



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1408-P-137/16-04-8**

Zagreb, 7. listopada 2016.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Siniše Varge, zastupnika u Hrvatskom saboru koji je u razdoblju od 29. ožujka 2012.g. do 18. lipnja 2014.g. obnašao dužnost ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu HZZO), na 152. sjednici, održanoj 7. listopada 2016.g., donosi sljedeću:**

### ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Siniše Varge, zastupnika u Hrvatskom saboru i ravnatelja HZZO-a od 29. ožujka 2012.g. do 18. lipnja 2014.g. zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a koja proizlazi iz upućivanja Vladi Republike Hrvatske prijedloga rješenja o imenovanju pomoćnika ravnatelja HZZO-a kojim dužnosnik predlaže da se na navedenu dužnost imenuje osoba koja ne ispunjava uvjete propisane Statutom HZZO-a.**
- II. Poziva se dužnosnik Siniša Varga da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavcima 3., 4. i 31. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru, predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) te **direktor** HZZO-a dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Siniša Varga povodom obnašanja dužnosti ravnatelja HZZO-a, ministra zdravlja i zastupnika u Hrvatskom saboru, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Povjerenstvo napominje da postoji terminološka neusklađenost između članka 3. stavka 1. podstavka 31. ZSSI-a i važećeg Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“, broj 80/13. i 137/13.) kojim je propisano da radom HZZO-om rukovodi ravnatelj koji ima zamjenika i pomoćnike te stoga Povjerenstvo utvrđuje da se za potrebe primjene odredbi ZSSI-a pojmovi „direktor“ i „ravnatelj“ smatraju istoznačnima. U tom smislu članak 3. stavak 1. podstavak 31. ZSSI-a odnosi se na ravnatelja, zamjenika ravnatelja i pomoćnike ravnatelja HZZO-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Povjerenstvo je dana 22. travnja 2016.g., zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Siniše Varge u kojoj se u bitnome navodi da je dužnosnik Siniša Varga uputio Vladi Republike Hrvatske prijedlog za imenovanje Lea Šunjića pomoćnikom ravnatelja HZZO-a za dobrovoljno zdravstveno osiguranje iako isti ne ispunjava uvjete propisane Statutom HZZO-a. Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene prijave i stjecanja saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Siniše Varge zatražilo od nadležnih tijela potrebne podatke i dokumentaciju.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti.

Člankom 113. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“, broj 80/13, i 137/13.) propisano je da se broj pomoćnika HZZO-a i uvjeti koje moraju ispunjavati utvrđuje statutom HZZO-a. Pomoćnike ravnatelja imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ravnatelja Zavoda.

Člankom 48. Statuta HZZO-a („Narodne novine“ broj 18/09., 33/10., 8/11. i 18/13.) propisano je da pomoćnikom ravnatelja HZZO-a za dobrovoljno zdravstveno osiguranje može biti imenovana osoba koja ima završen **sveučilišni diplomski studij** pravnog, ekonomskog, zdravstvenog ili drugog društvenog smjera te pet godina radnog iskustva u struci.

Uvidom u rješenja Vlade Republike Hrvatske o imenovanju i razrješenju Siniše Varge dužnosti ravnatelja HZZO-a utvrđeno je da je isti navedenu dužnost obnašao od 29. ožujka 2012.g. do 18. lipnja 2014.g.

Na zahtjev Povjerenstva HZZO je dostavio očitovanje od 9. rujna 2016.g. u kojem se navodi da je Leo Šunjić radni odnos u HZZO-u zasnovao kao viši inspektor za ekonomske poslove na temelju Ugovora o radu na neodređeno vrijeme od 11. prosinca 2013.g. sukladno kojem je započeo s radom 16. prosinca 2013.g. uz uvjet probnog rada od 90 dana. Uvjeti za navedeno radno mjesto bili su propisani tada važećim Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta HZZO-a sukladno kojima je za radno mjesto višeg inspektora bio potreban završen **specijalistički diplomski stručni studij ekonomije**, pet godina radnog iskustva u struci, znanje engleskog jezika, ovlast za obavljanje poslova zastupanja u osiguranju i posredovanja u osiguranju i reosiguranju te poznavanje rada na računalu.



Na javni natječaj za popunu radnog mjesta viši inspektor za ekonomske poslove u Direkciji HZZO-a zaprimljeno je dvanaest ponuda, od čega su tri ponude sadržavale potpunu dokumentaciju. Na status hrvatskog branitelja pozvala su se tri kandidata, među njima i Leo Šunjić, no ostala dva kandidata nisu ispunjavala uvjete natječaja.

Ravnatelj HZZO-a je 11. prosinca 2013.g. donio Odluku o izboru kandidata za prijam u radni odnos putem javnog natječaja kojom je Leo Šunjić izabran za radno mjesto višeg inspektora za ekonomske poslove. Nakon isteka probnog rada ravnatelj HZZO-a donio je Odluku o rezultatu probnog rada od 14. ožujka 2014.g. kojom je utvrđeno da je Leo Šunjić tijekom probnog rada iskazao zadovoljavajuće stručne i radne sposobnosti za poslove radnog mjesta za koje je sklopljen ugovor o radu na neodređeno vrijeme.

Leo Šunjić ispunjavao je uvjete stručne spreme iz javnog natječaja s obzirom da je prema priloženoj diplomi Zagrebačke škole ekonomije i managementa od 8. lipnja 2010.g. završio **stručni studij ekonomije i managementa** u trajanju od četiri godine i ostvario 240 ECTS bodova, a prema priloženoj diplomi Zagrebačke škole ekonomije i managementa od 9. prosinca 2011.g. završio je **specijalistički diplomski stručni studij, MBA program** u trajanju od jedne godine i ostvario 60 ECTS bodova te je stekao stručni naziv stručni specijalist poslovne administracije, skraćeno struč.spec.oec.

U odnosu na imenovanje Lea Šunjića na dužnost pomoćnika ravnatelja za dobrovoljno zdravstveno osiguranje, koju dužnost i danas obnaša, HZZO u svom dopisu navodi da pomoćnike ravnatelja HZZO-a na temelju članka 113. stavka 2. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske **na prijedlog ravnatelja HZZO-a**, a imenuju se na vrijeme od četiri godine. Uvjeti za pomoćnika ravnatelja HZZO-a za dobrovoljno zdravstveno osiguranje utvrđeni su člankom 48. stavkom 6. Statuta HZZO-a na način da pomoćnikom ravnatelja za dobrovoljno zdravstveno osiguranje može biti imenovana osoba koja ima završen **diplomski sveučilišni studij** pravnog, ekonomskog, zdravstvenog ili drugog društvenog smjera i pet godina radnog iskustva u struci.

Ravnatelj HZZO-a je dopisom od 17. lipnja 2014.g. dostavio prijedlog Vladi Republike Hrvatske za imenovanje više pomoćnika HZZO-a. Uz dopis je, između ostaloga, predloženo i imenovanje gospodina Lea Šunjića za pomoćnika ravnatelja HZZO-a za dobrovoljno zdravstveno osiguranje te je priložen životopis Lea Šunjića. U navedenom životopisu Leo Šunjić je u dijelu podataka koji se odnose na obrazovanje, naveo: „*MBA – Financije, računovodstvo i revizija, Zagrebačka škola ekonomije i menagementa, dipl.oec. – Ekonomija i menagement, Zagreb*“. Za potvrdu navoda iz životopisa nadležna služba za kadrovske poslove HZZO-a nema dokaze niti je pripremala dokumentaciju za imenovanje Lea Šunjića na dužnost pomoćnika ravnatelja. U dopisu HZZO-a se još navodi **da Leo Šunjić nije ispunjavao niti sada ispunjava uvjete propisane člankom 48. stavkom 6. Statuta HZZO-a** u pogledu zahtjeva stručne spreme, a time ni uvjet radnog iskustva u struci za dužnost pomoćnika ravnatelja HZZO-a.



Uvidom u dokumentaciju koju je HZZO dostavio Povjerenstvu utvrđeno je da je Leo Šunjić uz prijavu na natječaj za radno mjesto višeg inspektora za ekonomske poslove u HZZO-u priložio svjedodžbu Zagrebačke škole ekonomije i managementa kojim se potvrđuje da je Leo Šunjić dana 19. ožujka 2010.g. završio **stručni studij** ekonomije i managementa u trajanju od četiri godine na Zagrebačkoj školi ekonomije i managementa te ostvario 240 ECTS bodova i time stekao sve propisane uvjete za stjecanje svjedodžbe o stečenom stručnom nazivu stručni prvostupnik (baccalaureus) ekonomije. Prijavi je priložena i diploma Zagrebačke škole ekonomije i managementa od 9. prosinca 2011.g. na engleskom jeziku kojom se potvrđuje da je Leo Šunjić završio **specijalistički diplomski stručni studij, MBA program**, na Zagrebačkoj školi ekonomije i managementa u trajanju od jedne godine i ostvario 60 ECTS bodova te je stekao stručni naziv stručni specijalist poslovne administracije.

Uvidom u dopis HZZO-a od 17. lipnja 2014.g. kojim se Vladi Republike Hrvatske predlaže donošenje rješenja o razrješenju i imenovanju pomoćnika HZZO-a utvrđeno je da je isti potpisao dužnosnik Siniša Varga kao ravnatelj HZZO-a. U prilogu dopisa Vladi je upućen nacrt prijedloga rješenja o imenovanju Lea Šunjića pomoćnikom ravnatelja HZZO-a za dobrovoljno zdravstveno osiguranje i životopis Lea Šunjića u kojem je isti naveo da je stekao zvanje *dipl.oec.* bez navođenja ustanove na kojoj je stekao navedeno zvanje te da je završio MBA program na Zagrebačkoj školi ekonomije i managementa. Uz životopis nisu priloženi nikakvi dokazi kojima bi bili potvrđeni navodi iz istog.

Člankom 4. Zakona o akademskim stručnim nazivima i akademskom stupnju („Narodne novine“, broj 107/07. i 118/12.) propisano je da završetkom preddiplomskog i diplomskog sveučilišnog studija ili integriranog preddiplomskog i diplomskog sveučilišnog studija, čijim završetkom se stječe najmanje 300 ECTS bodova, osoba stječe akademski naziv magistar, odnosno magistra uz naznaku struke.

Člankom 9. i 10. istog Zakona propisano je da završetkom stručnog studija u trajanju od najmanje tri godine, čijim završetkom se stječe najmanje 180 ili više ECTS bodova, osoba stječe stručni naziv stručni prvostupnik (baccalaureus) odnosno stručna prvostupnica (baccalaurea) uz naznaku struke, dok završetkom specijalističkoga diplomskoga stručnog studija koji traje jednu do dvije godine, čijim završetkom se stječe u pravilu 60 do 120 ECTS bodova, osoba stječe stručni naziv stručni specijalist, odnosno stručna specijalistica uz naznaku struke ili dijela struke sukladno nazivu studijskog programa.

Na internetskim stranicama Agencije za znanost i visoko obrazovanje nalazi se popis svih akreditiranih studijskih programa koji se izvode u Republici Hrvatskoj. Na popisu **preddiplomskih stručnih studija** nalazi se program „Ekonomija i management“ nositelja i izvođača Zagrebačke škole ekonomije i managementa čijim završetkom se stječe akademski stupanj **stručni prvostupnik/stručna prvostupnica**.



MBA program, nositelja i izvođača Zagrebačke škole ekonomije i managementa, nalazi se na popisu **specijalističkih diplomskih stručnih studija** te se završetkom istog stječe akademski stupanj **stručni specijalist/stručna specijalistica**.

Iz svjedodžbe i diplome Lea Šunjića koje je HZZO dostavio Povjerenstvu proizlazi da je navedeni završio upravo gore navedene stručne studije Zagrebačke škole ekonomije i managementa te je po završetku **specijalističkog diplomskog stručnog studija - MBA** programa na Zagrebačkoj školi ekonomije i managementa, stekao stručni naziv **stručni specijalist poslovne administracije**.

S obzirom da sukladno Statutu HZZO-a, pomoćnik ravnatelja HZZO-a za dobrovoljno zdravstveno osiguranje može biti osoba sa završenim **sveučilišnim diplomskim studijem** pravnog, ekonomskog, zdravstvenog ili dugog društvenog smjera čijim završetkom polaznici stječu akademski naziv **magistar/magistra** uz naznaku struke te pet godina radnog iskustva u struci, iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da Leo Šunjić u trenutku podnošenja prijedloga Vladi Republike Hrvatske za njegovo imenovanje pomoćnikom ravnatelja HZZO-a nije ispunjavao Statutom propisane uvjete.

Dužnosnik Siniša Varga je kao ravnatelj HZZO-a koji sukladno Zakonu o obveznom zdravstvenom osiguranju podnosi Vladi Republike Hrvatske prijedlog za imenovanje i razrješenje pomoćnika ravnatelja HZZO-a, morao biti upoznat s odredbama Statuta HZZO-a kojima su propisani uvjeti koje moraju ispunjavati pomoćnici ravnatelja HZZO-a. Načela savjesnog i odgovornog obnašanja javne dužnosti ravnatelja HZZO-a obvezivale su dužnosnika Sinišu Vargu da prije podnošenja prijedloga Vladi Republike Hrvatske kojim se predlaže imenovanje Lea Šunjića pomoćnikom ravnatelja HZZO-a za dobrovoljno zdravstveno osiguranje, utvrdi ispunjava li predloženi kandidat Statutom propisane uvjete. Upućivanjem Vladi Republike Hrvatske prijedloga rješenja o imenovanju pomoćnika ravnatelja HZZO-a kojim se predlaže da se na navedenu dužnost imenuje osoba koja ne ispunjava uvjete propisane Statutom HZZO-a, dužnosnik Siniša Varga počinio je moguću povredu načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a.

Poziva se dužnosnik Siniša Varga da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Siniša Varga, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana