



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-8-P-271-15/16-07-18

Zagreb, 10. prosinca 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Željka Funteka, općinskog načelnika Općina Brckovljani**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1585-P-271/15-02-18 od 24. rujna 2015.g., na 121. sjednici održanoj 10. prosinca 2015.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Propustom pravodobnog obavješćavanja Povjerenstva o stupanju u poslovni odnos Općine Brckovljani s poslovnim subjektom OPG "Tomislav Funtek" u vlasništvu Tomislava Funteka iz Prikraja, sina dužnosnika, koji proizlazi iz sklapanja Ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani od 15. listopada 2013.g., dužnosnik Željko Funtek, općinski načelnik Općine Brckovljani počinio je povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Željku Funteku izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**
- III. Na temelju članka 18. stavka 6. ZSSI-a, Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti ovaj predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla iz točke I. izreke ove Odluke.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 112. sjednici održanoj 24. rujna 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Željka Funteka, općinskog načelnika Općina Brckovljani, zbog moguće povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta dužnosnika da pravodobno obavijesti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos poslovnog subjekta OPG „Tomislav Funtek“ u vlasništvu sina dužnosnika Tomislava Funteka, koji proizlazi iz sklapanja ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta s Općinom Brckovljani u kojoj dužnosnik obnaša dužnost općinskog načelnika.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik je u zakonom propisanom roku dostavio pisano očitovanje u kojem u bitnom iznosi kronologiju postupanja te akte donesene od tijela Općine Brckovljani u okviru javnog natječaja koji je prethodio sklapanju predmetnog Ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani od 15. listopada 2013.g. Dužnosnik u bitnom navodi da je Općina Brckovljani, iako su predmetne poljoprivredne površine u vlasništvu Općine Brckovljani bile u zakupu na temelju ugovora koji su bili na snazi, odlučila provesti javni natječaj za zakup zemljišta u Gospodarskoj zoni Božjakovina radi usklađenja s novom katastarskom izmjerom provedenom u zemljišnim knjigama s obzirom da je došlo do promjene međa i promjena površina čestica u odnosu na prethodno stanje te su čestice ujedno dobile nove katastarske brojeve. Dužnosnik nadalje navodi da su natječajni uvjeti bili isti za sve sudionike u svim javnim natječajima koje je provela Općina Brckovljani radi davanja u zakup zemljišta u svojem vlasništvu te ističe da je u konkretnom slučaju prethodno objavi javnog natječaja Općinsko vijeće dalo suglasnost na uvjete natječaja i na čestice koje se daju u zakup, kao i da je po provedenom javnom natječaju Općinsko vijeće dalo suglasnost na Odluku o odabiru najboljeg ponuditelja i na sklapanje ugovora, iako sukladno Zakonu i Statutu Općine Brckovljani izvršno tijelo upravlja i raspolaže nekretninama u vlasništvu općine.

Dužnosnik je osobno pristupio 121. sjednici Povjerenstva te je tom prilikom izjavio da mu je žao zbog propusta i počinjenih povreda odredbi ZSSI-a za koje smatra da je odgovorna službenica u Općini Brckovljani kojoj je zbog navedenog dužnosnik izrekao opomenu. Dužnosnik navodi da je prvi ugovor o zakupu između Općine Brckovljani i njegova sina, prema njegovu sjećanju, sklopljen 2009.g., te ističe da je državno zemljište davano u koncesiju po početnoj cijeni od 335 kn, dok je OPG Tomislav Funtek ponudio znatno više. Također ističe da su u 2013.g. i 2014.g. navedene čestice bile poplavljene te da su poplave OPG-u nanijele veliku štetu. Na poseban upit da pojasni zašto je od Odluke o odabiru najboljeg ponuditelja pa do sklapanja Ugovora o zakupu proteklo više od 14 mjeseci, dužnosnik je naveo da je u jednom dijelu zemljišta koje je bilo obuhvaćeno javnim natječajem prethodni zakupnik imao ugovor o zakupu s rokom važenja do 15. listopada 2013.g. te da se očekivalo se da će se i on javiti na javni natječaj, međutim s obzirom da se nije javio, po savjetu odvjetnika, s istim je sklopljen aneks ugovora kojim se usklađuju promjene koje proizlaze iz nove katastarske izmjere, također s rokom važenja do 15. listopada 2013.g. Naime nije se htjelo ostaviti dojam da se ugovor s ranijim zakupnikom raskida kako bi sin dužnosnika nakon provedenog javnog natječaja sklopio ugovor o zakupu. Ističe da se sve svodi na mjesec listopad jer je listopad u poljoprivrednom i agronomskom smislu mjesec kada se ubiru plodovi i siju novi. Na poseban upit da pojasni iz kojih razloga sa svim zakupcima nisu sklopljeni aneksi ugovora, umjesto provođenja novog javnog natječaja dužnosnik je naveo da je Općina Brckovljani zbog lakšeg praćenja načina na koji se ispunjavanju preuzete ugovorne obveze nastojala da se ujednače rokovi trajanja pojedinih ugovora o zakupu te da se na neki način ujedini način upravljanja zemljištem te je stoga objavljen jedinstveni javni natječaj i to po cjelinama kako bi se za svaku cjelinu mogli javljati različiti ponuditelji.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Željko Funtek, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Brckovljani obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik, u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Sukladno daljnjim odredbama članka 18. ZSSI-a, Povjerenstvo nakon zaprimanja navedene obavijesti dužnosnika daje mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s odredbama ZSSI-a. Nakon što zaprimi mišljenje Povjerenstva, dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost je obvezno, prije stupanja u predmetni poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju na temelju koje Povjerenstvo u hitnom postupku posebnom odlukom utvrđuje jesu li upute iz mišljenja Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se članom obitelji dužnosnika, u smislu ovog Zakona, smatraju braćni ili izvanbraćni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u upravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika.

Stavkom 3. istog članka propisano je da se poslovni odnos u smislu ovog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Povjerenstvo utvrđuje da ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave predstavlja poslovni odnos u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a, s obzirom da takvim ugovorom od tijela javne vlasti drugi poslovni subjekt stječe pravo korištenja sredstva odnosno imovine jedinice lokalne samouprave.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da je Željko Funtek stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Brckovljani u aktualnom mandatu dana 20. svibnja 2013.g., a uvidom u podatke objavljene na službenoj internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva utvrđeno je da je isti obnašao navedenu dužnost i u mandatu 2009.-2013.g. Uvidom u Izvješća o imovinskom stanju, koja je dužnosnik podnio Povjerenstvu, utvrđeno je da u ovom mandatu, kao i u prethodnom, dužnosnik navedenu dužnost obnaša profesionalno za što prima plaću u neto mjesečnom iznosu od 12.700,00 kn. Nadalje, uvidom u podatke iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju Željka Funteka, utvrđeno je da je dužnosnik naveo da je njegov sin upravo Tomislav Funtek uz naznaku njegova OIB-a: 39472741811.

Radi utvrđivanja povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je od nadležnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva u dopisu Općine Brckovljani klasa: 041-01/15-01/26, urbroj: 238/04-15-2 od 16. ožujka 2015.g., dostavljenom na zahtjev Povjerenstva, navodi se da je u predmetnom razdoblju od 2011.-2014.g. Općina Brckovljani prodavala i davala u zakup zemljište u svojem vlasništvu te se ističe da su svi ugovori o prodaji i zakupu zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani sklapani po provedenim javnim natječajima na temelju odluka Općinskog vijeća. Povjerenstvo ovdje napominje da sukladno članku 391. stavku 1. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima („Narodne novine“ broj 91/96., 68/98., 137/99., 22/00., 73/00., 129/00., 114/01., 79/06., 141/06., 146/08., 38/09., 153/09., 143/12. i 152/14., u daljnjem tekstu: ZV) nekretninu u vlasništvu jedinica lokalne samouprave tijela nadležna za njihovo raspolaganje mogu otuđiti ili njome na drugi način raspolagati samo na osnovi javnog natječaja i uz naknadu utvrđenu po tržišnoj cijeni, ako zakonom nije drukčije određeno.

Uvidom u popis ugovora o zakupu zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani, sklopljenih u razdoblju 2011.-2014.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je Općina Brckovljani sklopila Ugovor o zakupu zemljišta s poslovnim subjektom OPG „Tomislav Funtek“ 15. listopada 2013.g. čije je predviđeno trajanje do 15. listopada 2018.g. U popisu se kao temelj za sklapanje navedenog ugovora navodi Zaključak Općinskog vijeća o raspisivanju natječaja od 2. srpnja 2012.g., Javni natječaj raspisan 9. srpnja 2012., Ponuda, Zapisnik povjerenstva i Zaključak Općinskog vijeća od 26. srpnja 2012.g. o suglasnosti za sklapanje ugovora. U navedenom je popisu navedeno i 10 čestica, smještenih u k.o. Brckovljani, koje su istim ugovorom dane u zakup, njihova ukupna površina od 68 ha, 01 a 51 m² te iznos godišnje zakupnine od ukupno 45.280,00 kn, uz napomenu da na dan 31. prosinca 2014.g. navedeni zakupnik nema dugovanja prema Općini Brckovljani po osnovi ovog ugovora. Uvidom u Zapisnik s 34. redovne sjednice Općinskog vijeća Općine Brckovljani, održane 2. srpnja 2012.g., utvrđeno je da su istom navodi da je sjednici Općinskog vijeća prisustvovao općinski načelnik Željko Funtek koji je tom prilikom naveo da je 1. svibnja 2012.g. stupila na snagu nova katastarska izmjera zemljišta u k.o. Brckovljani te da je došlo do bitnih promjena u površinama nekih čestica, da su osnovane nove čestice ili su čestice dobile nove brojeve te je stoga predložio da radi usklađivanja ugovornih odnosa Općina raspiše novi natječaj za zakup zemljišta u Gospodarskoj zoni u k.o. Brckovljani i poljoprivrednog zemljišta u k.o. Prečec sukladno uvjetima i postupku propisanom u Zakonu o poljoprivrednom zemljištu i početnoj cijeni sukladno Pravilniku o utvrđivanju početne cijene. Na istoj sjednici navedeno je i povjerenstvo koje je imenovano za provođenje postupka javnog natječaja. Na navedenoj sjednici Općinsko vijeće donijelo je Zaključak kojim je općinskom načelniku dana suglasnost za raspisivanje natječaja za zakup poljoprivrednog zemljišta u Gospodarskoj zoni Božjakovina u k.o. Brckovljani i poljoprivrednog zemljišta u k.o. Prečec, u vlasništvu Općine Brckovljani na rok od 5 godina i to za čestice k.č.br. 3769/1, 3768/1, 3768/2, 3767/2, 3767/1, 3766/1, 3760/1, 3758, 3862 i 3765 k.o. Brckovljani, po početnoj cijeni od 368,00 kn/ha te za k.č.br. 537 k.o. Prečec po početnoj cijeni od 363,00 kn/ha.

Sukladno navedenoj suglasnosti, općinski načelnik donio je istoga dana Zaključak kojim je odredio da će za navedene čestice Općina Brckovljani raspisati javni natječaj. Potom je dužnosnik 9. srpnja 2012.g., na temelju članka 391. stavka 1. ZV-a, objavio Natječaj za najam zemljišta u Gospodarskoj zoni Božjakovina u k.o. Brckovljani i poljoprivrednog zemljišta u k.o. Prečec. Navedeni natječaj sadrži podatke o početnoj cijeni zakupa, zatim da će prvenstvo prava zakupa imati pravne i fizičke osobe sukladno kriterijima propisanim člankom 36. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“ broj 152/08., 153/09., 21/10., 90/10., 124/10., 39/11. i 61/11.) kao i naznaku da će na prijedlog Povjerenstva za otvaranje ponuda, Odluku o najpovoljnijoj ponudi donijeti općinski načelnik u roku od 15 dana od dostave ponuda, a da će Općina Brckovljani sklopiti ugovor o zakupu s najpovoljnijim ponuđačem. Sukladno Zaključku općinskog načelnika od 2. srpnja 2012.g. javni natječaj objavljen je na oglasnoj ploči Općine Brckovljani, a prema navodu u očitovanju dužnosnika, obavijest o raspisivanju natječaja objavljena je u Dugoselskoj kronici. Utvrđeno je da je kao prilog ovog natječaja objavljen popis čestica koje su predmet natječaja. Na posebnom popisu istaknuto je 10 zemljišnoknjižnih čestica upisanih u k.o. Brckovljani, s oznakama broja površine i početne cijene jednogodišnje zakupnine za svaku pojedinu česticu. Ukupna površina predmetnih 10 čestica koje se daju u zakup je 68 ha 01 a 51 m², a ukupna početna cijena zakupnine iznosi 30.000,29 kn.

Povjerenstvo ovdje napominje da je utvrdilo da dio k.č.br. 3765/1 k.o. Brckovljani u površini 2 ha, 77 a i 29 m², koja je navedena u Zaključku općinskog načelnika od 2. srpnja 2012.g. te je uvrštena na popis čestica za koje je objavljen predmetni javni natječaj, nije bila navedena među česticama za koje je Odlukom Općinskog vijeća Općine Brckovljani dana suglasnost za natječaj za davanje u zakup. Dužnosnik je u očitovanju na Odluku o pokretanju postupka obrazložio da je predmetni dio k.č.br. 3765/1 k.o. Brckovljani iz teksta Zaključka Općinskog vijeća od 2. srpnja 2012.g. ispušten zbog greške u pisanju. Nadalje, utvrđeno je da je dužnosnik svojom Odlukom od 16. srpnja 2012.g. osnovao Povjerenstvo za otvaranje ponuda radi pripreme i provođenja postupka primitka, otvaranja i razmatranja ponuda. Povjerenstvo je iz priložene dokumentacije utvrdilo da je ponudu za navedenih 10 čestica koje se nalaze u k.o. Brckovljani podnio poslovni subjekt OPG „Tomislav Funtek“ u vlasništvu Tomislava Funteka, a da je Povjerenstvo za otvaranje ponuda u Zapisniku o otvaranju ponuda od 25. srpnja 2012.g. utvrdilo da je navedeni poslovni subjekt jedini koji je podnio ponudu za čestice u k.o. Brckovljani pa je stoga predložilo da navedene čestice u k.o. Brckovljani budu dane u zakup navedenom jedinom ponuditelju, dok je za preostalu česticu u k.o. Prečec stigla ponuda drugog subjekta. U postupku je utvrđeno da je općinski načelnik, na temelju članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09. i 150/11., dalje u tekstu: ZLPRS) i članka 44. Statuta Općine Brckovljani, Zaključkom, od 26. srpnja 2012.g. konstatirao da je Povjerenstvo za otvaranje ponuda utvrdilo da je pristigla ponuda OPG-a "Tomislav Funtek" te odredio da će se ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta za katastarske čestice u Gospodarskoj zoni Božjakovina u k.o. Brckovljani sklopiti s navedenim ponuditeljem i to po ponuđenoj cijeni zakupnine.

Zaključkom nije određen rok u kojem se ugovor o zakupu treba sklopiti. Nadalje, utvrđeno je da je Općinsko vijeće Općine Brckovljani donijelo 26. srpnja 2012.g. Zaključak kojim daje suglasnost izvršnom tijelu za donošenje Odluke o najpovoljnijem ponuđaču i sklapanje ugovora o zakupu s utvrđenim najpovoljnijim ponuditeljima po provedenom natječaju od 9. srpnja 2012.g. za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u Gospodarskoj zoni Božjakovina i poljoprivrednog zemljišta u k.o. Prečec.

Uvidom u prikupljene podatke dokumentaciju utvrđeno je da je Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani na rok od 5 godina, sklopljen 15. listopada 2013.g., između Općine Brckovljani, zastupane po zamjeniku općinskog načelnika Stjepanu Horvatu te OPG-a „Tomislav Funtek” iz Prikraja, zastupanog po vlasniku Tomislavu Funteku. Predmet ovog ugovora je poljoprivredno zemljište u Gospodarskoj zoni Božjakovina u k.o. Brckovljani i to k.č.br. 3769/1, 3768/1, 3768/2, 3767/2, 3767/1 po ponuđenoj godišnjoj zakupnini od 20.480,00 kn; k.č.br. 3766/1 po ponuđenoj godišnjoj zakupnini od 4.700,00 kn; k.č.br. 3760/1, 3758 i 3862 po ponuđenoj godišnjoj zakupnini od 18.600,00 kn te k.č.br. 3765/1 po ponuđenoj godišnjoj zakupnini od 1.500,00 kn. Utvrđena je ukupna godišnja zakupnina (za jedno sjetveno razdoblje) u ukupnom iznosu od 45.280,00 kn pri čemu se zakupnina za sjetveno razdoblje 2013.-2014. g. umanjuje za iznos od 7.500,07 kn koji je zakupac uplatio na ime jamčevine.

Uvidom u dva dostavljena Sporazumna raskida ugovora, sklopljena 1. siječnja 2014.g. između Općine Brckovljani, zastupane po zamjeniku općinskog načelnika Stjepanu Horvatu te OPG-a „Tomislav Funtek” iz Prikraja, zastupanog po vlasniku Tomislavu Funteku utvrđeno je da se navedenim aktima raskidaju Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani, od 17. lipnja 2009.g. s važenjem do 31. listopada 2014.g. i to za k.č.br. 3862 i 3758 k.o. Brckovljani (k.č.br. 1567 i 1568 po staroj izmjeri) te Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani, od 29. lipnja 2010.g. s važenjem do 1. srpnja 2014.g. i to za k.č.br. 3760/1 k.o. Brckovljani (k.č.br. 1570 po staroj izmjeri). U oba Sporazumna raskida navodi se da je razlog raskida nova geodetska izmjera te je ujedno utvrđeno da će se već uplaćeni iznosi zakupnine po navedenim raskinutim ugovorima za sjetveno razdoblje 2013.-2014. g. (8.600,00 + 3.270,00 kn) uračunati u dio zakupnine utvrđen Ugovorom o zakupu sklopljenim među istim strankama 15. listopada 2013.g.

Nadalje, uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrđeno je da su iste stranke, dakle Općina Brckovljani, zastupana po zamjeniku općinskog načelnika Stjepanu Horvatu te OPG „Tomislav Funtek” zastupan po vlasniku Tomislavu Funteku sklopile 13. svibnja 2014.g. I. Aneks Ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani na rok od 5 godina. Ovim Aneksom ugovora izvršen je prijeboj dijela zakupnine za sjetveno razdoblje 2013/2014 za k.č.br. 3758, 3862 i 3760/1 k.o. Brckovljani u navedenim iznosima od 8.600,00 kn i 3.270,00 kn.

U članku 4. i 5. istog Aneksa ugovora navodi se da su Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani od 17. lipnja 2009.g., s važenjem do 31. listopada 2014.g. te Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani od 29. lipnja 2010.g., s važenjem do 1. srpnja 2014.g., između istih stranaka, sporazumno raskinuti 1. siječnja 2014.g.

Na zahtjeve Povjerenstva da se pojasni protek više od 14 mjeseci od donošenja Zaključka općinskog načelnika o odabiru najboljeg ponuditelja za predmetne čestice u k.o. Brckovljani pa do sklapanja predmetnog Ugovora o zakupu, Općina Brckovljani očitovala se dopisom od 3. prosinca 2015.g. u kojem se navodi kako niti zakonskim niti bilo kojim općim aktom Općine Brckovljani nije propisan rok u kojem bi se, nakon što je donesena odluka o najboljem ponuditelju za zakup nekretnina u vlasništvu općine, morao sklopiti ugovor o zakupu s odabranim ponuditeljem. U dopisu se nadalje navodi da Općina Brckovljani ima praksu u eventualnom pisanom pozivu odabranom ponuditelju odrediti rok za sklapanje ugovora te se ističe da Općina Brckovljani odabranog ponuditelja OPG "Tomislav Funtek" nije pozvala na sklapanje ugovora sve do 15. listopada 2013.g. Ovakav protek više od 14 mjeseci obrazlaže se time što su čestice koje su bile predmetom javnog natječaja već bile u zakupu na temelju prethodno sklopljenog i u to vrijeme još uvijek važećeg ugovora o zakupu koji je bio sklopljen prije provođenja nove geodetske izmjere s važenjem sve do 15. listopada 2013.g., i to sa zakupcem koji se nije javio na predmetni javni natječaj. Iz danog obrazloženja proizlazi kako su tijela Općine Brckovljani smatrala da nova geodetska izmjera i provedeni javni natječaj ne predstavljaju pravnu osnovu za stavljanje izvan snage ili za jednostrani raskid prethodno sklopljenog i još uvijek važećeg ugovora o zakupu zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani. Nadalje se navodi da su predmet ranije sklopljenog ugovora, sa zakupnikom različitim od izabranog ponuditelja OPG "Tomislav Funtek", preostalih 7 čestica iz k.o. Brckovljani koje nisu bile predmet sporazumno raskinutih Ugovora o zakupu od 17. lipnja 2009.g. i od 29. lipnja 2010.g., a koje su postale predmet novog Ugovora o zakupu od 15. listopada 2013.g.

