



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1799-P-274-15/16-17-16**

Zagreb, 15. prosinca 2016.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Tomislava Palalića, člana Uprave trgovačkog društva Zračna luka Rijeka d.o.o.,** pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: P-274/15. od 20. travnja 2016.g., na 161. sjednici održanoj 15. prosinca 2016.g. donosi sljedeću

### ODLUKU

Dužnosnik Tomislav Palalić obnašajući dužnost člana Uprave trgovačkog društva Zračna luka Rijeka d.o.o. nije povrijedio načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a, time što nije ukazao samostalnom referentu općih i kadrovski poslova kojeg je osobno ovlastio na samostalno izvršavanje odabira odvjetničkog ureda za pružanje pravnih usluga na činjenicu kako je njegova supruga Milana Trbojević Palalić tijekom trajanja mandata zasnovala radni odnos u Odvjetničkom uredu Lara Denona, a koji je nakon stupanja dužnosnika na javnu dužnost počeo u pretežitom dijelu pružati pravne usluge trgovačkom društvu Zračna luka Rijeka d.o.o. te time što nije zahtijevao da se prilikom odabira pružatelja pravnih usluga vodi računa o ravnomjernoj raspodjeli predmeta odvjetničkim uredima.

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 135. sjednici održanoj 20. travnja 2016.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Tomislava Palalića, člana Uprave trgovačkog društva Zračna luka Rijeka d.o.o., zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta pravilnog upravljanja situacijom koja ostavlja vanjski dojam da dužnosnik nije savjesno postupio kada je propustio ukazati samostalnom referentu općih i kadrovski poslova, kojeg je dužnosnik osobno ovlastio na samostalno izvršavanje odabira odvjetničkog ureda za pružanje pravnih usluga, na činjenicu kako mu je supruga Milana Trbojević Palalić tijekom trajanja dužnosnikova mandata zasnovala radni odnos u Odvjetničkom uredu Lara Denona, a koji je nakon stupanja dužnosnika na javnu dužnost počeo u pretežitom dijelu pružati pravne usluge trgovačkom društvu Zračna luka Rijeka d.o.o., te kada je propustio zahtijevati da se prilikom odabira pružatelja pravnih usluga vodi računa o ravnomjernoj raspodjeli predmeta odvjetničkim uredima.



Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Tomislav Palalić dostavio je pisano očitovanje u propisanom roku, koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 4. srpnja 2016.g., pod brojem: 711-U-3484-P-274-15/16-09-3.

U očitovanju dužnosnik Tomislav Palalić u bitnom navodi kako je u trenutku stupanja na dužnost člana Uprave trgovačkog društva Zračna luka Rijeka d.o.o. nesporne pravne poslove obavljala pravnica, dotadašnja zaposlena djelatnica trgovačkog društva Zračna luka Rijeka d.o.o., dok je dio spornih zatečenih i novotvorenih sudskih postupaka, neriješenih zemljišnoknjižnih predmeta, neuređenih i sa zakonom neusklađenih radopravnih odnosa povjeren odvjetničkim uredima i to: sporni predmeti pretežno iz područja trgovačkog prava i imovinskih prava povjereni su Odvjetničkom uredu Lara Denona, radni sporovi i druga pitanja iz područja radnog prava povjereni su Odvjetničkom uredu Kristina Mikuličić, a predmeti iz područja zemljišnoknjižnog prava u kojima se kao protustranka javljala Republika Hrvatska putem DUUDI-a povjereni su odvjetničkom uredu Aleksandar Puh. Dužnosnik Tomislav Palalić nadalje ističe kako je imao neposrednih saznanja o svim predmetima koji su dodjeljivani odvjetničkim uredima, uz napomenu kako je upozorio na činjenicu zasnivanja radnog odnosa supruge povodom kojeg je zabranio dodjeljivanje novih predmeta Odvjetničkom uredu Lara Denona, nakon čega je navedeni Odvjetnički ured pružao pravne usluge samo u već započetim predmetima i postupcima, a nove punomoći koje je dužnosnik odobravao, s obzirom da je jedina osoba koja je ovlaštena za izdavanje punomoći, odnosile su se samo i isključivo na postupke novih katastarskih izmjera i sređivanja zemljišnih knjiga koji su bili u tijeku.

U odnosu na zasnivanje radnog odnosa supruge Milane Trbojević Palalić tijekom trajanja mandata u Odvjetničkom uredu Lara Denona dužnosnik Tomislav Palalić ističe kako je isti zasnovan 10. rujna 2013.g., nakon višegodišnjeg rada njegove supruge na Pravnom fakultetu u Rijeci. Na navedenu činjenicu dužnosnik je odmah osobno ukazao referentu općih i kadrovskih poslova nakon čega niti jedan novi predmet nije upućen predmetnom odvjetničkom uredu, uz napomenu kako je radni odnos supruge u Odvjetničkom uredu Lara Denona prestao 16. svibnja 2016.g. a tijekom trajanja istog, supruga dužnosnika je provela na bolovanju više od 60% vremena zbog različitih komplikacija. Dužnosnik Tomislav Palalić stoga smatra kako je pravilno i savjesno upravljao situacijom u odnosu na koju je Povjerenstvo pokrenulo postupak s obzirom da je obavijestio o zasnivanju radnog odnosa supruge u Odvjetničkom uredu Lara Denona i od tada je zabranio dodjelu novih pravnih poslova tom odvjetničkom uredu, dok su svi odvjetnički uredi bili podjednako zastupljeni pri dodjeli pravnih poslova.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Tomislav Palalić povodom obnašanja dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Zračna luka Rijeka d.o.o. kao trgovačkog društva u većinskom državnom vlasništvu, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.



Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti, te povjerenje građana. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Stavkom 5. propisano je da su članovi obitelji dužnosnika, s dužnosnikom interesno povezane osobe, stoga je Milana Trbojević Palalić, kao supruga dužnosnika Tomislava Palalića odnosno član obitelji dužnosnika, s dužnosnikom interesno povezana osoba u smislu ZSSI-a.

Povjerenstvo je uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, kojeg je dužnosnik Tomislav Palalić podnio povodom promjena 10. kolovoza 2015.g., utvrdilo kako je dužnosnik naveo da dužnost direktora trgovačkog društva Zračna luka Rijeka d.o.o. obnaša profesionalno od 11. lipnja 2012.g. U istom izvješću o imovinskom stanju dužnosnik je naveo kako je dužnosnikova supruga Milana Trbojević Palalić u radnom odnosu u Odvjetničkom uredu Lara Denona od 10. rujna 2013.g.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, Povjerenstvo je utvrdio kako je pod matičnim brojem subjekta: 040136755, OIB: 37940245720, upisano trgovačko društvo Zračna luka Rijeka d.o.o., čiji su osnivači Republika Hrvatska, Primorsko-goranska županija, Grad Rijeka, Grad Krik, Grad Crikvenica, Grad Opatija i Grad Omišalj. Dužnosnik Tomislav Palalić upisan je u sudskom registru kao član Uprave trgovačkog društva i osoba ovlaštena zastupati trgovačko društvo samostalno i pojedinačno na temelju odluke od 11. lipnja 2012.g.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo Zračna luka Rijeka d.o.o. dostavilo je 24. studenog 2015.g. očitovanje u kojem se navodi kako trgovačko društvo sa Odvjetničkim uredom Lara Denona nema sklopljen ugovor o zastupanju već se isti po potrebi angažira za svaku pojedinačnu radnju koju je potrebno poduzeti pred nadležnim tijelima (primjerice za potrebe pristupa na ročište ili izrade podnesaka, tužbi, odgovora na tužbu, za potrebe pružanja usluga savjetovanja, zahtjeva za očitovanjem i slično).

Prvi put je navedeni Odvjetnički ured angažiran tijekom 2012.g. Uz očitovanje, dostavljene su preslike računa i računovodstvenih kartica za razdoblje od 2012.g. do 2015.g. za Odvjetnički ured Lara Denona.

U dopuni očitovanja trgovačkog društva Zračna luka Rijeka d.o.o. od 11. prosinca 2015.g. navodi se kako trgovačkom društvu Zračna luka Rijeka d.o.o. pravne usluge pružaju i Odvjetnički ured Aleksandar Puh, s kojim je uredom prvi put sklopljen Ugovor o zastupanju u poslovnima utvrđenja imovinskopravnih odnosa na lokacijama obuhvaćenim projektom „Flay Croatia“ 4. svibnja 2015.g., kao i Odvjetnički ured Kristina Mikuličić, s kojim uredom trgovačko društvo nema sklopljen ugovor o zastupanju, već se isti angažira pojedinačno, kada se ukaže potreba za poduzimanjem pojedinih pravnih radnji pred nadležnim tijelima.

Uz očitovanje, dostavljene su preslike računa i računovodstvenih kartica za razdoblje od 2012.g. do 2015.g. za Odvjetnički ured Kristina Mikuličić, preslika Ugovora o zastupanju u poslovnima utvrđenja imovinskopravnih odnosa na lokacijama obuhvaćenim projektom „Flay Croatia“ od 4. svibnja 2015.g., Odluka od 23. lipnja 2012.g. kojom se ovlašćuje Nataša Tomić za odabir javnobilježničkih i/ili odvjetničkih ureda za potrebe trgovačkog društva Zračna luka Rijeka d.o.o.

Nadalje, u dopuni očitovanja trgovačkog društva Zračna luka Rijeka d.o.o. od 20. siječnja 2016.g. navodi se kako samostalni referent općih i kadrovskih poslova Odlukom direktora trgovačkog društva Tomislava Palalića ima ovlaštenje za slobodan odabir o tome koji će se javnobilježnički i/ili odvjetnički ured angažirati za svaki pojedini predmet te se pri odabiru istih rukovodi preporukom suradnika u svakom konkretnom predmetu.

Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju Povjerenstvo je utvrdilo kako je Odvjetnički ured Lara Denona za potrebe pružanja pravnih usluga prvi put angažiran u rujnu 2012.g., dakle svega nekoliko mjeseci nakon stupanja dužnosnika Tomislava Palalića na javnu dužnost člana Uprave trgovačkog društva Zračna luka Rijeka d.o.o.

Odvjetnički ured Lara Denona za pravne usluge pružene tijekom 2012.g. spostavio je račun u iznosu od 7.3460,00 kuna, dok je Odvjetnički ured Kristina Mikuličić ispostavio račun u iznosu od 6.250,00 kuna.

Odvjetnički ured Lara Denona za pravne usluge pružene tijekom 2013.g. ispostavio je račun u iznosu od 48.320,00 kuna, dok je Odvjetnički ured Kristina Mikuličić ispostavio račun u iznosu od 500,00 kuna.

Odvjetnički ured Lara Denona za pravne usluge pružene tijekom 2014.g. ispostavio je račun u iznosu od 92.071,25 kuna, dok je Odvjetnički ured Kristina Mikuličić ispostavio račun u iznosu od 3.250,00 kuna.

Odvjetnički ured Lara Denona za pravne usluge pružene do 17. studenog 2015.g. ispostavio je račun u iznosu od 50.000,00 kuna, a Odvjetnički ured Kristina Mikuličić do 11. prosinca 2015.g. ispostavio je račun u iznosu od 36.250,00 kuna.



Nadalje, sa Odvjetničkim uredom Aleksandar Puh prvi put sklopljen je Ugovor o zastupanju 4. svibnja 2015.g.

Na zahtjev Povjerenstva, predsjednik Nadzornog odbora trgovačkog društva Zračna luka Rijeka d.o.o. u mandatu od 3. lipnja 2012.g. do 3. lipnja 2016.g. Zdravko Čupković dostavio je 22. studenog 2016.g. očitovanje u kojem se navodi kako ga je dužnosnik Tomislav Palalić usmeno obavijestio o zasnivanju radnog odnosa supruge Milane Trbojević Palalić u Odvjetničkom uredu Lara Denona, kao i da za nove pravne predmete neće tražiti pružanje pravnih usluga od tog Odvjetničkog ureda, već će isti započete predmete i postupke završiti, uz napomenu kako mu nije poznato je li dužnosnik Tomislav Palalić na opisani način i postupio.

Na temelju činjeničnog stanja koji proizlazi iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo kako dužnosnik Tomislav Palalić nije počinio povredu članka 5. ZSSI-a na način da je kao član Uprave trgovačkog društva Zračna luka Rijeka d.o.o. propustio ukazati samostalnom referentu općih i kadrovski poslova na činjenicu kako mu je supruga Milana Trbojević Palalić zasnovala radni odnos u Odvjetničkom uredu Lara Denona, a koji je već tada pružao pravne usluge trgovačkom društvu Zračna luka Rijeka d.o.o.

Iako iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako je Odvjetnički ured Lara Denona za pružanje pravnih usluga bio angažiran u pretežitom dijelu u odnosu na druge odvjetničke urede, Povjerenstvo nije utvrdilo povredu načela iz članka 5. stavka 1. ZSSI-a s obzirom da je dužnosnik na činjenicu zasnivanja radnog odnosa supruge ukazao samostalnom referentu općih i kadrovski poslova i zabranio dodjeljivanje novih poslova Odvjetničkom uredu Lara Denona te je o istim okolnostima usmeno obavijestio i predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Zračna luka Rijeka d.o.o.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

#### **Uputa o pravnom lijeku**

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

#### **Dostaviti:**

1. Dužnosnik Tomislav Palalić, Zračna luka Rijeka d.o.o.
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

