



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1409-P-243/16-03-1

Zagreb, 6. listopada 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 8. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), **povodom neanonimne prijave podnesene protiv Petra Skansija**, donosi sljedeći

ZAKLJUČAK

Pismena zaprimljena u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem P-711-U-3733-P-243/16-01-1 dana 28. kolovoza 2016.g., te pod brojem 711-U-4131-P-243/16-02-1 dana 3. listopada 2016.g., ne sadrže povod za pokretanje postupka iz nadležnosti Povjerenstva, s obzirom da je prijava zaprimljena nakon što je proteklo više od 12 mjeseci od dana kada je Petar Skansi prestao obnašati dužnosti pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta.

Iz situacije u kojoj je u razdoblju u kojem je Petar Skansi obnašao dužnost pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta Hrvatski sabor donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o športu („Narodne novine“ broj 86/12.) te Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o sportu („Narodne novine“ broj 94/13.), s obzirom na okolnost da je Petar Skansi ujedno dopredsjednik udruge Hrvatski klub olimpijaca koja se zalagala za usvojena normativna rješenja a ujedno je Petar Skansi korisnik usvojenih normativnih rješenja, ne proizlazi sukob interesa dužnosnika Petra Skansija u smislu članka 2. ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv Petra Skansija koji je u razdoblju od 5. siječnja 2012.g. do 30. lipnja 2014.g. obnašao dužnost pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta, podnesena je neanonimna prijava sukoba interesa. Pismena podnositelja prijave zaprimljena su dana 28. kolovoza 2016.g. pod brojem P-711-U-3733-P-243/16-01-1 te dana 3. listopada 2016.g. pod brojem 711-U-4131-P-243/16-02-1 povodom kojih se vodi predmet broj P-243/16. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

U prijavi se u bitnom navodi da je Hrvatski sabor donio Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o sportu, kojim je svim osvajačima medalja na olimpijskim igrama, paraolimpijskim igrama i olimpijadi gluhih, kao i osvajačima medalja na svjetskim prvenstvima u olimpijskim sportovima osigurana povlaštena državna mirovina u iznosu od nekoliko tisuća kuna.

U prijavi se nadalje navodi da je idejni začetnik i dugogodišnji aktivni promotor prijedloga o trajnim naknadama za sportaše udruga Hrvatski klub olimpijaca, u kojoj je Petar Skansi prije stupanja na dužnost, kao i u razdoblju obnašanja dužnosti pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta obavljao i funkciju dopredsjednika navedene udruge.

U prijavi se posebno ističe da je Hrvatski klub olimpijaca bio među odabranim zainteresiranim stranaka koje se konzultiralo u vezi teksta nacрта prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sportu („Narodne novine“ 94/13.), koji je usvojen bez prethodno provedene javne rasprave. U prijavi se nadalje ističe da su reakcije javnosti na prijedlog uvođenja trajnih naknada bile negativne. U prijavi se navodi da je Petar Skansi nakon prestanka obnašanja dužnosti iskoristio pravo na povlaštenu mirovinu, na koju je stekao stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sportu („Narodne novine“ 94/13.), s obzirom da je bio trener Hrvatske reprezentacije koja je na Olimpijskim igrama 1992 u Barceloni osvojila srebrnu medalju. Podnositelj prijave smatra da je povodom opisanih okolnosti Petar Skansi kao dužnosnik bio u sukobu interesa.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Petar Skansi povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta u razdoblju od 5. siječnja 2012.g. do 30. lipnja 2014.g. bio u obvezi postupanja sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da određene odredbe ZSSI-a obvezuju dužnosnike u razdoblju od stupanja na dužnost te tijekom dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti. Na temelju navedene odredbe Povjerenstvo je zauzelo tumačenje da se prijave koje su protiv bivših dužnosnika podnesene nakon proteka roka od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti neće uzeti u razmatranje. S obzirom da je u trenutku podnošenja predmetne prijave protiv Petra Skansija proteklo više od 12 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta, Povjerenstvo utvrđuje da prijava ne predstavlja povod za pokretanje postupka iz nadležnosti Povjerenstva.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukladno stavku 2. istog članka, sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom odnosno kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Ustavom Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj: 56/90., 135/97., 8/98., 113/00., 124/00., 28/01., 41/01., 55/01., 76/10., 85/10. i 05/14., u daljnjem tekstu: **Ustav**) propisano je da **zakone u Republici Hrvatskoj donosi Hrvatski sabor, kao nositelj zakonodavne vlasti**. Pravo predlaganja zakona, sukladno članku 85. Ustava, ima svaki zastupnik, klubovi zastupnika i radna tijela Hrvatskoga sabora te Vlada.

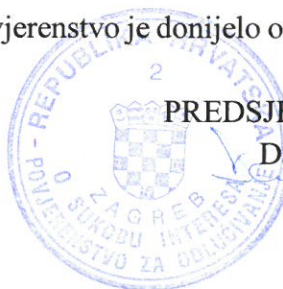
Povjerenstvo ističe da je člankom 2. stavkom 1. Zakona o Vladi („Narodne novine“ broj 150/11. i 119/14.) propisano da Vladu čine predsjednik, jedan ili više potpredsjednika i ministri odnosno u daljnjem tekstu navedenog Zakona članovi Vlade. Slijedom navedenog, pomoćnici ministara nisu članovi Vlade, stoga ne sudjeluju u donošenju odluke Vlade o upućivanju prijedloga zakona Hrvatskom saboru.

Zakonodavni postupak u Republici Hrvatskoj propisan je nizom propisa, kao što su Zakon o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj: 150/11., 12/13.), Zakon o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj: 150/11. i 119/14.), Zakon o procjeni učinaka propisa („Narodne novine“ broj 90/11.), Poslovnik Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj: 154/11., 121/12. i 7/13.), Poslovnik Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 71/00., 129/00., 117/01., 6/02., 41/02., 91/03., 58/04., 39/08., 86/08. i 81/12.) te Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata („Narodne novine“ broj 140/09.).

S obzirom na proces donošenja zakona koji proizlazi iz navedenog normativnog uređenja, Povjerenstvo smatra da okolnost da je dužnosnik obnašao dužnost pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta u razdoblju u kojem je Hrvatski sabor donio Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o sportu („Narodne novine“ broj 94/13.) na temelju kojeg je dužnosnik ostvario određeni privatni interes, sama po sebi ne predstavlja sukob interesa u smislu članka 2. ZSSI-a.

U okolnostima konkretnog slučaja, eventualno sudjelovanje Petra Skansija u pripremi nacrt teksta predmetnih zakona, Povjerenstvo ne smatra situacijom u kojoj su privatni interesi Petra Skansija bili u suprotnosti s javnim, s obzirom da je u normativnom uređenju pitanja na koja se odnosi predmetna prijava, Hrvatski sabor kao nositelj zakonodavne vlasti u Republici Hrvatskoj, ocijenio da javni interes prevladava.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Podnositelju prijave
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