Sukladno članku 30. stavku 1. podstavku 1. ZSSI-a u nadležnosti Povjerenstva je pokretanje postupaka sukoba interesa i donošenje odluka o tome je li određeno djelovanje ili propust dužnosnika predstavlja povredu odredbi ovog Zakona, pri čemu se ističe da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g. stoga, predmetom ovog postupka nisu okolnosti sklapanja dvaju Ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta od 17. lipnja 2009.g. i od 29. lipnja 2010.g. između Općine Brckovljani i OPG „Tomislav Funtek”.

Na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije, Povjerenstvo nije utvrdilo da bi u postupku provođenja predmetnog javnog natječaja, prilikom odabira poslovnog subjekta u vlasništvu dužnosnikova sina kao najboljeg ponuditelja te prilikom sklapanja Ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta od 15. listopada 2013.g., dužnosnik počinio neko od zabranjenih djelovanja propisanih člankom 7. ZSSI-a.

Međutim, Povjerenstvo je u predmetnom postupku, na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije, nedvojbeno utvrdilo da je jedinica lokalne samouprave u kojoj dužnosnik Željko Funtek obnaša dužnost općinskog načelnika stupila u poslovni odnos s obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvom, čiji je nositelj odnosno jedini vlasnik sin dužnosnika, i to na temelju Ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani od 15. listopada 2013.g. Propustom dužnosnika da pravovremeno obavijesti Povjerenstvo o namjeri Općine Brckovljani da stupi u poslovni odnos s poslovnim subjektom u vlasništvu članka obitelji dužnosnika sklapanjem navedenoga ugovora o zakupu, dužnosnik Željko Funtek počinio je povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije Povjerenstvo je cijeno činjenicu da su ograničenja iz članaka 18. ZSSI-a vrlo važan instrument u sprječavanju sukoba interesa i prevencije korupcije. U prilog tome govori i činjenica da je Zakonom propisana ništetnost kao pravna posljedica postupanja suprotno Zakonom propisanim zabranama i ograničenjima poslovanja.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Povjerenstvo je kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja teže sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, cijeno činjenicu da dužnosnik navedenu javnu dužnost obnaša u drugom uzastopnom mandatu, kao i okolnost da istu dužnost obnaša profesionalno, stoga je dužnosnik u navedenom razdoblju obnašanja javnih dužnosti bio dužan upoznati se sa obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a u svrhu zaštite javnog interesa i čuvanja vlastite vjerodostojnosti, dostojanstva povjerene mu dužnosti i povjerenja građana.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja niže sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je OPG "Tomislav Funtek" bio jedini ponuditelj za zakup predmetnih čestica u k.o. Brckovljani te da je ponuđena cijena po hektaru zakupnine bila bitno viša od minimalne tražene zakupnine, kao i činjenicu da je dužnosnik sklapanje predmetnog Ugovora o zakupu od 15. listopada 2013.g. i Anexa tom ugovoru od 13. svibnja 2014.g., kao i sklapanje dva Sporazumna raskida ugovora s istim zakupnikom od 1. siječnja 2014.g., povjerio zamjeniku općinskog načelnika iz čega Povjerenstvo zaključuje da je dužnosnik donekle prepoznao predmetnu situaciju kao situaciju mogućeg sukoba interesa. No, time dužnosnik nije ujedno otklonio utvrđenu povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

U odnosu na navode iz podnesenog očitovanja dužnosnika o postojanju suglasnosti Općinskog vijeća Općine Brckovljani za davanjem predmetnih čestica u zakup, sa početnom cijenom zakupa i sa odabirom najpovoljnijeg ponuditelja, Povjerenstvo ističe da iste nije cijeno kao posebno olakotne s obzirom da je time ispunjena obveza relevantnih zakonskih odredaba i odredaba Statuta Općine Brckovljani. Naime, sukladno članku 391. stavku 1. ZV-a, jedinice lokalne samouprave dužne su prethodno sklapanju ugovora kojim raspolazu nekretninama u svojem vlasništvu, bilo da je riječ o prodaji ili zamjeni ili o davanju u zakup ili najam, provesti javni natječaj, stoga je davanje u zakup nekretnina u vlasništvu Općine Brckovljani potrebno podvesti pod odredbe članka 48. stavka 1. točke 5. i stavaka 2. i 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojima je propisano da je mogućnost otuđivanja nekretnina i raspolaganja drugom imovinom u vlasništvu općine samostalnim odlukama općinskog načelnika ograničeno pojedinačnom vrijednošću raspolaganja. S obzirom da predviđena početna ukupna vrijednost petogodišnjeg zakupa 10 predmetnih čestica u k.o. Brckovljani iznosi više od 150.000,00 kn, a da su prema Godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna Općine Brckovljani za 2012.g. („Službeni glasnik Općine Brckovljani“ broj 05/13) prihodi Općine Brckovljani iznosili malo više od 14.000.000,00 kn, utoliko je o pojedinačnom poslu raspolaganja (davanja u zakup) nekretnina, u situaciji kad je vrijednost tog pravnog posla veća od 70.000,00 kn (0,5 % prihoda), odluku je i trebalo donijeti predstavničko tijelo Općine Brckovljani.

Povjerenstvo pritom ističe da nije bilo nadležno nadzirati i utvrđivati da li je predmetni javni natječaj i odlučivanje o davanju u zakup nekretnina u vlasništvu Općine Brckovljani provedeno sukladno formi propisanoj odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, posebno po pitanju da li je davanjem suglasnosti od strane Općinskog vijeća za donošenje odluke općinskog načelnika zadovoljena zakonom propisana forma donošenja odluke od strane Općinskog vijeća, već sukladno članku 77.b toga Zakona navedeni nadzor provodi nadležno ministarstvo u okviru svog djelokruga rada i nadležnosti.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn koja će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u iznosu od 1.000,00 kuna.

U odnosu Zaključak od 10. studenog 2015.g., kojeg je dužnosnik predao na sjednici Povjerenstva održanoj 10. prosinca 2015.g a kojim je dužnosnik protiv Više referentice za normativne, upravno-pravne poslove, društvene djelatnosti i opće poslove te poslove za Općinsko vijeće Jedinostvenog upravnog odjela Općine Brckovljani, pokrenuo postupak zbog lakše povrede službene dužnosti, Povjerenstvo ističe da isti nije od utjecaja na ishod ovog postupka. Naime, u navedenom Zaključku se kao konkretan razlog pokretanja postupka protiv službenice zaposlene u Općini Brckovljani navodi da je službenica u čijem je opisu poslova provođenje postupka natječaja, počinila povredu radne dužnosti propustom pravodobnog obavješćavanja Povjerenstva o stupanju u poslovni odnos Općine Brckovljani i OPG "Tomislav Funtek".

Nastavno, Rješenjem općinskog načelnika Željka Funteka od 16. studenog 2015.g., za utvrđenu laku povredu službene dužnosti, službenici Općine Brckovljani izrečena je opomena. Povjerenstvo ističe da su na temelju članka 5. stavka 2. ZSSI-a, dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javne dužnosti pa stoga samo dužnosnici osobno mogu biti odgovorni za svoj propust u poštivanju obveza i zabrana propisanih odredbama ZSSI-a. Stoga, provođenjem disciplinskog postupka protiv službenice Općine Brckovljani dužnosnik nije otklonio ili umanjio svoju odgovornost za počinjenu povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a. U smislu obveza koje za dužnosnika proizlaze iz odredbi ZSSI-a, a osobito obveze poštivanja načela obnašanja javnih dužnosti propisanih u članku 5. istog Zakona, nije moguće, bilo podzakonskim općim aktom tijela u kojem dužnosnik obnaša dužnost, bilo pojedinačnim aktom kojim je uređen radni odnos nekog od službenika u istom tijelu, na službenika prenijeti obveze dužnosnika niti njegovu osobnu odgovornost za poštivanje odredbi ZSSI-a.

Člankom 18. stavkom 6. ZSSI-a propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu iz članka 18. stavka 1. ili protivno uputama Povjerenstva, odnosno dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18, ništetni. Povjerenstvo je u navedenom slučaju bez odgađanja dužno dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovdni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Željko Funtek, Općina Brckovljani
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana