



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-288-P-178-15/16-09-11**

Zagreb, 12. veljače 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Dražena Srpaka, gradonačelnika Grada Mursko Središće**, na 129. sjednici, održanoj dana 12. veljače 2016.g. donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Dražena Srpaka, gradonačelnika Grada Mursko Središće, zbog moguće povrede članka 7. stavka 1. podstavka c) ZSSI-a, koja proizlazi iz zloupotrebe posebnog prava dužnosnika da donosi Plan prijama na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa u upravna tijela Grada Mursko Središće za 2015.g.**
- II. **Poziva se Dražen Srpak da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka i ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Dražen Srpak, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Mursko Središće, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvu je dana 20. svibnja 2015.g. podnesena anonimna prijava mogućeg sukoba interesa dužnosnika Dražena Srpaka, koja je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-1739-P-178/15-01-2. U prijavi se u bitnome navodi da su se za vrijeme mandata dužnosnika Dražena Srpaka u tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost zapošljavale osobe koje su sa dužnosnikom povezane osobe u smislu ZSSI-a.

Povodom saznanja iz zaprimljene prijave Povjerenstvo je prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju od nadležnih državnih tijela kako bi utvrdilo postoje li okolnosti koje upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a.

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom c) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zluporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu tog Zakona braćni ili izvanbraćni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Mursko Središće je dana 26. lipnja 2016.g. dostavio očitovanje u kojem se navodi kako dužnosnik Dražen Srpak dužnost gradonačelnika Grada Mursko Središće obnaša od 24. svibnja 2013.g. Za vrijeme mandata dužnosnika, počevši od 24. svibnja 2013.g., u Gradu Mursko Središće zaposlene na neodređeno vrijeme tri osobe s probnim radom u trajanju od tri mjeseca. Osim navedenih osoba, na radnim mjestima sezonskog komunalnog radnika na održavanju javnih i javnih zelenih površina te pružanju pomoći i njege u kući zaposlene su na određeno vrijeme, po programu javnih radova HZZ-a, u 2013.g. 16 osoba, u 2014.g. 11 osoba te u 2015.g. 25 osoba. Dužnosnik Dražen Srpak u očitovanju navodi kako niti jedna od ovih osoba nije u bilo kakvoj rodbinskoj vezi s dužnosnikom, braćni ili izvanbraćni drug dužnosnika, njegov srodnik po krvi u uspravnoj lozi, brat i sestra dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Mursko Središće je dana 2. rujna 2015.g. i 9. studenog 2015.g. dostavio dodatna očitovanja i dokumentaciju vezano uz osobe koje je Grad Mursko Središće za vrijeme mandata dužnosnika Dražena Srpaka primao na stručno osposobljavanje.

U očitovanjima se navodi da je u mandatu dužnosnika s polaznicima stručnog osposobljavanja sklopljeno ukupno 13 ugovora. U očitovanju je dostavljen popis svih osoba koje su bile na stručnom osposobljavanju od 1. prosinca 2010.g. do 2016. goine, zajedno s opisom poslova, odnosno uz navođenje radnog mjesta na koje je kandidat primljen na stručno osposobljavanje. Postupak primanja polaznika na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa je takav da se provodi uz kontrolu i prema uvjetima HZZ-a. Da bi se odobrio zahtjev za stručno osposobljavanje Grad Mursko Središće je za svaku od navedenih godina u kojima su sklapani ugovori s polaznicima donio Plan prijama na stručno osposobljavanje u kojem su navedeni podaci u kojem upravnom odjelu će se osobe osposobljavati te podaci o kvalifikacijama koje trebaju zadovoljiti i broju osoba koje se planiraju primiti na stručno osposobljavanje. Isti Plan prijama je svake godine dobio suglasnost HZZ-a i nakon toga je objavljen natječaj za prijam na stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa.



U očitovanjima Grada Murskog Središća u odnosu na polaznike stručnog osposobljavanja za vrijeme mandata Dražena Srpaka, navodi se da je jedna osoba u rodbinskoj vezi s dužnosnikom Draženom Srpakom. Riječ je o Dominiku Srpaku, koji je od 2. ožujka 2015.g. do 1. ožujka 2016.g. obavljao poslove referenta za informiranje u Uredu grada. Natječaj za navedeno stručno osposobljavanje bio je objavljen na temelju Plana prijama za 2015.g., a za navedeno mjesto bila je propisana srednja stručna sprema - medijski tehničar, koji uvjet je zadovoljen jedino od strane Dominika Srpaka, dok drugi kandidati koji su se javili na natječaj nisu imali navedeno obrazovanje i stoga za njih Grad Mursko Središće nije podnio zahtjev za odobravanje stručnog osposobljavanja HZZ-u.

U prilogu očitovanja Grada Mursko Središće dostavljeni su: Plan prijama na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa u upravna tijela Grada Mursko Središće za 2015.g. (u daljnjem tekstu: **Plan prijama za 2015.**), PR Obrazac za zapošljavanje HZZ – Prijava potrebe za radnikom za radno mjesto referenta za informiranje, Zahtjev za stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa za radno mjesto referenta za informiranje od 16. siječnja 2015.g., Program stručnog osposobljavanja za rad Dominika Srpaka, referenta za informiranje, Zamolba za stručno osposobljavanje Dominika Srpaka od 22. siječnja 2015.g., Životopis Dominika Srpaka, Plan prijama na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa u upravna tijela Grada Mursko Središće za 2014.g. (u daljnjem tekstu: **Plan prijama za 2014.**), Program stručnog osposobljavanja za rad Jasmine Barat, Obavjest HZZ-a o pozitivnoj ocjeni Zahtjeva za sufinanciranje i poziv na potpis ugovora od 23. travnja 2014.g., Ugovor o stručnom osposobljavanju Jasmine Barat od 28. travnja 2014.g., svjedodžba Jasmine Barat od 27. travnja 2015.g., te Plan prijama na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa u upravna tijela Grada Mursko Središće za 2013.g.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je od prosinca 2010.g. do lipnja 2016.g. Grad Mursko Središće primio na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa ukupno 30 osoba. Za poslove referenta za informiranje u uredu grada primljene su dvije osobe i to Jasmina Barat u razdoblju od 1. svibnja 2014.g. do 30. travnja 2015.g. te Dominik Srpak u razdoblju od 2. ožujka 2015.g. do 1. ožujka 2016.g.

Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa jedna je od mjera aktivne politike zapošljavanja HZZ-a, usmjerena nezaposlenim osobama u nepovoljnom položaju na tržištu rada te poslodavcima kod kojih je potrebno osigurati očuvanje radnih mjesta. Tijela državne uprave mogu sudjelovati u navedenoj mjeri HZZ-a u skladu s planom prijama osoba na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa. Sukladno Uredbi o uvjetima i načinu izbora osoba na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa u državnim tijelima („Narodne novine“ broj 100/11.), plan prijama na stručno osposobljavanje donosi čelnik državnog tijela uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose i Ministarstva financija. Planom prijama na stručno osposobljavanje utvrđuje se kalendarska godina za koju se plan donosi, popis radnih mjesta za čije se poslove planira stručno osposobljavanje, broj osoba koje se planira primiti, potreban stupanj obrazovanja i struka osobe koja se prima na stručno osposobljavanje.



Ako su u proračunu osigurana sredstva za provedbu stručnog osposobljavanja, nadležna služba za zapošljavanje objavljuje javni poziv za podnošenje prijave za stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa. Prijave s potrebnom dokumentacijom podnose se državnom tijelu u roku od 8 dana od dana objave javnog poziva. Popis prijavljenih kandidata državno tijelo dostavlja nadležnoj službi za zapošljavanje radi provjere podataka u službenoj evidenciji o statusu osobe i ispunjavanju uvjeta. Odluku o izboru kandidata donosi čelnik državnog tijela, vodeći računa o interesima, profesionalnim ciljevima i motivaciji kandidata, trajanju nezaposlenosti i rezultatima profesionalne selekcije, ako je proveden postupak profesionalne selekcije. S kandidatom izabranim na stručno osposobljavanje zaključuje se pisani ugovor u kojem se utvrđuje radno mjesto za čije se poslove provodi stručno osposobljavanje, trajanje stručnog osposobljavanja te međusobna prava, obveze i odgovornosti ugovornih strana.

Sredstva za pokriće troškova stručnog osposobljavanja u cijelosti ili djelomično osigurava Nadležna služba za zapošljavanje. Ako navedena sredstva nisu osigurana, postupak prijama na stručno osposobljavanje može se provesti samo ako državno tijelo ima osigurana potrebna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske za tu namjenu. Po ugovorima o stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa tijelu državne uprave se isplaćuju troškovi doprinosa mirovinskog i zdravstvenog osiguranja te zaštite na radu, dok se polazniku stručnog osposobljavanja isplaćuje novčana pomoć i trošak prijevoza mjesečno po potvrđenoj prisutnosti stručnom osposobljavanju za rad i dokaza o učinjenom trošku prijevoza.

U Planu prijama Grada Mursko Središće za 2014.g. utvrđeno je da se, sukladno predviđenim financijskim sredstvima u Proračunu Grada Mursko Središće za 2014.g., planira primiti ukupno 7 osoba na stručno osposobljavanje u upravnim tijelima. Nadalje su u planu taksativno navedeni nazivi mjesta, broj planiranih osoba i potrebna sprema. Pod točkom 3. Ured Grada Mursko Središće navedeno je mjesto „Referent za informiranje, srednja stručna sprema, broj planiranih osoba: 1“. Na temelju navedenog Plana prijama na stručno osposobljavanje, primljena je, kako je ranije navedeno, Jasmina Barat.

Planom prijama za 2015.g. planiramo je primanje 21 osobe. Pod točkom 3. Ured Grada Mursko Središće navedeno je, između ostalih, mjesto „Referent za informiranje, srednja stručna sprema – medijski tehničar, broj planiranih osoba: 1“. Na temelju navedenog Plana prijama na stručno osposobljavanje primljen je, kako je ranije navedeno, Dominik Šrpak, sin dužnosnika.

Povjerenstvo je usporedilo Programe stručnog osposobljavanja za rad Jasmine Barat i Dominika Šrpaka te je utvrdilo kako su navedeni Programi u opisu poslova radnog mjesta referenta za informiranje identični. Programe je potpisao Bojan Bračko, mentor kandidata. Međutim, usprkos tome, Planovi prijama za 2014.g. i 2015.g., na temelju kojih su raspisani natječaji, odnosno koji su postavili uvjet za primanje na stručno osposobljavanje, razlikuju se u potrebnoj spremi i smjeru za radno mjesto referenta za informiranje.

Dok je 2014.g. bila propisana samo srednja stručna sprema, u 2015.g. je uvjet prijama bila srednja stručna sprema točno određenog smijera – medijski tehničar. Kako planove prijama donosi čelnik tijela, u ovom slučaju oba je donio gradonačelnik Dražen Srpak. Uzevši u obzir činjenicu navedenu u očitovanju Grada Mursko Središće, da se u 2015.g. za stručno osposobljavanje na mjesto referenta za informiranje javilo više kandidata, od kojih je samo sin dužnosnika imao traženo obrazovanje, Povjerenstvo zaključuje kako navedene okolnosti ukazuju na moguću povredu članka 7. stavka 1. podstavka c) ZSSI-a, a koja bi proizlazila iz zloupotrebe posebnog prava dužnosnika Dražena Srpaka da donosi Plan prijama na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa u upravna tijela Grada Mursko Središće za 2015.g.

U postupku pred Povjerenstvom, potrebno je utvrditi da li je dužnosnik prilikom donošenja Plana prijama na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa u upravna tijela Grada Mursko Središće za 2015.g. te kod poduzimanja drugih radnji prilikom zasnivanja stručnog osposobljavanja Dominika Srpaka u Gradu Mursko Središće počinio povredu članka 7. stavka 1. podstavka c) ZSSI-a ili neke druge odredbe ZSSI-a.

Povjerenstvo će po potrebi podatke i dokumentaciju zatražiti od Grada Mursko Središće, HZZ-a, kao i od drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj.

Poziva se dužnosnik Dražen Srpak da, sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da po potrebi uz svoje očitovanje priloži odgovarajuću dokumentaciju.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Dražen Srpak, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

