



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1364-P-127-15/16-04-18

Zagreb, 22. rujna 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv **dužnosnika Siniše Varge, zastupnika u Hrvatskom saboru, a prethodno ministra zdravlja u mandatu 2014.-2016.g.**, na 151. sjednici, održanoj dana 22. rujna 2016. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Siniše Varge, zastupnika u Hrvatskom saboru, a prethodno ministra zdravlja u mandatu 2014.-2016.g., neće se pokrenuti s obzirom da iz navoda u podnesenoj neanonimnoj prijavi te prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi članka 5. ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Siniše Varge, zastupnika u Hrvatskom saboru, a prethodno ministra zdravlja u mandatu 2014.-2016.g., podnesena je dana 14. travnja 2015.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-1356-P-127/15-01-4 povodom koje se vodi predmet broj P-127/15.

U prijavi se ukazuje da je dužnosnik Siniša Varga počinio moguću povredu načela obnašanja dužnosti iz članka 5. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta Ministarstva zdravlja da naplati kaznu na temelju članka 19. stavka 8. Zakona o zaštiti od buke pa da je tako oštećen državni proračun, kao i iz propusta dužnosnika da odgovori na navode iz prigovora i pritužbi upućenih ministru zdravlja, koji ukazuju na kazneno djelo zlorabe položaja i ovlasti i krivotvorenja službene isprave, s obzirom da je na podnesene prigovore i pritužbe podnositelju prijave odgovoreno kako nije stranka u postupku koji se vodio pred Ministarstvom zdravlja.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da je Siniša Varga obnašao dužnost ministra zdravlja od 18. lipnja 2014.g. do 22. siječnja 2016.g. Ujedno je utvrđeno da je na izborima održanim 2015.g. Siniša Varga izabran za zastupnika u 8. sazivu Hrvatskog sabora te da je na istu dužnost stupio 30. siječnja 2016.g.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 4. ZSSI-a propisano je da su ministri u Vladi Republike Hrvatske dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu istog Zakona. Stoga je dužnosnik Siniša Varga, povodom obnašanja dužnosti ministra zdravlja u mandatu 2014.- 2016.g. odnosno povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Sukladno stavku 4. istog članka Zakona, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. istog članka Zakona propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz prijave, zatražilo od podnositelja prijave dostavu isprava za koje podnositelj smatra da upućuju na moguću povredu ZSSI-a u konkretnom slučaju. Dana 18. svibnja 2016.g. Povjerenstvo je pod brojem 711-U-1726-P-127/15-03-4 zaprimilo dopunu prijave, uz koju je dostavljena određena dokumentacija.

Uvidom u rješenje Ministarstva zdravlja, klasa: UP/I-540-02/14-08/3115, ur.broj: 534-09-2-1-7/20-14-5 od 17. listopada 2014.g., utvrđeno je da je istim rješenjem, povodom zahtjeva trgovačkog društva Modra stina d.o.o., Zagreb u upravnom postupku na temelju članka 9. Zakona o zaštiti od buke („Narodne novine“ broj 30/09., 55/13. i 153/13.) utvrđeno da su u ugostiteljskom objektu vrste restoran i noćni bar „Bonaca“, koji posluje u okviru navedenog trgovačkog društva, provedene mjere zaštite od buke za dnevne, večernje i noćne uvjete rada uz korištenje izvora zvuka, utvrđenih u točki 1. izreke rješenja, uz upozorenje u točki 2. da je u slučaju promjene utvrđenih izvora zvuka stranka u obvezi ishoditi novo rješenje. Iz obrazloženja rješenja proizlazi da je provedeno mjerenje buke okoliša i utvrđeno da su ispunjeni uvjeti zaštite od buke. Navedeno rješenje Ministarstva zdravlja potpisano je od treće osobe uz naznaku da je potpisano po ovlaštenju ministra zdravlja Siniše Varge.

Nadalje, uvidom u pismo nazvano „Prigovor ministru na nezakonit postupak ministra zdravlja“, elektronski upućeno Ministarstvu zdravlja 29. prosinca 2014.g., utvrđeno je da se u istom ukazuje da je navedeno rješenje Ministarstva zdravlja od 17. listopada 2014.g. nezakonito, da je doneseno na temelju nepropisano provedenog mjerenja buke te uslijed kaznenih djela krivotvorenja službene i poslovne isprave, ovjeravanja neistinitog sadržaja i zlouporabe položaja i ovlasti, kao i da je istim rješenjem podnositelju pismena narušeno zdravlje. Navedenim pismenom poziva se ministar zdravlja da proglasi predmetno rješenje nevažećim, pokrene stegovne postupke protiv službenih osoba koje su sudjelovale u upravnom postupku, da pokrene postupak naplate kazne protiv pravne osobe koja je mjerenje, proračun i izradu nalaza o mjerenju buke provela protivno propisanim normama, kao i da podnese kaznenu prijavu protiv počinitelja navedenih kaznenih djela.

Uvidom u odgovor Ministarstva zdravlja na predstavku, klasa: 540-02/14-04/2201 ur.broj: 534-07-2-2/1-14-0003 od 7. siječnja 2015.g., utvrđeno je da je podnositelju gore navedene predstavke od 29. prosinca 2014.g. u bitnom odgovoreno da iz spisa predmeta proizlazi da je rješenje Ministarstva zdravlja doneseno sukladno zakonu, na temelju provedenog mjerenja buke od strane ovlaštene pravne osobe. U odgovoru se podnositelju predstavke ukazuje da je rješenje Ministarstva zdravlja doneseno kao prethodni akt u postupku izdavanja rješenja o ispunjavanju minimalno-tehničkih uvjeta i drugih uvjeta za obavljanje djelatnosti, koje izdaje drugo nadležno tijelo te se podnositelju predstavke ukazuje da status stranke u upravnom postupku u kojem se utvrđuje provođenje mjera zaštite od buke ima samo podnositelj zahtjeva, a da podnositelj predstavke kao treća osoba nema status stranke u postupku pred Ministarstvom zdravlja, već može tražiti priznavanje statusa stranke u postupku izdavanja rješenja o ispunjavanju minimalno-tehničkih uvjeta za obavljanje djelatnosti pred mjesno nadležnim gradskim uredom za gospodarstvo pa da bi u tom slučaju bio u mogućnosti takvo rješenje pobijati žalbom Ministarstvu turizma kao drugostupanjskom tijelu. Navedeni odgovor na predstavku od 7. siječnja 2015.g. potpisano je od treće osobe uz naznaku da je potpisano po ovlaštenju ministra zdravlja Siniše Varge.

Uvidom u ispis pismena podnositelja predstavke od 15. siječnja 2015.g. i požurnice na isto pismo od 19. siječnja 2015.g., utvrđeno je da je podnositelj predstavke iskazao nezadovoljstvo dobivenim odgovorom na predstavku smatrajući kako je obveza Ministarstva zdravlja da po službenoj dužnosti reagira na upućenu predstavku te da je njemu status stranke već priznat. Ujedno, u spis je dostavljen i ispis elektronske poruke o prosljeđivanju Ministarstvu zdravlja dopisa iste osobe, upućenog Uredu predsjednika Vlade Republike Hrvatske

Uvidom u dostavljeno rješenje Gradskog ureda za gospodarstvo, rad i poduzetništvo od 13. listopada 2014.g. utvrđeno je da je podnositelju navedene predstavke Ministarstvu zdravlja priznato svojstvo stranke u upravnom postupku pokrenutom na zahtjev trgovačkog društva Modra stina d.o.o., Zagreb, u predmetu utvrđivanja minimalnih uvjeta za obavljanje ugostiteljske djelatnosti za caffè bar i noćni bar "Bonaca".

Slijedom navedenog, uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju Povjerenstvo zaključuje da iz navoda u prijavi i dokumentacije ne proizlazi da je dužnosnik Siniša Varga u obnašanju dužnosti ministra zdravlja bilo kakav privatni interes stavio iznad javnog.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da iz navoda u podnesenoj neanonimnoj prijavi te prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika Siniše Varge u obnašanju dužnosti ministra zdravlja došlo do moguće povrede odredbi članka 5. ZSSI-a ili drugih odredbi ZSSI-a stoga je odlučeno kao što je to navedeno u izreci ovog akta.

Cijeneći iznesene navode podnositelj prijave, utvrđuje se da svoja prava i pravne interese podnositelj prijave može ostvarivati pravnim sredstvima u upravnom postupku u kojem mu je priznato svojstvo stranke, sukladno uputi iz odgovora Ministarstva zdravlja na predstavku.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Siniša Varga, elektronička dostava
2. Podnositelju prijave, na znanje elektronskim putem
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana