



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-635-P-134-15/16-16-18

Zagreb, 12. veljače 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Zlatka Bakunića, općinskog načelnika Općine Končanica**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-809-P-134/15-02-18 od 17. travnja 2015.g., na 129. sjednici održanoj 12. veljače 2016.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Končanica i obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. iz Končanice, dužnosnik Zlatko Bakunić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Utjecanjem na donošenje Odluke Općinskog vijeća Općine Končanica od 11. ožujka 2015.g., kojom se potvrđuje da Općina Končanica nema potraživanja prema trgovačkom društvu RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. s osnove korištenja poljoprivrednog zemljišta (vodenih površina) za pet prethodnih godina, a sve radi ostvarivanja probitka otpuštanjem potraživanja u ukupnom iznosu od 416.366,75 kn za navedeno trgovačko društvo, u kojem dužnosnik ima udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu) te u kojem ujedno obavlja funkciju člana Nadzornog odbora za što prima novčanu naknadu, dužnosnik Zlatko Bakunić počinio je povredu članka 7. točke e) ZSSI-a.**
- III. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. i pod točkom II. ove izreke, dužnosniku Zlatku Bakuniću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 15.000,00 kuna koja će se izvršiti u 10 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.500,00 kn.**
- IV. Nalaže se dužnosniku Zlatku Bakuniću da u roku od 30 dana od dana primitka ove Odluke razriješi situaciju povrede odredbe ZSSI-a opisanu u točki I. ove izreke, a u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 93. sjednici održanoj dana 17. travnja 2015.g. donijelo odluku o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Zlatka Bakunića, općinskog načelnika Općine Končanica, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. iz Končanice te zbog moguće povrede članka 7. točke c) ZSSI-a, koja proizlazi iz mogućeg propusta da pravovremeno poduzme potrebne radnje u svrhu stjecanja prihoda u proračunu Općine Končanica od trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. po osnovi neplaćene naknade za korištenje ribnjaka koji se nalaze na području Općine Končanica. S obzirom da je Povjerenstvo iz podataka i dokumentacije prikupljene tijekom postupka steklo saznanja o drugoj mogućoj povredi ZSSI-a, na 121. sjednici održanoj 10. prosinca 2015.g. Povjerenstvo je donijelo odluku o pokretanju postupka zbog moguće povrede članka 7. točke e) ZSSI-a, koja proizlazi iz mogućeg utjecaja dužnosnika na donošenje Odluke Općinskog vijeća Općine Končanica od 11. ožujka 2013.g., kojom se potvrđuje da Općina Končanica nema potraživanja prema trgovačkom društvu RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. s osnove korištenja poljoprivrednog zemljišta (vodenih površina) za pet prethodnih godina, a sve radi ostvarivanja osobnog probitka te probitka navedenog trgovačkog društva kao interesno povezane osobe.

Dužnosnik je u zakonom propisanom roku dostavio pisano očitovanje na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka od 17. travnja 2015.g. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 26. svibnja 2015.g. pod brojem 711-U-1805-P-134/15-03-4. U navedenom očitovanju dužnosnik u odnosu na moguću povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a navodi da je članom Nadzornog odbora trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. izabran kao predstavnik malih dioničara na Glavnoj skupštini društva održanoj 19. rujna 1997.g., a ne kao predstavnik jedinice lokalne samouprave. Dužnosnik je naveo da za funkciju člana Nadzornog odbora prima novčanu naknadu koja je odlukom Skupštine trgovačkog društva utvrđena za sve članove Nadzornog odbora te smatra da kao mali dioničar ima pravo na primanje ove naknade. U odnosu na moguću povredu članka 7. točke c) ZSSI-a, dužnosnik u navedenom očitovanju potvrđuje da je trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. dopisom od 28. veljače 2013.g. tražilo od Općine Končanica očitovanje o postojanju dugovanja po osnovi korištenja ribnjaka koji se nalaze na području Općine Končanica te da je Općinsko vijeće Općine Končanica na 21. sjednici održanoj 11. ožujka 2013.g. utvrdilo da navedeno trgovačko društvo nema dugovanja prema Općini Končanica. Dužnosnik smatra kako sukladno odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu, koje su bile na snazi u relevantnom razdoblju korištenja predmetnih ribnjaka, odnosno u razdoblju od 2008. do 2012.g, tijela jedinica lokalne samouprave nisu bila nadležna davati u zakup ribnjake na svojem području pa da stoga jedinice lokalne samouprave nisu imale niti obvezu naplate naknade za korištenje ribnjaka.

Dužnosnik navodi da je trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. od Općine Končanica zatražilo oprost zakupnine za 2013.g. s obzirom na gubitke povodom štete nastale elementarnom nepogodom u svibnju 2014.g., ali da je Općinsko vijeće donijelo zaključak da ne prihvaća oslobođenje od plaćanja navedene obveze u dijelu koji predstavlja prihod Općine Končanica te da je stoga Općina Končanica povodom uplata trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. po osnovi korištenja predmetnih ribnjaka ostvarila prihode i to 238.209,21 kn za 2013.g., 166.546,71 kn za 2014.g. uz preostali dug od 71.662,50 kn, koji je prenesen u 2015.g.

Dužnosnik je u zakonom propisanom roku dostavio pisano očitovanje i na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka od 10. prosinca 2015.g. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 19. siječnja 2016.g. pod brojem 711-U-518-P-134-15/16-15-4. Pored prethodno navedenog, dužnosnik u navedenom očitovanju u bitnom navodi da nije imatelj 40 već 19 dionica trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. te da je na mjesto člana Nadzornog odbora izabran zakonito i transparentno te osporava da se povodom tako malog udjela u temeljnom kapitalu i naknade koju prima kao i svi ostali članovi Nadzornog odbora, nalazi u sukobu interesa. Tvrdi da bi na temelju navedenog broja dionica i kao član Nadzornog odbora imao ista prava i primanja i u slučaju da je predmetno trgovačko društvo plaćalo Općini Končanica naknadu za korištenje ribnjaka u razdoblju od 2008. do 2012.g. Dužnosnik ističe da je u njegovom interesu, kao općinskom načelniku i kao stanovniku Općine Končanica, da što više tvrtki posluje kako bi se poboljšala gospodarska situacija na području navedene jedinice lokalne samouprave, kao i da tijela Općine Končanica budu što kvalitetniji servis građanima i pravnim osobama. Ujedno ističe da s obzirom na sporazum predmetnog trgovačkog društva s Republikom Hrvatskom o načinu plaćanja naknade za predmetno petogodišnje razdoblje, nema oštećenih strana već da se radi o različitom tumačenju propisa i nadležnosti tijela javne uprave. Dužnosnik osporava da je Općina Končanica oštećena odlukom Općinskog vijeća te osporava da je on osobno utjecao na bilo koga radi ostvarivanja bilo čijeg privatnog interesa. Dužnosnik smatra da je postupao ispravno u skladu s nalazom revizije i informacijama koje je dobivao tijekom donošenja predmetnih odluka, međutim navedenu tvrdnju nije obrazložio niti je naveo o kojim se informacijama radi.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Zlatko Bakunić povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Končanica obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Zlatko Bakunić stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Končanica u aktualnom mandatu dana 7. lipnja 2013.g., a uvidom u podatke objavljene na službenoj internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva utvrđeno je da je isti obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Končanica i u mandatu 2009.-2013.g., a da je na lokalnim izborima održanim 2005.g. bio izabran za člana Općinskog vijeća Općine Končanica.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Stalne službe u Karlovcu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 010006292, upisano trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d., iz Končanice, Končanica 488, OIB: 16935091861, Kao osoba ovlaštena za zastupanje trgovačkog društva upisana je Nada Lukić Kolundžić u svojstvu direktora, a kao jedan od članova Nadzornog odbora društva upisan Zlatko Bakunić iz Končanice (u glavnoj knjizi Trgovačkog suda u Bjelovaru upis poveljen dana 26.07.2010.g.). Na temelju navedenog, nedvojbeno je utvrđeno da je dužnosnik Zlatko Bakunić, istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Končanica u mandatu 2009.-2013.g. i mandatu 2013.-2017.g. i obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. iz Končanice, počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, stoga je odlučeno kao u točki I. izreke ove odluke. Povjerenstvo ističe da je situacija istovremenog obnašanja dužnosti općinskog načelnika i članstva u nadzornom odboru predmetnog trgovačkog društva bila protivna i članku 11. stavku 5. prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08.). Međutim, kako sukladno članku 30. stavku 1. podstavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo donosi odluke samo o povredama toga Zakona, za utvrđenje povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a u ovom postupku relevantno je samo razdoblje od stupanja toga Zakona na snagu 10. ožujka 2011.g., a ne cijelo razdoblje u kojem je dužnosnik istovremeno obnašao dužnost općinskog načelnika i bio član Nadzornog odbora trgovačkog društva.

Uvidom u dopis trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. od 7. kolovoza 2014.g., ovjeren pečatom i potpisan po direktorici Nadi Lukić Kolundžić, utvrđeno je da se u istom navodi da je Zlatko Bakunić obavljao funkciju člana Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva u razdoblju od 19. rujna 1997. do 17. srpnja 2001.g. te ponovo počevši od 8. veljače 2005.g. pa nadalje. Ujedno se u istom dopisu navodi da je za članstvo u Nadzornom odboru istog trgovačkog društva Zlatku Bakuniću isplaćivana naknada te su u prilogu dopisa dostavljene potvrde o isplaćenim primicima po navedenoj osnovi za godine 1997.-2001. te 2005.-2013. Iz navedene dokumentacije proizlazi da je trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. dužnosniku isplaćivalo novčanu naknadu za svaku godinu u kojoj je obavljao funkciju člana Nadzornog odbora, s time da mu je po navedenoj osnovi za 2009.g. isplaćen neto iznos od 20.099,07 kn, za 2010.g. neto iznos od 14.570,43 kn, za 2011.g. neto iznos od 13.251,22 kn, za 2012.g. neto iznos od 10.508,40 kn, a za 2013.g. neto iznos od 10.528,35 kn. Nadalje, uvidom u dopis trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. od 3. srpnja 2015.g., ovjeren pečatom i potpisan po direktorici Nadi Lukić Kolundžić, utvrđeno je da je Zlatko Bakunić iz Končanice bio imatelj 40 dionica trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. prilikom osnivanja društva 1997.g., dok je ista osoba, prema evidenciji Središnjeg klirinškog depozitarnog društva d.d., na dan 9. siječnja 2015.g. imatelj 19 glasova odnosno 0,06332 % ukupnog broja glasova, pa da je

stoga, s obzirom da jedna dionica nosi jedan glas, imatelj 0,06332 % udjela u temeljnom kapitalu trgovačkog društva.

Pritom je iz dopisu priloženih preslika pročišćenog teksta Statuta društva od 10. lipnja 2010.g. te Odluke Glavne skupštine o izmjenama i dopunama Statuta društva iz 2011., 2012., 2013. i 2014.g. razvidno da je u cijelom razdoblju nominalna vrijednost jedne dionice trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. iznosila 800,00 kn.

Uvidom u dopis Jedinstvenog upravnog odjela Općine Končanica od 29. lipnja 2015.g., utvrđeno je da se u istom navodi da Općina Končanica nije u razdoblju od 2008. do 2015.g., a niti od pretvorbe trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d., bila imatelj dionica odnosno udjela u temeljnom kapitalu toga trgovačkog društva.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana niti smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Člankom 7. točkom e) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe. Pritom je člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano da se povezanim osobama u smislu toga Zakona smatraju osobe koje su sukladno stavku 2. istog članka članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Povjerenstvo utvrđuje da se sukladno odredbama članka 32., 34. i 36. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“ broj 66/2001., 87/02., 48/05., 90/05., na snazi do 31. prosinca 2008.g.), poljoprivredno zemljište u vlasništvu države daje u zakup javnim natječajem, a odluku o raspisivanju javnog natječaja i odluku o izboru najpovoljnije ponude donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na čijem se području zemljište nalazi uz suglasnost nadležnog ministarstva, zatim na osnovi odluke o izboru najpovoljnijeg ponuditelja općinski načelnik, odnosno gradonačelnik i podnositelj ponude sklapaju ugovor o zakupu, a pri čemu je zakupnina prihod državnog proračuna u 25% dijela zakupnine, proračuna jedinice područne (regionalne) samouprave u 25 % dijela zakupnine i u 50% dijela zakupnine proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem se području poljoprivredno zemljište nalazi.

Nadalje, sukladno odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“ broj 152/08., na snazi od 1. siječnja 2009.g.) uvode se određene posebnosti pravnog režima raspolaganja ribnjacima u državnom vlasništvu. Sukladno članku 60. navedenog Zakona za korištenje ribnjaka dodjeljuje se koncesija odlukom nadležnog ministarstva, u postupku propisanom Zakonom o koncesijama. Sukladno članku 74. stavku 2. Zakona o poljoprivrednom zemljištu sredstva ostvarena od dugogodišnjeg zakupa i koncesije za ribnjake prihod su državnog proračuna i to 50% za posebne namjene i 50% proračuna jedinica lokalne samouprave, na čijem se području poljoprivredno zemljište (odnosno ribnjak) nalazi. Pritom je, sukladno stavku 6. istog članka, za pokretanje postupka radi naplate naknada za zakup odnosno koncesiju ovlaštena Republika Hrvatska (odnosno nadležno državno odvjetništvo), a sukladno stavku 7. istog članka, naplaćene iznose u sudskom postupku Republika Hrvatska je dužna uplatiti ovlaštenicima u roku od tri mjeseca od dana naplate.

Međutim, sukladno odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“ broj 63/11., na snazi od 16. lipnja 2011.g.), raspolaganje ribnjacima u državnom vlasništvu ponovno se provodi kroz davanje u zakup, s time da je propisana nadležnost novog tijela za provođenje postupka. Naime, sukladno odredbama izmijenjenog članka 55. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, poljoprivredno zemljište u vlasništvu države daje se u dugogodišnji zakup i dugogodišnji zakup za ribnjake javnim natječajem, ali odluku o raspisivanju javnog natječaja te odluku o dodjeli dugogodišnjeg zakupa za ribnjake donosi Agencija za poljoprivredno zemljište (u daljnjem tekstu: APZ) na prijedlog Povjerenstva za dugogodišnji zakup za ribnjake, imenovanog od strane ministra sukladno Zakonu. Sukladno članku 56.b istog Zakona, na osnovi odluke APZ-a ugovor o dugogodišnjem zakupu za ribnjake sklapaju ministar i podnositelj ponude. Ovom izmjenom Zakona o poljoprivrednom zemljištu nije izmijenjen ključ raspodjele prihoda od zakupnine niti odredba o ovlašteniku prisilne naplate neplaćenih dospjelih obveza po osnovi korištenja zemljišta. Odredbama novog Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“ broj 39/13., na snazi od 11. travnja 2013.g.) nije izmijenjena nadležnost APZ-a za provođenje javnog natječaja i donošenje odluke o najboljem ponuditelju. No, ovim Zakonom izmijenjen je ključ raspodjele prihoda od zakupnine na način da su sukladno članku 44. ovog Zakona, sredstva ostvarena od zakupa i zakupa za ribnjake u visini 25% iznosa prihod državnog proračuna, u visini 10% iznosa prihod proračuna jedinice područne (regionalne) samouprave te u visini 65% iznosa prihod proračuna jedinice lokalne samouprave, na čijem se području poljoprivredno zemljište (odnosno ribnjak) nalazi.

Povjerenstvo je uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrdilo da je APZ 26. studenog 2012.g. objavila "Javni natječaj za dodjelu dugogodišnjeg zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za ribnjak na području Općine Končanica u k.o. Brestovac, k.o. Končanica i k.o. Vukovje", klasa: 320-02/12-15/07, urbroj: 370-01/10-12-3, na temelju članka 55. stavka 6. tada važećeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“ broj 152/08., 21/10., 39/11., 63/11.). U točki I. Javnog natječaja navodi se da je sveukupna površina ribnjaka 1281,1285 ha.

U točki IV. stavku 3. Javnog natječaja navedeno je da sudionici natječaja imaju prvenstveno pravo na dugogodišnji zakup ribnjaka prema redoslijedu utvrđenom člankom 56.a stavkom 3. tada važećeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu, pri čemu je točkom VIII. Javnog natječaja određeno da je prije sklapanja ugovora o dugogodišnjem zakupu ribnjaka dugogodišnji zakupnik dužan APZ-u dostaviti dokaz da je izvršio sve obveze po osnovi korištenja poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i po osnovi naknade za koncesiju za gospodarsko korištenje voda po već sklopljenim ugovorima, u smislu odredbe članka 58. stavka 3. tada važećeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

Nadalje, utvrđeno je da se trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. dopisom od 28. veljače 2013.g. obratilo Općini Končanica, dakle prije nego se Općini Končanica obratila APZ. U dopisu se navodi da navedeno trgovačko društvo sudjeluje u postupku koji prethodi potpisivanju Ugovora o zakupu ribnjačarskih površina na 50 godina, povodom javnog natječaja provedenog u prosincu 2012.g. Dopisom se traži potvrda jedinice lokalne samouprave da trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. nema dugovanja prema Općini Končanica na ime korištenja ribnjačarskih površina u zadnjih pet godina, kako bi trgovačko društvo udovoljilo svim zahtjevima potrebnim za potpisivanje Ugovora u postupku javnog natječaja. U dopisu se ističe da Općina Končanica u proteklom razdoblju trgovačkom društvu RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. nije ispostavila rješenje o naplati s osnove korištenja ribnjačarskih površina s obzirom da Općina Končanica nije s ovim pravom niti raspolagala.

Uvidom u zapisnik sa 21. sjednice V. saziva Općinskog vijeća Općine Končanica od 11. ožujka 2013.g., klasa: 021-05/13-01/02, ur.broj: 2111/02-01-13-1, utvrđeno je da je kao 8. točka dnevnog reda uvršteno razmatranje i donošenje "Odluke o ne dugovanju na ime korištenja poljoprivrednog zemljišta iz prethodnog perioda Ribnjačarstva Končanica". U zapisniku je navedeno da je 8. točku dnevnog reda pojasnio općinski načelnik.

Sukladno zapisniku, dužnosnik je na ovoj sjednici izjavio Općinskom vijeću da je Ministarstvo poljoprivrede raspisalo javni natječaj za korištenje ribnjaka koje trenutno koristi trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. te da navedeno trgovačko društvo traži od Općine Končanica potvrdu da nema nikakvih dugovanja prema Općini Končanica po osnovi zakupa. Dužnosnik je zatim izjavio da Općina Končanica nije predmetnim površinama ribnjaka nikad raspolagala te da nije imala osnovu teretiti predmetno trgovačko društvo te da su "sretni što je firma opstala". Dužnosnik je naveo da od zakupnine na temelju budućeg ugovora jedinica lokalne samouprave ima pravo na 50 % sredstava.

Na posebno pitanje članova Općinskog vijeća ima li Općina Končanica pravo na naknadu za korištenje ribnjaka u prethodnom razdoblju dužnosnik je kao općinski načelnik izjavio da **nema** uz obrazloženje da predmetne površine nisu bile "u raspolaganju" Općine Končanica te da Općina Končanica predmetnom trgovačkom društvu nije izdala zaduženje, za što navodi da je preduvjet postojanja duga.

Sukladno zapisniku, u raspravi Općinskog vijeća zatražena je odgoda donošenja odluke radi dodatnog obrazloženja te je istaknuto kako bi odluka kojom Općinsko vijeće utvrđuje da navedeno trgovačko društvo nema dug prema Općini Končanica u navedenom razdoblju bila nezakonita ukoliko doista dug nije mogao niti nastati stoga se jedan član izričito usprotivio donošenju takve odluke te je istaknuo da je potrebno zatražiti mišljenje nadležnog ministarstva o nepostojanju duga. Iz zapisnika od 11. ožujka 2013.g., proizlazi da je dužnosnik Zlatko Bakunić odgovarajući na primjedbe članova Općinskog vijeća naveo da je i nadležno tijelo državne uprave dalo potvrdu da predmetno trgovačko društvo nema dugovanja niti prema Republici Hrvatskoj po osnovi korištenja ribnjaka u državnom vlasništvu na području Općine Končanica. Nadalje, na poseban upit člana Općinskog vijeća da li se predmetna molba odnosi na dugovanje iz prethodnih godina dužnosnik Zlatko Bakunić izjavio je da je prije 7-8 godina Općina Končanica teretila trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. za iznos od 150.000,00 kn te da je nakon toga dobio tumačenje da je navedeni iznos protuzakonito naplaćen, ali je trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. "bilo fer" i nije tražilo povrat naplaćenog iznosa.

Dužnosnik je više puta na predmetnoj sjednici održanoj 11. ožujka 2013.g. iskazao da se protivi da Općinsko vijeće svojim postupanjem postavlja zapreke za sklapanje predmetnog ugovora o dugogodišnjem zakupu te je predložio donošenje odluke kojom se daje tražena potvrda. Nakon toga se pristupilo glasovanju te je sukladno zapisniku, sa 9 glasova „za“, 3 glasa „suzdržan“ i 3 glasa „protiv“ Općinsko vijeće Općine Končanica donijelo "Odluku o ne dugovanju na ime korištenja poljoprivrednog zemljišta iz prethodnih godina za Ribnjačarstvo Končanica". Uvidom u tekst pisane Odluke Općinskog vijeća Općine Končanica, klasa: 320-02/13-01/03, ur.broj: 2111/02-01-13-2 od 11. ožujka 2013.g., utvrđeno je da se istom Odlukom u točki I. potvrđuje da Općina Končanica nema potraživanja prema trgovačkom društvu RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. s osnova korištenja poljoprivrednog zemljišta (vodenih površina) iz prethodnih godina (unazad 5 godina). U točki II. Odluke navodi se da je ista Odluka prilog ishodu dokumentacije za sklapanje dugogodišnjeg zakupa između Republike Hrvatske i trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d., a u točki III. stoji da ista Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Na zahtjev Povjerenstva, uz dopis od 1. srpnja 2015.g. Ministarstvo poljoprivrede dostavilo je dokumentaciju vezanu za postupanje i korespondenciju nadležnih državnih tijela koje je prethodilo sklapanju sporazuma kojima je s korisnicima ribnjaka u državnom vlasništvu uređeno plaćanje naknade za korištenje ribnjaka bez pravne osnove, pri čemu je istaknuto da je navedenu proceduru pokrenula APZ. Iz dopisa Ministarstva poljoprivrede upućenog APZ-u 16. travnja 2013.g. proizlazi da je prilikom provedbe javnih natječaja za dodjelu dugogodišnjeg zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, za ribnjake na području gradova Garešnice, Lipika i Čazme te općina Štefanje i Končanica od strane APZ-a utvrđeno da se trgovačka društva koja su izabrana kao najpovoljniji ponuditelji već nalaze u posjedu ribnjaka bez pravne osnove te da nisu plaćala naknadu s osnova korištenja ribnjaka.

Ministarstvo poljoprivrede u tom je dopisu potvrdilo da je takvim posjednicima potrebno obračunati dugovanje za korištenje ribnjaka na temelju instituta stjecanja bez osnove i to za proteklo petogodišnje razdoblje, za koje tražbina po navedenoj osnovi nije zastarjela, a po početnim visinama naknade određenim Pravilnikom o početnoj cijeni poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na natječaju za prodaju i zakup, početnoj visini naknade na natječaju za dugogodišnji zakup i koncesiju za ribnjake („Narodne novine“ broj 40/2009., 78/2010. i 52/2011.). Ministarstvo poljoprivrede u dopisu iskazuje suglasnost s prijedlogom APZ-a da se ovim trgovačkim subjektima omogući obročna otplata navedenog dugovanja i to s rokom od pet godina. Iz dostavljene dokumentacije proizlazi kako se potom APZ dopisom od 30. kolovoza 2013.g. obratila jedinicama lokalne samouprave na čijem se području nalaze ribnjaci u državnom vlasništvu, pored ostalih i Općini Končanica na čijem se području nalazi ribnjak kojeg koristi trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. U dopisu APZ-a navodi se da postojeći korisnici ribnjaka koji ih koriste bez pravne osnove, mogu sudjelovati u javnim natječajima za dugogodišnji zakup te da je preduvjet sklapanju ugovora o dugogodišnjem zakupu dokaz da nemaju duga po osnovi korištenja ribnjaka u prethodnom razdoblju ili sklopljena nagodba s nadležnim državnim tijelom o podmirenju duga za korištenje ribnjaka za prethodno razdoblje od najviše pet godina. Ovim dopisom APZ radi utvrđivanja ukupne visine nastalog duga po osnovi korištenja ribnjaka, kao zajedničkog prihoda državnog proračuna i proračuna jedinice lokalne samouprave, traži podatke: a) je li u razdoblju od 2008. do 2012. i 2013. bilo otpisa duga po osnovi korištenja ribnjaka, odnosno jesu li donesene odluke nadležnih tijela kojima bi se izvršio otpis duga po osnovi korištenja ribnjaka u vlasništvu Republike Hrvatske; b) jesu li korisnici ribnjaka izvršili kakva plaćanja po osnovi korištenja ribnjaka za navedeno razdoblje i u kojem iznosu.

Uvidom u dopis Općine Končanica upućen APZ-u 4. rujna 2013.g. utvrđeno je da se u istim dopisu navodi da je Općinsko vijeće Općine Končanica 11. ožujka 2013.g. donijelo odluku o nepostojanju duga na ime naknade za korištenje ribnjaka unazad pet godina te da korisnik ribnjaka nije vršio nikakva plaćanja s osnove korištenja ribnjaka u tom razdoblju.

Uvidom u dopis Državnog odvjetništva Republike Hrvatske upućen APZ-u 18. listopada 2013.g. utvrđeno je da je uz isti dostavljena utvrđena tablica potraživanja ovlaštenika na prihod od naknade za korištenje ribnjaka za razdoblje od 2008. do 2012.g., i to od osam trgovačkih društava, među kojima i od trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. Iz dokumentacije proizlazi da je ova tabela sastavljena **nakon** očitovanja svih subjekata ovlaštenih na raspodjelu naknade, dakle nakon očitovanja Ministarstva financija za državni proračun kojem pripada 25% sredstava, županija čijim proračunima pripada 10% sredstava te gradova i općinama čijim proračunima pripada 65% sredstava, sve sukladno odredbama novog Zakona o poljoprivrednom zemljištu, koji je u međuvremenu stupio na snagu. Uvidom u predmetnu tablicu utvrđeno je da je naknada obračunata po cijeni od 100 kn/ha površine ribnjaka godišnje. Utvrđeno je da je Republika Hrvatska svim trgovačkim društvima otpustila dio dugovanja i to za jednogodišnje razdoblje odnosno 20 % potraživanja.

Nadalje, utvrđeno je da je od jedinica područne (regionalne) samouprave, samo Karlovačka županija otpustila dio dugovanja i to samo za jednogodišnje razdoblje trgovačkom društvu koje koristi ribnjak na području Općine Draganić te da je od jedinica lokalne samouprave, pored Općine Končanica, samo još Općina Draganić otpustila dio dugovanja i to samo za dvogodišnje razdoblje trgovačkom društvu koje koristi ribnjak na području navedene jedinice lokalne samouprave. Na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije, a osobito na temelju navedene tablice nedvojbeno je utvrđeno da je Općina Končanica jedini ovlaštenik koji je svoju tražbinu otpustio u cijelosti. Uvidom u Sporazum Ministarstva poljoprivrede Republike Hrvatske i trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. od 9. prosinca 2013.g. utvrđeno je da se sukladno točki I., tim Sporazumom uređuju uvjeti, način i rokovi plaćanja duga, koji još nije u zastari, odnosno iznosa naknade za korištenje ribnjaka koji se nalaze na području Općine Končanica i to za razdoblje od pet godina odnosno za razdoblje od 2008. do 2012.g. te se Sporazumom utvrđuje da je plaćanje ove naknade uvjet za sklapanje ugovora o dugogodišnjem zakupu predmetnih ribnjaka. U točki II. Sporazuma utvrđuje se da je trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. u mirnom posjedu 1.281,1285 ha poljoprivrednog zemljišta u naravi ribnjaka u vlasništvu Republike Hrvatske te da je isto trgovačko društvo suglasno za korištenje toga zemljišta platiti iznos naknade od 100,00 kn/ha godišnje. Točkom III. Sporazuma utvrđen je ukupni iznos naknade za korištenje cjelokupne površine za navedeno petogodišnje razdoblje u iznosu od 192.169,28 kn. Uvidom u tablicu potraživanja ovlaštenika na prihod od naknade za korištenje predmetnih ribnjaka na području Općine Končanica za razdoblje od 2008. do 2012.g., utvrđenu od strane Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, a koja je prilog i sastavni dio navedenog Sporazuma od 9. prosinca 2013.g. i koja predstavlja obračun gore navedenog ukupno utvrđenog iznosa naknade proizlazi da bi za navedenu površinu ribnjaka, po navedenoj cijeni od 100,00 kn/ha, naknada za razdoblje korištenja od jedne godine iznosila 128.112,85 kn. Iz iznosa od 128.112,85 kn naknade za razdoblje korištenja od jedne godine, prihod državnog proračuna iznosio bi 32.028,21 kn (25%), prihod Općine Končanica iznosio bi 83.273,34 kn (65%), a prihod Bjelovarsko-bilogorske županije iznosio bi 12.811,29 kn (10%). Iz iste tablice proizlazi da je Odlukom Vlade Republike Hrvatske potraživanje državnog proračuna umanjeno za jednogodišnji iznos zakupnine odnosno za 32.028,21 kn, zatim da je **Općina Končanica umanjila odnosno otpustila svoje potraživanje** u cijelosti odnosno **za ukupni iznos od 416.366,75 kn**, dok Bjelovarsko-bilogorska županija nije umanjila svoje potraživanje. Stoga je zbrojem iznosa od 128.112,85 kn, koji je prihod državnog proračuna, te iznosa 64.056,43 kn, koji je prihod proračuna Bjelovarsko-bilogorske županije, utvrđen ukupni iznos naknade od 192.169,28 kn za navedeno petogodišnje razdoblje.

Dopisom trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. od 6. lipnja 2014.g., od Općine Končanica traži se oprost duga po osnovi zakupnine za 2014.g. zbog poplava koje su 3. i 4. svibnja 2014.g. pogodile područje Općine Končanica za koju je proglašena elementarna nepogoda s obzirom da su poplave uzrokovale značajne štete u vidu stradavanja velike količine riblje mlađi i matica kao i uništenja infrastrukture u ribnjacima.

O zahtjevu za oprostom zakupnine za ribnjake za 2014.g. na 8 sjednici VI. saziva Općinskog vijeća Općine Končanica donesen je Zaključak od 19. kolovoza 2014.g., klasa: 920-11/14-01/01, ur.broj: 2111/02-01-14-17, kojim je utvrđeno da Općinsko vijeće Općine Končanica nije u mogućnosti osloboditi trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. dijela zakupnine za ribnjake za 2014.g., s obzirom da je zakupnina prihod države, županije i općine te se uplaćuje na zbirni račun. Uvidom u dostavljene analitičke kartice Općine Končanica utvrđeno je da je planirani prihod općinskog proračuna od zakupnine poljoprivrednog zemljišta u zakupu trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. za 2013. i za 2014.g. iznosio po 238.209,21 kn, s time da je navedeni iznos u 2013.g. plaćen u cijelosti dok je do kraja 2014.g. djelomično podmiren.

U odnosu na navode dužnosnika Zlatka Bakunića o neosnovanom terećenju trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. za iznos od 150.000,00 kn, iznesene na sjednici Općinskog vijeća Općine Končanica od 11. ožujka 2013.g., zatraženi su podatci i dokumentacija od Državnog ureda za reviziju te dodatno pojašnjenje od Općine Končanica. Uvidom u reviziju proračuna Općine Končanica za 2007.g. utvrđeno je da je Općina Končanica ostvarila prihod od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Općine Končanica u iznosu od ukupno 228.945,44 kn, od čega po osnovi korištenja vodnih površina 150.000,00 kn od trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. Iz revizije proizlazi da niti tada s navedenim trgovačkim društvom nije bio sklopljen ugovor o zakupu, već je Općina Končanica potraživala naknadu od navedenog trgovačkog društva po cijeni od 150,00 kn/ha za korištenih 1000 ha na temelju Odluke Općinskog vijeća Općine Končaniice o visini naknade za privremeno korištenje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države. Revizijom je utvrđeno da su sveukupni prihodi uplaćivani na račun Općine Končanica umjesto na zbirni račun zajedničkih prihoda te je Općini Končanica naloženo da u državni proračun i proračun županije uplati ukupno 114.473,00 kn (odnosno 50% ukupne naknade). **Iz nalaza revizije proizlazi da navedeni iznos nije naplaćen u korist Općine Končanica neosnovano, već da je Općina Končanica neosnovano zadržala cjelokupni prihod umjesto 50 % prihoda koji Općini Končanica pripada** sukladno tada važećim zakonskim odredbama. Uvidom u reviziju proračuna Općine Končanica za 2010.g. utvrđeno je da Općina Končanica do tog trenutka još uvijek nije postupila po navedenom nalogu Državnog ureda za reviziju. Na zahtjev Povjerenstva, Općina Končanica je u dopisu od 9. listopada 2015.g., kojeg je potpisao dužnosnik Zlatko Bakunić kao općinski načelnik, potvrdila činjenice koje se navode u reviziji proračuna Općine Končanica za 2007. i 2010.g. uz napomenu da je nakon revizije za 2010.g. Općina Končanica sporni iznos od 114.473,00 kn uplatila u državni odnosno županijski proračun.

Na temelju nesporno utvrđenih činjenica koje proizlaze iz prikupljenih podataka i dokumentacije, Povjerenstvo utvrđuje da se trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. opravdano može smatrati interesno povezanom pravnom osobom s dužnosnikom Zlatkom Bakunićem, u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a.

Iako udio dužnosnika u temeljnom kapitalu trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. iznosi svega 0,06332 % dužnosnik je imatelj dionica od njegova osnivanja 1997.g. Pored navedenog, dužnosnik je obavljao funkciju člana Nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva u razdoblju od 1997.-2001.g. te neprekidno od 2005.g. pa nadalje. Dužnosnik je bio član Nadzornog odbora i u razdoblju na koje se odnosi otpust potraživanja od strane Općine Končanica u kojem je dužnosnik obnašao dužnost općinskog načelnika navedene jedinice lokalne samouprave. Pri tome je dužnosniku za članstvo u Nadzornom odboru svake godine isplaćena novčana naknada. Povodom udjela u vlasništvu predmetnog trgovačkog društva i obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora dužnosnik ostvaruje i svoj osobni privatni interes.

S obzirom na ove okolnosti, dužnosnik se na sjednici Općinskog vijeća Općine Končanica, održanoj 11. ožujka 2013.g., na kojoj je zagovarao otpis dugovanja trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. prema Općini Končanica, nalazio u sukobu interesa u smislu članka 2. ZSSI-a. Naime, kao općinski načelnik dužnosnik je bio dužan zagovarati i štiti interese Općine Končanica. Otpustom dugovanja u cijelosti trgovačkom društvu u kojem pored udjela u vlasništvu dužnosnik obavlja i funkciju člana Nadzornog odbora, nesporno se ostvaruje privatni interes tog trgovačkog društva koji je u suprotnosti s javnim interesom Općine Končanica koji proizlazi iz naplate potraživanja i stjecanja sredstava koja su prihod proračuna navedene jedinice lokalne samouprave.

Povjerenstvo ukazuje da sukladno člancima 2. i 3. Pravilnika o uvjetima i načinu korištenja sredstava ostvarenih od prodaje, zakupa, dugogodišnjeg zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i koncesije za ribnjake („Narodne novine“ broj 45/09.) donesenim na temelju članka 74. stavka 3. prethodno važećeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu koji je bio na snazi u vrijeme održavanja sjednice Općinskog vijeća 11. ožujka 2013.g., jedinice lokalne samouprave koriste sredstva ostvarena od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i koncesije za ribnjake za financiranje taksativno određenih programa uređenja zemljišta, ruralnog prostora i poticanja poljoprivredne proizvodnje i akvakulture, npr. za katastarsko-geodetske izmjere zemljišta, sređivanje zemljišnih knjiga, razminiranje zemljišta, uređenje ruralnog prostora kroz izgradnju i održavanje ruralne infrastrukture u funkciji poljoprivredne proizvodnje i akvakulture, očuvanje ugroženih područja i očuvanja biološke raznovrsnosti ekoloških sustava i drugo. Istovjetne odredbe, kojima je definirana namjenska potrošnja dijela sredstava zakupnine za ribnjake koja su prihod jedinica lokalne samouprave, propisan je i člankom 44. važećeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu koji je stupio na snagu 11. travnja 2013.g.

Povjerenstvo stoga ocjenjuje da je dužnosnik u konkretnoj situaciji, u obavljanju dužnosti općinskog načelnika, stavio privatni interes povezano osobe iznad javnog interesa Općine Končanica odnosno, zbog okolnosti koje dužnosnika povezuju s predmetnim trgovačkim društvom, osnovano se može smatrati da su privatni interes mogli utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju dužnosti općinskog načelnika Općine Končanica.

Iz tabele koja je sastavni dio Sporazuma Ministarstva poljoprivrede Republike Hrvatske i trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. od 9. prosinca 2013.g. utvrđeno je da je, na temelju Odluke Općinskog vijeća Općine Končanica od 11. ožujka 2013.g., trgovačko društvo ostvarilo probitak koji proizlazi iz oprosta dugovanja prema Općini Končanica u iznosu od 416.366,75 kn. S obzirom da je dužnosnik na sjednici Općinskog vijeća Općine Končanica održanoj 11. ožujka 2013.g., **naveo da se protivi da Općinsko vijeće svojim postupanjem postavlja zapreke sklapanju ugovora o dugogodišnjem zakupu te je predložio donošenje odluke kojom se trgovačkom društvu RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. daje potvrda da dugovanje ne postoji**, a pritom je iznosio netočne navode, Povjerenstvo je u provedenom postupku utvrdilo da je time dužnosnik utjecao na donošenje odluke Općinskog vijeća radi osobnog probitka, odnosno probitka interesno povezane osobe te da je time počinio povredu članka 7. točke e) ZSSI-a, stoga je odlučeno kao u točki III. izreke ove odluke.

Povjerenstvo tumači da je, prilikom raspravljanja na sjednici Općinskog vijeća održanoj dana 11. ožujka 2013.g., dužnosnik znao ili je morao znati da propust sklapanja pisanog ugovora o zakupu ribnjaka u proteklom petogodišnjem razdoblju ne isključuje postojanje obveze korisnika ribnjaka na podmirenje određene naknade. Dužnosnik je bio član Općinskog vijeća Općine Končanica i ujedno član Nadzornog odbora trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. u razdoblju prije 2008.g. kada je isto trgovačko društvo na temelju odluke Općinskog vijeća Općine Končanica plaćalo naknadu za korištenje ribnjaka u vlasništvu Republike Hrvatske koji se nalaze na području Općine Končanica.

Na sjednici Općinskog vijeća Općine Končanica od 11. ožujka 2013.g. dužnosnik je neosnovano izjavio da je i nadležno tijelo državne uprave dalo potvrdu da predmetno trgovačko društvo nema dugovanja niti prema Republici Hrvatskoj po osnovi korištenja predmetnih ribnjaka, s obzirom da je u tom trenutku Ministarstvo poljoprivrede razmatralo pravnu osnovu i način naplate određene naknade te nije smatralo da obveza ne postoji, što konačno proizlazi iz utvrđene obveze predmetnog trgovačkog društva, kako je definirana Sporazumom od 9. prosinca 2013.g.

Na istoj sjednici Općinskog vijeća Općine Končanica dužnosnik je neosnovano izjavio i da je Općina Končanica prethodno spornom petogodišnjem razdoblju, sukladno tumačenju Državnog ureda za reviziju, nezakonito teretila društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. za iznos od 150.000,00 kn, ali da je isto trgovačko društvo bilo korektno i nije tražilo povrat navodno neosnovano naplaćenog iznosa. Naime, Povjerenstvo utvrđuje da iz nalaza revizije općinskog proračuna za 2007.g. jasno proizlazi da je trgovačko društvo uplatilo iznos **koji je bilo dužno platiti**, ali ga je platilo na pogrešan račun te je Općina Končanica bila dužna 50 % naplaćenog iznosa proslijediti ostalim ovlaštenicima i to Državnom proračunu i proračunu Bjelovarsko-bilogorske županije, a ne vratiti iznos korisniku ribnjaka.

Povjerenstvo ističe za utvrđenje povrede članka 7. točke e) ZSSI-a nije potrebno utvrditi je li dužnosnik izvršio presudan utjecaj na donošenje odluke Općinskog vijeća, već je li dužnosnik vršio utjecaj na određeno tijelo kako bi ostvario određeni privatni interes ili privatni interes povezane osobe.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije za utvrđenu povredu članka 7. točke e) ZSSI-a Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedica utvrđene povrede.

Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da zabranjena djelovanja dužnosnika propisana člankom 7. ZSSI-a predstavljaju najteži oblik povreda navedenog Zakona te da je u predmetnom postupku utvrđeno da je dužnosnik pored povrede članka 7. točke e) ZSSI-a počinio i povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja više sankcije unutar okvira propisanih Zakonom Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da dužnosnik obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Končanica u drugom uzastopnom mandatu, a da je u cijelom razdoblju od 2009.g. pa nadalje, protivno zakonskim propisima i to članka 11. stavka 5. prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti odnosno članka 14. stavka 1. ZSSI-a istovremeno obavljao i funkciju člana Nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva te da je ujedno za obavljanje funkcije člana Nadzornog odbora primao novčanu naknadu.

Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja više sankcije unutar okvira propisanih Zakonom Povjerenstvo je cijenilo i činjenicu da je Odlukom Općinskog vijeća Općine Končanica, na čije je donošenje dužnosnik utjecao, onemogućeno stjecanje značajnog iznosa prihoda u proračunu jedinice lokalne samouprave u kojoj dužnosnik obnaša dužnost općinskog načelnika, čija je jedna od najznačajnijih obveza briga o prihodima i rashodima proračuna.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenio primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 15.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 10 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.500,00 kuna, stoga je odlučeno je kao u točki III. izreke ove odluke.

Kako dužnosnik i nadalje, istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika, obavlja funkciju predsjednika Nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva, Povjerenstvo je u točki IV. izreke naložilo dužnosniku da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju koja predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, pod prijetnjom pokretanja novog postupka.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Zlatko Bakunić, Općina Končanica
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

