



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-73-P-179-15/16-10-8

Zagreb, 20. siječnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Siniše Varga, ministra zdravlja**, na 125. sjednici održanoj 20. siječnja 2016.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Siniše Varge, ministra zdravlja, povodom stupanja Ministarstva zdravlja u poslovni odnos s trgovačkim društvom DET NORSKE VERITAS ADRIATICA d.o.o., neće se pokrenuti obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je postupanjem dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela obnašanja javnih dužnosti.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Siniša Varga povodom obnašanja dužnosti ministra zdravlja, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 21. svibnja 2013.g. zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-1749-P-179/15-01-5. Dana 23. lipnja 2015.g. Povjerenstvo je zaprimilo još jednu anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa protiv istog dužnosnika koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-2060-P-179/15-02-5. U prijavama se u bitnome navodi da je trgovačko društvo DET NORSKE VERITAS ADRIATICA d.o.o. u veljači 2015.g. dodijelilo Ministarstvu zdravlja certifikat ISO 9001:2008 za sustav upravljanja kvalitetom te se iznosi sumnja da je dužnosnik Siniša Varga kao ministar zdravlja utjecao na dodjeljivanje posla certificiranja upravo tom trgovačkom društvu.

U prijavi se navodi da je dr. Miroslav Harjaček, prijatelj dužnosnika Siniše Varge, vanjski suradnik trgovačkog društva DET NORSKE VERITAS ADRIATICA d.o.o. te vlasnik trgovačkog društva INTELLIMED d.o.o. koje, između ostalog, nudi inovativna rješenja u zdravstvu, bilo putem vlastitih rješenja u osiguranju kvalitete zdravstvene usluge ili putem zastupstva inozemnih tvrtki. U prijavi se nadalje navodi da je trgovačko društvo DET NORSKE VERITAS ADRIATICA d.o.o. u 2015.g. dodijelilo ISO certifikat 9001:2008 i Dječjoj bolnici Srebrnjak za vrijeme dok je dr. Miroslav Harjaček bio zaposlen u toj bolnici. Podnositelj prijave iznosi sumnju da je između dužnosnika Siniše Varge i dr. Miroslava Harjačeka dogovoreno da će navedeno trgovačko društvo provoditi postupak certifikacije i akreditacije i u drugim hrvatskim bolnicama.

Povjerenstvo je povodom podnesenih anonimnih prijava pristupilo provjeri iznesenih navoda radi stjecanja saznanja o mogućem sukobu interesa, odnosno o mogućoj povredi odredbi ZSSI-a te je od nadležnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva Agencija za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu i socijalnoj skrbi dostavila je očitovanje od 13. studenoga 2015.g. u kojem se navodi da je sukladno Zakonu o kvaliteti zdravstvene zaštite i socijalne skrbi Agencija u obvezi vođenja registra danih akreditacija. Međutim, budući da Pravilnik o akreditacijskom postupku, kao podzakonski akt kojim se definira provođenje akreditacijskog postupka, do sada nije objavljen, onaj dio djelatnosti Agencije koji se odnosi na konkretno provođenje postupka nacionalne akreditacije, pa stoga i mogućnost vođenja registra danih akreditacija, do sada nije mogao zaživjeti. U pogledu trgovačkog društva DET NORSKE VERITAS ADRIATICA d.o.o., Agencija nije zaprimila obavijesti o mogućim suradnjama sa zdravstvenim ustanovama u Republici Hrvatskoj, niti o eventualnim realiziranim certifikacijama i/ili akreditacijama zdravstvenih ustanova.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Plan nabave Ministarstva zdravlja za 2015.g., objavljen na internetskim stranicama Ministarstva zdravlja, u kojem je pod nabavom usluga vrijednosti od 20.000,00 kn do 200.000,00 kn naveden Recertifikacijski audit prema normi HRN EN ISO 9001:2008, procijenjene vrijednosti 40.000,00 kn. Na internetskoj stranici Ministarstva zdravlja objavljen je i podatak da je ministar zdravlja prim. Siniša Varga 18. veljače 2015., u ime Ministarstva zdravlja, primio certifikat ISO 9001: 2008 za sustav upravljanja kvalitetom. Certifikat je u Zagrebu uručio direktor certifikacijske kuće DNV GL Ranko Režek.

Povjerenstvo je izvršilo uvid i u Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za preliminarnu provjeru i Akreditaciju – vanjska revizija u skladu s međunarodno priznatim akreditacijskim standardom za bolničke ustanove donesenu od strane ravnatelja Dječje bolnice Srebrnjak dana 20. siječnja 2015.g.

Uvidom u predmetnu odluku utvrđeno je da je naručitelj Dječja bolnica Srebrnjak temeljem Pravilnika o postupku nabave roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, odnosno nabavi radova do 500.000,00 kn, proveo postupak bagatelne javne nabave za preliminarnu provjeru i Akreditaciju – vanjska revizija u skladu s međunarodno priznatim akreditacijskim standardom za bolničke ustanove. Poziv je objavljen 22. prosinca 2014.g. na internetskoj stranici Dječje bolnice Srebrnjak. U roku za dostavu ponuda pristigla je jedna ponuda ponuditelja DET NORSKE VERITAS ADRIATICA d.o.o. iz Rijeke koja u potpunosti zadovoljava sve uvjete iz poziva za dostavom ponuda te je temeljem kriterija najniže cijene ista bila najpovoljnija. Slijedom navedenog, odabrana je ponuda navedenog ponuditelja u iznosu od 243.750,00 kn s PDV-om.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 080368077, oib: 03547184733 upisana ustanova Dječja bolnica Srebrnjak čiji jedini osnivač je Grad Zagreb. Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 040158140, OIB: 66958856391 upisano trgovačko društvo DET NORSKE VERITAS ADRIATICA d.o.o. Kao osnivač navedenog trgovačkog društva upisano je društvo DET NORSKE VERITAS AS, Norveška, a kao osobe ovlaštene za zastupanje društva Panagiotis Antonopoulos i Damir Boljat. U sudskom registru Trgovačkog suda u Zagrebu upisano je trgovačko društvo INTELLIMED d.o.o. Miroslav Harjaček upisan je kao osnivač i član navedenog trgovačkog društva.

Na zahtjev Povjerenstva Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje dostavio je dana 14. siječnja 2016.g. popis poslodavaca kod kojih je bio zaposlen dr. Miroslav Harjaček. Uvidom u dostavljeni popis utvrđeno je da isti nikad nije bio zaposlen u trgovačkom društvu DET NORSKE VERITAS ADRIATICA d.o.o.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu toga Zakona članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Iz prikupljene dokumentacije nedvojbeno je utvrđeno da je u 2015.g. trgovačko društvo DET NORSKE VERITAS ADRIATICA d.o.o. pružalo usluge Ministarstvu zdravlja i Dječjoj bolnici Srebrnjak, vezano za akreditaciju i dodjelu certifikata ISO 9001: 2008 za sustav upravljanja kvalitetom.

Povjerenstvo međutim ističe da u konkretnom predmetu nije utvrđeno postojanje interesne povezanosti između dužnosnika Siniše Varge i dr. Miroslava Harjačeka obzirom da navodi o postojanju prijateljskog odnosa između istih nisu ničim potkrijepljeni, niti su u prijavi navedene okolnosti iz kojih bi proizlazilo postojanje takvog odnosa.

Nadalje, iz prikupljene dokumentacije utvrđeno je da dr. Harjaček nikad nije bio zaposlen u trgovačkom društvu DET NORSKE VERITAS ADRIATICA d.o.o., niti je član bilo kojeg tijela tog društva. Povjerenstvo stoga smatra da, čak i u slučaju kad bi postojao odnos povezanosti između dužnosnika Siniše Varge i dr. Harjačeka, odluka o stupanju Ministarstva zdravlja u poslovni odnos s navedenim trgovačkim društvom nije od utjecaja na postizanje osobnog probitka dr. Harjačeka. Okolnost povremene poslovne suradnje dr. Harjačeka s predmetnim trgovačkim društvom na koju se upućuje u prijavi, u konkretnom slučaju je irelevantna, obzirom da dužnosnik ni na koji način nije mogao utjecati na poslovnu politiku i izbor poslovnih partnera navedenog gospodarskog subjekta.

U pogledu poslovnog odnosa Dječje bolnice Srebrnjak i trgovačkog društva DET NORSKE VERITAS ADRIATICA d.o.o., Povjerenstvo je utvrdilo da je isti sklopljen nakon provedenog postupka bagatelne javne nabave u kojem je zaprimljena samo jedna ponuda koja je potom i prihvaćena obzirom da je udovoljavala svim uvjetima natječaja. Povjerenstvo ističe da je Dječja bolnica Srebrnjak samostalna pravna osoba čiji jedini osnivač je Grad Zagreb te stoga ministar zdravlja kao dio izvršne vlasti na državnoj razini nema utjecaja na donošenje odluka u navedenoj ustanovi.

Uzevši u obzir sve navedeno, Povjerenstvo u provedenom postupku na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije nije utvrdilo da je dužnosnik Siniša Varga počinio povelu odredbi navedenog Zakona, niti je postupao protivno načelima obnašanja javnih dužnosti.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosniku Siniši Vargi, Ministarstvo zdravlja
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

