



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1433-P-111-14/16-56-8

Zagreb, 7. listopada 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Siniše Varge, zastupnika u Hrvatskom saboru, koji je u razdoblju od 29. ožujka 2012.g. do 18. lipnja 2014.g., obnašao dužnost ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: HZZO) pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-77-P-111/14/16-46-8 od 20. siječnja 2016.g., na 152. sjednici održanoj 7. listopada 2016.g., donosi sljedeću:**

ODLUKU

Propustom pravovremenog i pravilnog upravljanja situacijom u kojoj se osnovano može smatrati da je privatni interes dužnosnika ili s njim povezane osobe, utjecao na njegovu nepristranost u obnašanju dužnosti ravnatelja HZZO-a prilikom odobravanja pokroviteljstva nad kongresom „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ u organizaciji udruge Centar za izvrsnost medicinskih struka (u daljnjem tekstu: CIMS) dužnosnik Siniša Varga postupio je protivno obvezi očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene mu dužnosti te povjerenja građana, čime je povrijedio načela obnašanja javnih dužnosti propisana člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 80. sjednici održanoj dana 15. siječnja 2015.g. donijelo Odluku broj: 711-I-66-P-111-14/15-33-5 u predmetu dužnosnika Siniše Varge.

Točkom I. izreke predmetne Odluke utvrđeno je da je prihvaćanjem pokroviteljstva HZZO-a nad kongresom „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ kojeg organizira udruga CIMS, dužnosnik Siniša Varga, kao ravnatelj HZZO-a, zloupotrijebio posebna prava koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti ravnatelja HZZO-a te je time počinio zabranjeno djelovanje dužnosnika iz članka 7. točke c) ZSSI-a.

Točkom II. izreke iste Odluke utvrđeno je da je donošenjem odluke o prihvaćanju pokroviteljstva nad kongresom „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ kojeg organizira udruga CIMS i odobravanjem sredstava u iznosu od 50.000,00 kuna za organizaciju istog, na temelju svojih diskrecijskih ovlasti, dužnosnik Siniša Varga, kao ministar zdravlja, zloupotrijebio posebna prava koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti ministra zdravlja te je time počinio zabranjeno djelovanje dužnosnika iz članka 7. točke c) ZSSI-a.

Točkom III. izreke iste Odluke, za povrede ZSSI-a opisane pod točkama I. i II. izreke, dužnosniku Siniši Vargi izrečena je sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 20.000,00 kn koja će se izvršiti u 5 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 4.000,00.

Protiv navedene Odluke dužnosnik Siniša Varga podnio je tužbu Upravnom sudu u Zagrebu. Upravni sud u Zagrebu je pravomoćnom presudom, poslovni broj: UsI-480/15 od 17. lipnja 2015.g., djelomično usvojio tužbeni zahtjev te je poništena točka I. i III. izreke citirane Odluke Povjerenstva od 15. siječnja 2015.g. U preostalom dijelu, kojim se zahtjeva poništavanje točke II. iste Odluke Povjerenstva, tužbeni zahtjev je odbijen te se presudom nalaže tuženiku, odnosno Povjerenstvu da u roku od 60 dana od dana dostave pravomoćne presude donese novu odluku o sankciji. Upravni sud u Zagrebu u obrazloženju svoje presude utvrđuje da je odlukom o pokretanju postupka pred Povjerenstvom od 26. rujna 2014.g., tužitelj pozvan da u roku od 15 dana od dana primitka te odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja postupka te na ostale navode iz obrazloženja navedene odluke. S obzirom da iz izreke i obrazloženja odluke o pokretanju postupka ne proizlazi da je postupak pokrenut niti da će se voditi radi donošenja odluke o tome je li dužnosnik Siniša Varga i kao ravnatelj HZZO-a, povodom prihvatanja pokroviteljstva od strane HZZO-a nad predmetnim kongresom, počinio povredu ZSSI-a, navedeno ima takav formalnopravni značaj da po ocjeni Upravnog suda u Zagrebu Povjerenstvo nije moglo odlučivati o povredi koja je utvrđena u točki I. izreke osporene odluke Povjerenstva od 15. siječnja 2015.g. Upravni sud je stoga na temelju članka 58. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima poništio točku I. osporavane odluke.

