



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1442-P-13/16-04-8

Zagreb, 14. listopada 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15.), **u predmetu dužnosnika Tihomira Babića ravnatelja Hrvatske akreditacijske agencije**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-38-P-13/16-02-8 od 13. siječnja 2016.g., na 153. sjednici održanoj dana 14. listopada 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propustom da u roku od 30 dana od 4. ožujka 2015.g., kada je stupio na dužnost ravnatelja Hrvatske akreditacijske agencije, ispuni obvezu podnošenja pravilno i potpuno ispunjenog izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze u daljnjem roku od 15 dana koji je istekao dana 10. listopada 2015.g., dužnosnik Tihomir Babić počinio je povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi s člankom 8. i 9. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Tihomiru Babiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn, koja će trajati 4 mjeseca te će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 4.000,00 kn.**
- III. Nalaže se dužnosniku Tihomiru Babiću da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke podnese pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost ravnatelja Hrvatske akreditacijske agencije, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 124. sjednici, održanoj dana 13. siječnja 2016.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Tihomira Babića, ravnatelja Hrvatske akreditacijske agencije, zbog moguće povrede odredbi članaka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po pisanom pozivu Povjerenstva u danom roku podnese pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na navedenu dužnost.

Odlukom o pokretanju postupka dužnosnik Tihomir Babić pozvan je da u roku od 15 dana od primitka odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja postupka i na ostale navode iz obrazloženja odluke. Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 10. veljače 2016.g. pod brojem: 711-U-1265-P-13/16-03-5. u kojem u bitnom navodi da je zaprimio zaključak Povjerenstva sukladno kojem se ravnatelj Hrvatske akreditacijske agencije smatra dužnosnikom u smislu odredbi ZSSI-a. U odnosu na navedeno dužnosnik ističe da se na ravnatelje javnih ustanova primjenjuju istovremeno Zakon o ustanovama, Zakon o radu, Zakon o plaćama u javnom sektoru, ZSSI i Zakon o postupku primopredaje vlasti, od kojih neki ravnatelje javnih institucija definiraju kao javne službenike, dok su sukladno ZSSI-u i Zakonu o primopredaji vlasti isti dužnosnici, bez prava državnih dužnosnika, ali s određenim obvezama i odgovornostima. Dužnosnik nadalje obrazlaže da je s obzirom na neusklađenost pravnih propisa te različita pravna tumačenja istih, status ravnatelja Hrvatske akreditacijske agencija kao dužnosnika u smislu ZSSI-a sporan. Dužnosnik ističe kako obveza podnošenja izvješća o imovinskom stanju ravnatelja Hrvatske akreditacijske agencije nije jasno Zakonom definirana, stoga dužnosnik navedenu obvezu nije izvršio.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 35. ZSSI-a propisano je da su ravnatelji agencija Vlade Republike Hrvatske dužnosnici u smislu tog Zakona, stoga je i Tihomir Babić, povodom obnašanja dužnosti ravnatelja Hrvatske akreditacijske agencije, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnesu Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

Člankom 9. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obavezan izvijestiti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Stavkom 3. istog članka je propisano da će Povjerenstvo, ako dužnosnik ne ispuní navedenu obvezu u danom roku, pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Rješenjem Vlade Republike Hrvatske od 26. veljače 2015.g. Tihomir Babić imenovan je ravnateljem Hrvatske akreditacijske agencije, s danom 4. ožujka 2015.g.

Povjerenstvo je uvidom u službene evidencije utvrdilo da dužnosnik Tihomir Babić nije u roku od 30 dana od stupanja na dužnost ravnatelja Hrvatske akreditacijske agencije podnio Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju.

Povjerenstvo je stoga na temelju članka 10. stavka 1. ZSSI-a zaključkom broj: 711-I-1369-IK-827/15-01-9 od 16. rujna 2015.g. pozvalo dužnosnika Tihomira Babića da u roku od 15 dana od dana primitka toga zaključka ispuni i podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost ravnatelja Hrvatske akreditacijske agencije. Uvidom u dostavnicu utvrđeno je da je navedeni zaključak uredno dostavljen dana 25. rujna 2015.g.

Dužnosniku je uz zaključak kojim ga se poziva na podnošenje izvješća o imovinskom stanju dostavljen i zaključak Povjerenstva broj: 711-I-1248-IK-766/15-01-1 od 28. travnja 2015.g. kojim se deklarira da je ravnatelj Hrvatske akreditacijske agencije dužnosnik u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 35. ZSSI-a te se na istog primjenjuju odredbe ZSSI-a. U navedenom zaključku Povjerenstvo je obrazložilo na temelju čega se ravnatelj Hrvatske akreditacijske agencije smatra dužnosnikom u smislu ZSSI-a.

S obzirom da je dužnosnik Tihomir Babić u danom roku od 15 dana od dana primitka gore navedenog Zaključka, koji je istekao 10. listopada 2015.g., propustio postupiti po nalogu Povjerenstva te nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost ravnatelja Hrvatske akreditacijske agencije, Povjerenstvo je na 124. sjednici, održanoj dana 13. siječnja 2016.g., donijelo Odluku o pokretanju postupka protiv dužnosnika Tihomira Babića zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a.

Dužnosnik Tihomir Babić ni do dana donošenja ove odluke nije podnio Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost ravnatelja Hrvatske akreditacijske agencije.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Tihomir Babić propustio u roku od 30 dana od 4. ožujka 2015.g., kada je stupio na dužnost ravnatelja Hrvatske akreditacijske agencije, ispuniti obvezu podnošenja pravilno i potpuno ispunjenog izvješća o imovinskom stanju, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje iste u daljnjem roku od 15 dana koji je istekao dana 10. listopada 2015.g., te je time počinio povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi s člankom 8. i 9. ZSSI-a, kako to je to utvrđeno u točki I. izreke ove Odluke.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članka 10. ZSSI-a Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. i 3. istog članka iz čega proizlazi da se za povredu članka 10. ZSSI-a ne može izreći sankcija opomena.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Povjerenstvo je prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije cijenilo činjenicu da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od temeljnih obveza dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije, što je utjecalo na izricanje više sankcije unutar Zakonom propisanog raspona. Na opravdanost izricanja više sankcije utjecala je i okolnost da dužnosnik Tihomir Babić nije podnio izvješće o imovinskom stanju niti nakon donošenja odluke o pokretanju predmetnog postupka.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 1.000,00 kn te je stoga odlučeno kao u točki II. izreke ove Odluke.

Kako dužnosnik niti u trenutku donošenja ove meritorne Odluke nije podnio pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnik je pod točkom III. izreke ove Odluke ponovno pisanim putem pozvan na postupanje u skladu s odredbama ZSSI-a.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Tihomir Babić, Hrvatska akreditacijska agencija
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana