



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1149-P-30-14/16-08-10

Zagreb, 14. srpnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Ilije Obradovića, općinskog načelnika Općine Donji Lapac**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-30/14 od 16. svibnja 2014.g., na 145. sjednici, održanoj 14. srpnja 2016.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Propustom da u roku od 30 dana od 23. svibnja 2013.g. kada je stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Donji Lapac ispuni obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze u daljnjem roku koji je istekao dana 24. listopada 2013.g., dužnosnik je počinio povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Iliji Obradoviću izriče se sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn, koja će trajati 3 mjeseca, a izvršit će se u 3 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 54. sjednici, održanoj 16. svibnja 2014.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta dužnosnika da Povjerenstvu podnese potpuno i ispravno ispunjeni obrazac Izvješća o imovinskom stanju povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Donji Lapac. Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik je dana 29. srpnja 2014.g. podnio pisano očitovanje te je ujedno podnio i Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Donji Lapac.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Ilija Obradović, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Donji Lapac, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika dužnosnici dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obavezan izvijestiti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Ako dužnosnik ne ispunji obvezu u danom roku, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a. Člankom 23. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da prethodna (administrativna) provjera uključuje provjeru pravilnog i potpunog ispunjavanja obrasca izvješća o imovinskom stanju od strane dužnosnika. Stavkom 2. istog članka propisano je da se prethodna (administrativna) provjera vrši za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika odmah po zaprimanju istoga, na početku mandata, kod svake bitne promjene imovinskog stanja te na kraju mandata, a prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove objave na internetskim stranicama Povjerenstva.

Uvidom u službene rezultate izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika Grada Zagreba održanih u svibnju 2013.g., objavljene na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva utvrđeno je da je dužnosnik Ilija Obradović izabran za općinskog načelnika Općine Donji Lapac.

Dužnosnik je dana 8. srpnja 2013.g. podnio Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Donji Lapac. U postupku prethodne (administrativne) provjere utvrđeno je da obrazac izvješća nije bio ispravno i potpuno ispunjen, jer dužnosnik u dijelu podataka Izvješća pod brojem I. – podatci o dužnosniku, nije naveo način obnašanja dužnosti te nije naveo iznos mjesečne plaće ili naknade za obnašanje navedene javne dužnosti; u dijelu podataka pod brojem IV. – podatci o imovini, pod točkom 1. – nekretnine, dužnosnik nije naveo narav i tržišnu vrijednost naznačenih nekretnina u kunama, pod točkom 2. – pokretnine, dužnosnik nije naveo tip i tržišnu vrijednost naznačenog osobnog automobila u kunama, pod točkom 3. – ostale pokretnine pojedinačne vrijednosti veće od 30.000, 00 kuna, dužnosnik nije naveo tržišnu vrijednost naznačenog stada, a pod točkom 10. – obveze dužnosnika, dužnosnik nije naveo vjerovnika kredita (banku).

Sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo je dana 15. srpnja 2013.g. zaključkom broj 711-I-343-PD/13 dužnosnika Iliju Obradovića pozvalo da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka ispuni i podnese Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika sukladno uputi.

Postupajući po zaključku Povjerenstva, dužnosnik je dana 25. rujna 2013.g. Povjerenstvu podnio Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika. U postupku prethodne (administrativne) provjere utvrđeno je da obrazac izvješća ponovno nije bio ispravno i potpuno ispunjen, jer dužnosnik u dijelu podataka pod brojem IV. – podatci o imovini, pod točkom 10. – obveze dužnosnika, nije naveo vjerovnika, iznos duga i valutu zaduženja za kredit s godinom zaduženja 2008. i rokom vraćanja rujan 2013. Nadalje, u pogledu obveze jamstva za kredit, dužnosnik je upisao „jamstvo za kredit“. Iz navedene formulacije nije nedvojbeno utvrđeno tko je jamac a tko dužnik te je dužnosnik obavezan navesti ime i prezime (naziv, tvrtku) jamca, podatke o dužniku za čiju kreditnu obvezu jamči te podatke o vjerovniku.

Sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo je dana 30. rujna 2013.g. zaključkom broj 711-I-1092-PD/13 pozvalo dužnosnika Iliju Obradovića da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka ispuni i podnese Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Donji Lapac sukladno uputi. Navedeni zaključak dužnosnik je uredno zaprimio 9. listopada 2013.g. ali po istom nije postupio te je Povjerenstvo donijelo gore navedenu odluku o pokretanju postupka.

Postupajući po odluci o pokretanju postupka, dužnosnik je Povjerenstvu dana 31. srpnja 2014.g. podnio Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Donji Lapac. U provedenom postupku prethodne (administrativne) provjere Izvješća, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik 31. srpnja 2014.g. podnio potpuno i ispravno ispunjen obrazac Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika.

Na temelju gore navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Ilija Obradović, propustom da u roku od 30 dana od dana početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Donji Lapac podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, a koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo zaključkom od 30. rujna 2013.g., pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze počinio povredu članka 10. ZSSI-a u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi ZSSI-a. Za utvrđenu povredu, nije predviđena mogućnost izricanja sankcije opomene. Člankom 44. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće

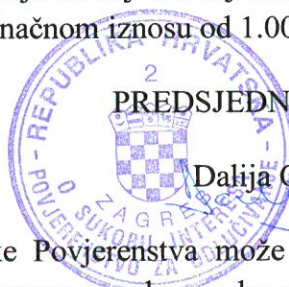
Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Prilikom donošenja odluke o visini sankcije Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od osnovnih obveza dužnosnika u smislu ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Javnošću i objavom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika ostvaruju se osnovni ciljevi donošenja ZSSI-a, kao što su jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti a osobito jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Povjerenstvo ističe i da se redovita provjera podataka iz podnesenih izvješća koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj, ne može učinkovito provesti ukoliko podnesena izvješća nisu ispunjena pravilno i potpuno, sukladno utvrđenom obrascu. Stoga je Povjerenstvo dužno prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove javne objave provesti prethodnu (administrativnu) provjeru koja obuhvaća provjeru je li izvješće o imovinskom stanju podneseno od strane dužnosnika pravilno i potpuno ispunjeno. U slučaju nepravilno popunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, izvješće ne može biti uneseno u Registar dužnosnika, niti se može objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva, a nije moguće provesti ni redovitu provjeru podataka iz podnesenog izvješća.

Cijeneći sve okolnosti iz kojih proizlaze težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a Povjerenstvo je kao okolnost koja ublažava težinu povrede odredbi ZSSI-a te opravdava izricanje blaže sankcije unutar zakonom propisanog raspona ocijenilo činjenicu da je dužnosnik tijekom ovog postupka podnio Izvješće o imovinskom stanju.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn, koja će trajati 3 mjeseca, a izvršit će se u 3 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ilija Obradović, osobna dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