Povjerenstvo je potom na 125. sjednici održanoj dana 20. siječnja 2016.g. donijelo novu odluku o sankciji kojom se dužnosniku izriče sankcija u ukupnom iznosu od 15.000,00 kn, isključivo za povredu članka 7. točke c) ZSSI-a koju je dužnosnik Siniša Varga počinio kao ministar zdravlja.

Na istoj sjednici Povjerenstvo je ujedno odnijelo odluku o pokretanju za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Siniše Varge zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a **počinjene za vrijeme obnašanja dužnosti ravnatelja HZZO-a**, koja proizlazi iz propusta pravovremenog i pravilnog upravljanja situacijom u kojoj se osnovano može smatrati da je privatni interes dužnosnika ili s njim povezane osobe, utjecao na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti, kao i zbog moguće povrede članka 7. točke c) ZSSI-a koja proizlazi iz donošenja odluke o prihvatanju pokroviteljstva HZZO-a nad kongresom „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ u organizaciji udruge CIMS čiji je dužnosnik osnivač, član i u kojoj je obavljao funkciju predsjednika udruge. Na navedenu odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Siniša Varga dostavio je pisano očitovanje koje je u ulaznoj pošti Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-1382-P-111-14/16-48-1 dana 16. veljače 2016.g.

U očitovanju dužnosnik u bitnome navodi kako je nesporno da je jedan od osnivača i članova udruge CIMS koja je osnovana u cilju promicanja stručne i poslovne izvrsnosti medicinskih struka kroz organiziranje edukacija u skladu s načelima cjeloživotnog učenja i angažiranja stručnjaka koji raspolažu znanjima koja doprinose razvoju stručne i poslovne izvrsnosti medicinskih struka. Udruga CIMS osnovana je u skladu s odredbama Zakona o udrugama te je rješenjem Grada Zagreba, Gradskog ureda za opću upravu od 8. lipnja 2011.g. odobren upis Udruge CIMS u Registar udruga te upis Siniše Varge kao predsjednika iste. Rješenjem istog tijela od 27. ožujka 2014.g. odobren je upis promjena osoba ovlaštenih za zastupanje udruge te je kao predsjednica Udruge upisana Anja Celio-Cega. Registar udruga je javno objavljen te je pristup informacijama u odnosu na činjenice vezane za predmetnu udrugu javan. Udruga CIMS je dopisom od 13. svibnja 2014.g. zatražila pokroviteljstvo nad konferencijom „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ koje bi se sastojalo od sudjelovanja Siniše Varge kao tadašnjeg ravnatelja HZZO-a u ulozi glavnog predavača na konferenciji i korištenja službenog logotipa HZZO-a u svim službenim i promotivnim materijalima konferencije. Zahtjev za pokroviteljstvom nije sadržavao zahtjev za financijskom potporom. Iz Statuta udruge CIMS vidljivo je da svrha rada predmetne udruge nije stjecanje dobiti, već isključivo edukacija zdravstvenih djelatnika. Osnovno načelo funkcioniranja i djelovanja udruga općenito je načelo neprofitnosti što znači da se udruga ne osniva sa svrhom stjecanja dobiti.

Dužnosnik nadalje navodi kako je iz dokumentacije kojom raspolaže Povjerenstvo vidljivo da je organizacija konferencije predviđena s ciljem upoznavanja i educiranja zdravstvenih djelatnika s novim modelom ugovaranja, skupne prakse, panela u obiteljskoj zdravstvenoj zaštiti te s ciljem upoznavanja s novostima u dentalnoj medicini, preventivi, ekonomskom poslovanju ordinacija primarne zdravstvene zaštite, peer grupe, cashpool. Spisu premeta prileži i troškovnik u kojem su vidljivi svi predviđeni troškovi održavanja konferencije. Dužnosnik ističe da je pokroviteljstvo bilo strogo namjensko, bez mogućnosti stjecanja osobne koristi pojedinih članova udruge. Isključiva svrha pokroviteljstva bila je doprinos razvoju medicinske struke te je kongres bio organiziran isključivo u cilju edukacije djelatnika primarne zdravstvene zaštite te obrade tema koje su iznimno važne za hrvatski zdravstveni sustav. Predmetni kongres organiziran je u skladu s osnovnim ciljem udruge, a to je želja za promocijom preventivnog djelovanja i boljom komunikacijom između liječnika obiteljske medicine, dentalne medicine, ginekologije, ljekarništva i drugih srodnih djelatnosti. Dužnosnik ističe da je HZZO, uz Vladu Republike Hrvatske, provodio mjere reforme zdravstva, među kojima je bila i edukacija djelatnika primarne zdravstvene zaštite, a primarni cilj udruge CIMS bila je upravo edukacija i promocija bolje komunikacije liječnika primarne zdravstvene zaštite. S obzirom da ni HZZO ni udruga CIMS nisu imali nikakve materijalne koristi iz predmetnog pokroviteljstva, bilo je logično da dužnosnik Siniša Varga kao ravnatelj HZZO-a da svoju suglasnost za pokroviteljstvo takvog kongresa. Dužnosnik nadalje ističe da su stručne službe HZZO-a bile upoznate s temama kongresa te su smatrale da je kongres od iznimne važnosti za promicanje primarne zdravstvene zaštite.

Dužnosnik ističe da je bio pozvan kao gost predavač i to prije svega kao liječnik primarne zdravstvene zaštite i predstavnik HZZO-a kao krovne institucije koja uređuje primarnu zdravstvenu zaštitu, a ne kao dužnosnik koji nastupom na takvom kongresu promiče svoje privatne interese. Okolnost da udruga CIMS nema veći broj članova ili nije organizirala veći broj skupova stručne naravi nikako ne znači da nema integritet u stručnim krugovima, a posebice ne znači da je takav integritet stekla isključivo pokroviteljstvom HZZO-a i sudjelovanjem Siniše Varga kao dužnosnika na predmetnom kongresu.

S obzirom da je namjera HZZO-a i dužnosnika bila isključivo promicanje primarne zdravstvene zaštite, zbog čega je pokroviteljstvo nad predmetnim kongresom i prihvaćeno, i to bez stjecanja dobiti, dužnosnik smatra kako nije dokazano ispunjenje zakonskih obilježja iz članka 7. točke c) ZSSI-a. Dužnosnik dodatno ističe da je zahtjev od strane udruge postavljen za vrijeme dok je predsjednica udruge bila Anja Celio-Cega, na njezinu inicijativu i prijedlog.

Dužnosnik nadalje osporava da je koristio javnu dužnost ravnatelja HZZO-a za promicanje rada udruge, odnosno promicanje svojih privatnih interesa ističući kako je svrha i cilj osnivanja udruge, poticanje razvoja civilnog sektora koji promiče određene općedruštvene vrijednosti. Članstvom u udruzi koja je osnovana s ciljem promicanja stručne i poslovne izvrsnosti medicinskih struka, ne ostvaruje se osobni probitak niti jednog člana udruge jer je svrha osnivanja udruge promicanje poslovne izvrsnosti medicinskih struka, a ne pojedinih članova udruge.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 31. ZSSI-a propisano je da su direktor, zamjenik direktora i pomoćnici direktora Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje dužnosnici u smislu ZSSI-a. Uvidom u rješenja Vlade Republike Hrvatske o imenovanju i razrješenju Siniše Varge dužnosti ravnatelja HZZO-a utvrđeno je da je isti navedenu dužnost obnašao od 29. ožujka 2012.g. do 18. lipnja 2014.g. Slijedom navedenog, dužnosnik Siniša Varga je za vrijeme obnašanja dužnosti ravnatelja HZZO-a bio dužnosnik u smislu ZSSI-a te je bio obavezan postupati u skladu s odredbama toga Zakona.

Povjerenstvo napominje da postoji terminološka neusklađenost između članka 3. stavka 1. podstavka 31. ZSSI-a i važećeg Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“, broj 80/13. i 137/13.) kojim je propisano da radom HZZO-om rukovodi ravnatelj koji ima zamjenika i pomoćnike, te stoga Povjerenstvo utvrđuje da se za potrebe primjene odredbi ZSSI-a pojmovi „direktor“ i „ravnatelj“ smatraju istoznačnima. U tom smislu članak 3. stavak 1. podstavak 31. ZSSI-a odnosi se na ravnatelja, zamjenika ravnatelja i pomoćnike ravnatelja HZZO-a.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati ili se opravdano može smatrati da utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavcima 3. i 4. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 7. točka c) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Gradski ured za opću upravu Grada Zagreba je na zahtjev Povjerenstva dostavio dopis od 29. kolovoza 2014.g. u kojem se navodi da je rješenjem toga tijela od 8. lipnja 2011.g. odobren upis Udruge CIMS u Registar udruga Republike Hrvatske te upis osoba ovlaštenih za zastupanje udruge, i to: Siniše Varge kao predsjednika udruge i Zinke Bratuše kao tajnice udruge. Osnivači udruge CIMS su Siniša Varga, Zinka Bratuša i Goran Žurić. Rješenjem istog tijela od 27. ožujka 2014.g. odobren je upis promjena osoba ovlaštenih za zastupanje udruge CIMS, usvojenih na sjednici Skupštine udruge održanoj 26. veljače 2014.g., na kojoj su Siniša Varga i Zinka Bratuša razriješeni dužnosti predsjednika i tajnice udruge CIMS te je za novu predsjednicu izabrana Anja Celio-Cega, a za tajnicu Ana Vrančić-Mikić. Isti Gradski ured je rješenjem od 17. srpnja 2014.g. odobrio upis promjene osobe ovlaštene za zastupanje te je kao predsjednik udruge CIMS upisan Davor Ranković, izabran na Skupštini udruge CIMS održanoj 11. srpnja 2014.g.

Povjerenstvo je dana 9. listopada 2014.g. uputilo HZZO-u dopis kojim se traži dostava zahtjeva udruge CIMS za prihvaćanjem pokroviteljstva nad konferencijom „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ te preslika knjige ulazne pošte iz koje je vidljivo kada je predmetni zahtjev zaprimljen u HZZO-u, zatim dostava odluke kojom HZZO prihvaća pokroviteljstvo uz obrazloženje kriterija na temelju kojih je takva odluka donesena, kao i pojašnjenje stavki iz ugovora kojeg je HZZO sklopio s trgovačkim društvom Rijetka biljka j.d.o.o. od 6. lipnja 2014.g.

Na zahtjev Povjerenstva, HZZO je dostavio dopis od 17. listopada 2014.g. u kojem se navodi da je udruga CIMS dostavila HZZO-u zahtjev za pokroviteljstvom konferencije „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ putem elektroničke pošte. HZZO je u privitku dopisa dostavio zamolbu udruge CIMS za pokroviteljstvom nad navedenom konferencijom datiranu 13. svibnja 2014.g. U navedenoj zamolbi za pokroviteljstvom udruga CIMS traži pokroviteljstvo HZZO-a koje bi se sastojalo od sudjelovanja Siniše Varge kao tadašnjeg ravnatelja HZZO-a u ulozi glavnog predavača na konferenciji i korištenja službenog logotipa HZZO-a u svim službenim i promotivnim materijalima konferencije. Uvidom u navedeni dokument, Povjerenstvo je utvrdilo da, iako je predmetnom zamolbom udruga CIMS **tek tražila pokroviteljstvo HZZO-a**, na zamolbi udruge CIMS upućenoj HZZO-u od 13. svibnja 2014.g. već je bio otisnut službeni znak (logo) HZZO-a.

Istodobno uz zamolbu za prihvaćanjem pokroviteljstva, udruga CIMS ponudila je HZZO-u promidžbu na konferenciji „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ u iznosu od 19.980,00 kn. Ponuda udruge CIMS za promidžbu na navedenoj konferenciji zaprimljena je u HZZO-u dana 21. svibnja 2014.g.

HZZO u navedenom dopisu nadalje obrazlaže da se odluke o pokroviteljstvu donose na službenom internom sastanku Službe za odnose s javnošću i Ureda ravnatelja HZZO-a, nakon kojeg Služba za odnose s javnošću obavještava predlagatelja o donesenoj odluci putem elektroničke pošte. Na opisani način postupano je i sa zamolbom udruge CIMS. Konferenciju „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ HZZO je podržao kao pokrovitelj bez financijskih sredstava budući da je isti prepoznat kao iznimno važan, uzevši u obzir ciljanu publiku i sudionike istog, no u privitku dopisa nije dostavljena odluka kojom HZZO prihvaća pokroviteljstvo nad predmetnom konferencijom. HZZO dodatno pojašnjava da je 6. lipnja 2014.g. sklopio Ugovor broj 67/41 s trgovačkim društvom Rijetka biljka j.d.o.o. iz Zagreba, dio kojeg je ugovaranje podrške nastupu HZZO-a na konferenciji „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ s obzirom da će na navedenoj konferenciji u ulozi predavača sudjelovati v.d. ravnatelja HZZO-a, v.d. zamjenika ravnatelja HZZO-a, pomoćnici i nekoliko zaposlenika koji će predstaviti strategiju rada HZZO-a za 2015.g.

S obzirom da je zamolba udruge CIMS dostavljena bez prijamnog štambila HZZO-a iz kojeg bi bilo vidljivo da li je i kada ista zaprimljena u HZZO-u, odnosno s obzirom da Povjerenstvu nije dostavljena preslika knjige ulazne pošte kako je to traženo, Povjerenstvo je dopisom od 28. listopada 2014.g., ponovno zatražilo od HZZO-a dostavu istog kao i dostavu Ugovora broj 67/14 sklopljenog između HZZO-a i trgovačkog društva Rijetka biljka j.d.o.o.

Na predmetni zahtjev Povjerenstva HZZO se očitovao dopisom od 17. studenoga 2014.g. u kojem navodi projekte čiji je bio pokrovitelj u 2014.g. te obrazlaže da zamolba niti jednog organizatora nabrojanih projekata, kongresa ili događanja koje je HZZO podržao nije urudžbirana kao ulazna pošta te je svima odgovoreno elektroničkom poštom. Nadalje se obrazlaže da se kroz urudžbene knjige HZZO-a evidentiraju zahtjevi za promidžbom koji imaju financijski učinak pa je tako urudžbirana samo ponuda udruge CIMS za promidžbu na konferenciji „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“. U dopisu se ponavlja da se zahtjevi za pokroviteljstvom bez financijskog učinka zaprimaju putem elektroničke pošte te da se odluka o prihvaćanju pokroviteljstva donosi na internom sastanku Službe za odnose s javnošću i Ureda ravnatelja HZZO te se potom također putem elektroničke pošte dostavlja predlagatelju. U privitku dopisa dostavljen je Ugovor broj 67/14 sklopljen između HZZO-a, zastupanog po ravnatelju Siniši Vargi kao Naručitelja i trgovačkog društva Rijetka biljka j.d.o.o. zastupanog po direktoru Igoru Prstecu kao Izvršitelja. Člankom 1. predmetnog Ugovora stranke suglasno utvrđuju da je predmet Ugovora nabava usluge izrade i obrade sadržaja dvojezične monografije HZZO-a, podrške u nastupu HZZO-a na stručnoj konferenciji u Opatiji i uređivanje i održavanje stranice HZZO-a na internetskoj enciklopediji Wikipedia, prema opisu iz ponude broj 16/14 od 22. svibnja 2014.g.

Podrška nastupu na konferenciji Renesansa primarne zdravstvene zaštite u Opatiji obuhvaća izradu i oblikovanje prezentacije predavača HZZO-a na konferenciji u iznosu od 13.000,00 kuna i pripremu i treninge javnog nastupa čelnika HZZO-a u iznosu od 27.000,00 kuna, odnosno ukupno 40.000,00 kuna. Nastavno na navedeno Povjerenstvo je zatražilo od HZZO-a dostavu ispisa korespondencije s udrugom CIMS koja je vršena putem elektroničke pošte, posebice ispis obavijesti Službe za odnose s javnošću HZZO-a o prihvatanju pokroviteljstva nad predmetnom konferencijom u organizaciji udruge CIMS. Istim dopisom Povjerenstvo je zatražilo očitovanje je li HZZO prihvatio ponudu udruge CIMS za promidžbu na konferenciji „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ te je li udruzi CIMS isplaćen iznos od 19.980,00 kuna za izvršenu promidžbu.

S obzirom da iz Ugovora kojeg je HZZO sklopio s trgovačkim društvom Rijetka biljka j.d.o.o. proizlazi da je isti sklopljen temeljem ponude tog trgovačkog društva od 22. svibnja 2014.g., Povjerenstvo je od HZZO-a zatražilo pojašnjenje na temelju čega je u ponudu trgovačkog društva Rijetka biljka j.d.o.o. uvrštena i stavka podrške nastupu na konferenciji „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“. HZZO je u dopisu od 11. prosinca 2014.g. obrazložio da nije u mogućnosti dostaviti traženu korespondenciju s udrugom CIMS budući da je u tijeku postupak uspostave sustava za upravljanje dokumentima i sustavnog arhiviranja elektroničke pošte, što u vrijeme zaprimanja zahtjeva udruge CIMS nije bio slučaj te nije postojala obveza arhiviranja elektroničke pošte. Vezano za promidžbu udruge CIMS na kongresu „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“, HZZO navodi da istu nije prihvatio te da do uplate po toj osnovi nikada nije došlo. HZZO još ističe da je pokroviteljstvo HZZO-a deklaratorne naravi i očituje se u dozvoli za korištenjem logotipa HZZO-a u kongresnim promotivnim materijalima u kategoriji pokrovitelji te sudjelovanju djelatnika HZZO-a na kongresu. U dopisu se nadalje navodi da je stavka podrška nastupu na konferenciji „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ uvrštena u Ugovor sklopljen s trgovačkim društvom Rijetka biljka j.d.o.o. zbog želje da se isprave loša iskustva u javnim nastupima dužnosnika i djelatnika HZZO-a. Naime, manjak komunikacijskih i prezentacijskih znanja i vještina zaposlenika uključenih u informativne i edukativne aktivnosti HZZO-a doprinosi lošijem dijalogu, prezentaciji i promociji HZZO-a. U istom se dopisu nadalje navodi da je kongres „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ bio povod za donošenje odluke o obučavanju dužnosnika i djelatnika komunikacijskim vještinama koje će biti korisne za sve buduće javne nastupe i prezentacije, te da je Uprava HZZO-a detektirala i javno izrazila ovaj nedostatak kao jedan od problema HZZO-a koji vodi u nesporazume i loše odnose s ugovornim partnerima te lošoj precepciji javnosti pa je ponuda proizašla iz navedene iskazane potrebe. Uz dopis nije dostavljen poziv HZZO-a za dostavom ponude upućen trgovačkom društvu Rijetka biljka d.o.o.

Na zahtjev Povjerenstva Udruga CIMS je dopisom od 16. rujna 2014.g. dostavila Povjerenstvu Plan rada za razdoblje 2011.-2013.g. te Plan rada za 2014.g. Plan rada udruge CIMS za 2014.g. donesen je 18. srpnja 2014.g. te je potpisan od strane predsjednika Udruge CIMS Davora Rankovića, a obuhvaća i organizaciju Kongresa „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ (točka 5.).

U dopisu Udruge CIMS nadalje se navodi da je Siniša Varga član udruge od njenog osnivanja. Iako je Povjerenstvo od udruge CIMS zatražilo dostavu podataka o prethodno ostvarenim programima, posebice vezano za održane kongrese, seminare, edukacije i sl., udruga se o istome nije očitovala.

Na zahtjev Povjerenstva, Gradski ured za opću upravu Grada Zagreba je dopisom od 22. prosinca 2014.g., dostavio popis članova udruge CIMS s datumom učlanjenja, na temelju kojeg je utvrđeno da je predmetna udruga u trenutku podnošenja zahtjeva za pokroviteljstvom HZZO-u brojala svega pet članova, među kojima i dužnosnika Sinišu Vargu, uz napomenu da je imenovani dužnosnik s danom 18. lipnja 2014.g. svoje članstvo u udruzi stavio u mirovanje.

Ministarstvo financija je dopisom od 16. listopada 2014.g. dostavilo Izvod iz Registra neprofitnih organizacija za udrugu CIMS i godišnje financijske izvještaje za 2011.g., 2012.g., 2013.g. te financijski izvještaj od 1. siječnja 2014.g. do 30. lipnja 2014.g. Iz dostavljenih izvještaja proizlazi da se ukupni godišnji promet udruge CIMS u promatranom razdoblju kretao oko 50.000,00 kuna godišnje te da nije bilo značajnije poslovne aktivnosti.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je HZZO za vrijeme mandata dužnosnika Siniše Varge kao ravnatelja HZZO-a prihvatio pokroviteljstvo nad 1. međunarodnom konferencijom primarne zdravstvene zaštite „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ u organizaciji udruge CIMS, o čemu HZZO ne posjeduje nikakvu drugu dokumentaciju, osim same zamolbe udruge CIMS bez prijEmnog štambilja HZZO-a kojim bi bilo potvrđeno da je predmetna zamolba zaista zaprimljena u HZZO-u. **Na predmetnoj zamolbi udruge CIMS, koju je Povjerenstvu dostavio HZZO, već je bio otisnut službeni znak (logo) HZZO-a** iako korištenje istog u trenutku podnošenja zamolbe još nije bilo odobreno od strane HZZO-a. Povjerenstvo je također utvrdilo da je udruga CIMS u trenutku podnošenja zamolbe za pokroviteljstvom HZZO-u brojala svega pet članova, među kojima i dužnosnika Sinišu Vargu.

Iz podataka koje je udruga CIMS dostavila Gradu Zagrebu, Gradskom uredu za opću upravu utvrđeno je da je dužnosnik Siniša Varga svoje članstvo u udruzi stavio u mirovanje tek prestankom obnašanja dužnosti ravnatelja HZZO-a i stupanjem na dužnost ministra zdravlja, odnosno 18. lipnja 2014.g. iz čega proizlazi da je u trenutku odobravanja pokroviteljstva nad konferencijom „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ dužnosnik Siniša Varga još uvijek bio aktivan član udruge.

Sukladno članku 6. Zakona o udrugama („Narodne novine“, broj 88/01. i 11/02.) koji je bio na snazi u trenutku odobravanja pokroviteljstva nad kongresom „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ od strane HZZO-a, udugom upravljaju članovi neposredno ili putem svojih izabranih predstavnika u tijelima udruge, a najviše tijelo udruge je skupština udruge. Člankom 16. Statuta Udruge CIMS propisano je da je Skupština najviše tijelo upravljanja udugom te da ju sačinjavaju svi poslovno sposobni članovi udruge.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo zaključuje da je dužnosnik Siniša Varga kao osnivač i član udruge CIMS, kroz sudjelovanje u radu Skupštine udruge kao najvišeg tijela upravljanja udrugom, morao znati za planirano organiziranje kongresa „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“, kao i za namjeru udruge da zatraži pokroviteljstvo nad navedenim kongresom od HZZO-a čiji je u tom trenutku bio ravnatelj.

Povjerenstvo ne osporava činjenicu da je osnivanje i djelovanje udruga kao organizacija civilnog društva u javnom interesu te da se udruge ne osnivaju sa svrhom stjecanja dobiti već radi promicanja i zaštite određenih zajedničkih interesa osnivača i članova udruga koji mogu predstavljati i određene javne interese. Zakonom o udrugama koji je u predmetnom razdoblju bio na snazi bilo je propisano da je udruga u smislu tog Zakona svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih, odnosno pravnih osoba, koje se, radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, te ekološka, humanitarna, informacijska, kulturna, nacionalna, pronatalitetna, prosvjetna, socijalna, strukovna, športska, tehnička, zdravstvena, znanstvena ili druga uvjerenja i ciljeve, a bez namjere stjecanja dobiti, podvrgavaju pravilima koja uređuju ustroj i djelovanje toga oblika udruživanja.

Nesporno je međutim i to da svaka udruga, osim promicanja određenih općedruštvenih vrijednosti, promiče i štiti interese svojih članova. Tako je člankom 6. Statuta udruge CIMS kao jedan od ciljeva navedene udruge, propisana edukacija i izravna pomoć članovima udruge kao pružateljima zdravstvenih usluga. Stoga je uloga udruge CIMS, ali i uloga koju udruge općenito imaju u društvu dvojaka, s obzirom da istovremeno promiču određene javne interese, ali i interese i probitak svojih članova.

Dužnosnik Siniša Varga, kao i svaki drugi građanin Republike Hrvatske, ima pravo osnivati i biti član udruga kojima se promiču zakonom dopušteni zajednički interesi članova tih udruga te aktivno sudjelovati u kreiranju i provedbi programa istih, no u tom slučaju promicanje i ostvarivanje interesa udruge ujedno predstavlja i privatni interes dužnosnika kao člana te udruge.

Povjerenstvo ukazuje da je člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano da dužnosnici smiju biti članovi upravnih ili nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova, stoga je sukladno ZSSI-u dužnosnik mogao obavljati funkciju predsjednika udruge CIMS.

Povjerenstvo ističe da se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju pridržavati načela obnašanja javnih dužnosti sadržanih u članku 5. ZSSI-a te obnašajući javnu dužnost moraju čuvati vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana u tijela javne vlasti.

Iz prikupljene dokumentacije proizlazi da dužnosnik nije poduzeo sve potrebne radnje kojima se ograđuje ili izuzima od odobravanja pokroviteljstva udruzi čiji je član kako bi odijelio privatni interes od javnog.

Iz svega navedenog Povjerenstvo zaključuje da dužnosnik konkretne okolnosti ovog slučaja nije niti prepoznao kao okolnosti koje bi mogle ugroziti njegovu objektivnost i nepristranost u procjeni je li prihvaćanje pokroviteljstva od strane HZZO-a u konkretnom slučaju uistinu bilo opravdano.

Opisanim postupanjem dužnosnik Siniša Varga kao ravnatelj HZZO-a ugrozio je vlastitu vjerodostojnost te je propustio zaštititi povjerenje građana u tijelo javne vlasti u kojem je obnašao dužnost. Povjerenstvo posebice ističe da je stavljanje službenog znaka (loga) HZZO-a na zamolbu kojom udruga CIMS tek traži pokroviteljstvo HZZO-a i dozvolu za korištenje znaka tog tijela, utječe na stvaranje vanjskog dojma da je udruga CIMS već u trenutku donošenja zamolbe raspolagala informacijom da će pokroviteljstvo biti i odobreno. S obzirom da je dužnosnik Siniša Varga istovremeno bio ravnatelj HZZO-a i član udruge CIMS, načela obnašanja javnih dužnosti obvezivala su ga da u konkretnom slučaju javno deklarira navedene okolnosti te da se kao ravnatelj HZZO-a u potpunosti izuzme od svih radnji i aktivnosti koje se odnose na odobravanje pokroviteljstva nad kongresom u organizaciji udruge CIMS. Propustom takvog postupanja dužnosnik Siniša Varga povrijedio je načela obnašanja javnih dužnosti propisana člankom 5. ZSSI-a.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije nije utvrđeno da je Siniša Varga isključivo svojom odlukom prihvatio pokroviteljstvo nad kongresom u organizaciji udruge CIMS čiji je član, već je ista donesena na zajedničkom sastanku Službe za odnose s javnošću i Ureda ravnatelja HZZO-a, Povjerenstvo smatra da u konkretnom slučaju nije došlo do zlouporabe posebnih prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti te nije utvrđeno da bi dužnosnik počinio povredu članka 7. točke c) ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta..

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Sukladno članku 48. stavku 1. ZSSI-a u vezi s člancima 42. do 47. ZSSI-a, protiv ove odluke Povjerenstva ne može se pokrenuti upravni spor.

Dostaviti

1. Dužnosnik Siniša Varga, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici
3. Podnositelj prijave
4. Pismohrana