



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-77-P-111-14/16-46-8**

Zagreb, 20. siječnja 2016.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja i neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa dužnosnika Siniše Varge, ministra zdravlja, za vrijeme obnašanja dužnosti ravnatelja HZZO-a**, na 125. sjednici, održanoj 20. siječnja 2016.g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Siniše Varge, ministra zdravlja, zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a počinjene za vrijeme obnašanja dužnosti ravnatelja HZZO-a, a koja proizlazi iz propusta pravovremenog i pravilnog upravljanja situacijom u kojoj se osnovano može smatrati da je privatni interes dužnosnika ili s njim povezane osobe, utjecao na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti, kao i zbog moguće povrede članka 7. točke c) ZSSI-a koja proizlazi iz donošenja odluke o prihvatanju pokroviteljstva Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: HZZO) nad kongresom „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ u organizaciji udruge Centar za izvrsnost medicinskih struka (u daljnjem tekstu: CIMS) čiji je dužnosnik osnivač, član i u kojoj je obavljao funkciju predsjednika udruge.**
- II. Poziva se dužnosnik Siniša Varga da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 31. ZSSI-a propisano je da su direktor, zamjenik direktora i pomoćnici direktora HZZO-a dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Siniša Varga povodom obnašanja dužnosti ravnatelja HZZO-a od 29. ožujka 2012.g. do 18. lipnja 2014.g., bio obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Povjerenstvo napominje da postoji terminološka neusklađenost između članka 3. stavka 1. podstavka 31. ZSSI-a i važećeg Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“, broj 80/13. i 137/13.) kojim je propisano da radom HZZO-a rukovodi ravnatelj koji ima zamjenika i pomoćnike.

Povjerenstvo stoga utvrđuje da se za potrebe primjene odredbi ZSSI-a pojmovi „direktor“ i „ravnatelj“ smatraju istoznačnima. U tom smislu članak 3. stavak 1. podstavak 31. ZSSI-a odnosi se na ravnatelja, zamjenika ravnatelja i pomoćnike ravnatelja HZZO-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je iz informacija objavljenih u medijima steklo saznanja da je dužnosnik Siniša Varga, kao ravnatelj HZZO-a donio odluku kojom je HZZO na prijedlog udruge CIMS, čiji je dužnosnik član, prihvatilo pokroviteljstvo 1. međunarodnog kongresa primarne zdravstvene zaštite pod nazivom „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“. U medijima su također objavljene informacije da je udruga CIMS osnovana tijekom 2011.g. te da je do kraja veljače 2014.g. predsjednik navedene udruge bio dužnosnik Siniša Varga, koji je u to vrijeme obnašao dužnost ravnatelja HZZO-a. Sjedište udruge bilo registrirano na adresi Lepa Ves 8, Zagreb, na kojoj se nalazi i privatna ordinacija navedenog dužnosnika. Povjerenstvo je iz informacija objavljenih u medijima steklo saznanja i da je predmetna udruga od ožujka do srpnja 2014.g. koristila prostore HZZO-a temeljem Ugovora o zakupu poslovnog prostora bez obveze plaćanja zakupnine sklopljenog 4. ožujka 2014.g.

Povjerenstvo je dana 28. kolovoza 2014.g. pod brojem: 711-U-2580-R-247/14-5-5 zaprimilo neanonimnu prijavu o mogućem sukobu interesa imenovanog dužnosnika koja u jednom svom dijelu sadržajno odgovara navodima prethodno objavljenim u medijima. Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Povodom navoda objavljenih u medijima i navoda iz podnesene neanonimne prijave Povjerenstvo je zatražilo očitovanja i potrebnu dokumentaciju od Grada Zagreba, Gradskog ureda za opću upravu, HZZO-a, Hrvatske liječničke komore i udruge CIMS.

Gradski ured za opću upravu Grada Zagreba u dopisu od 29. kolovoza 2014.g. navodi da je rješenjem toga tijela od 8. lipnja 2011.g. odobren upis Udruge CIMS u Registar udruga Republike Hrvatske te upis Siniše Varge, predsjednika i Zinke Bratuše, tajnice kao osoba ovlaštenih za zastupanje iste udruge. Osnivači udruge CIMS su Siniša Varga, Zinka Bratuša i Goran Žurić. Rješenjem istog tijela od 27. ožujka 2014.g. odobren je upis promjena osoba ovlaštenih za zastupanje udruge CIMS, usvojenih na sjednici Skupštine udruge održanoj 26. veljače 2014.g., na kojoj su Siniša Varga i Zinka Bratuša razriješeni dužnosti predsjednika i tajnice udruge CIMS te je za novu predsjednicu izabrana Anja Celio-Cega, a za tajnicu Ana Vrančić-Mikić. Isti Gradski ured je rješenjem od 17. srpnja 2014.g. odobrio upis promjene osobe ovlaštene za zastupanje udruge CIMS te je kao predsjednik udruge upisan Davor Ranković, izabran na Skupštini udruge CIMS održanoj 11. srpnja 2014.g.



Na zahtjev Povjerenstva, HZZO je dostavio dopis od 17. listopada 2014.g. u kojem se navodi da je udruga CIMS dostavila HZZO-u zahtjev za pokroviteljstvom nad konferencijom „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ putem elektroničke pošte. HZZO je u privitku dopisa dostavio zamolbu udruge CIMS za pokroviteljstvom nad navedenom konferencijom datiranu 13. svibnja 2014.g., no bez otisnutog prijamnog štambilja iz kojeg bi moglo biti utvrđeno je li i kada zamolba zaprimljena u HZZO-u. U navedenoj zamolbi udruga CIMS traži pokroviteljstvo HZZO-a koje bi se sastojalo od sudjelovanja Siniše Varge kao tadašnjeg ravnatelja HZZO-a u ulozi glavnog predavača na konferenciji i korištenja službenog logotipa HZZO-a u svim službenim i promotivnim materijalima konferencije. Uvidom u navedenu zamolbu Povjerenstvo je utvrdilo da je na istoj već otisnut službeni logotip HZZO-a, iako predmetnom zamolbom udruga CIMS tek traži prihvaćanje pokroviteljstva od strane HZZO-a. Istodobno uz zamolbu za prihvaćanjem pokroviteljstva, udruga CIMS ponudila je HZZO-u promidžbu na konferenciji „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ u iznosu od 19.980,00 kn. Uvidom u prijamni štambilj utvrđeno je da je ponuda udruge CIMS za promidžbu na navedenoj konferenciji zaprimljena u HZZO-u dana 21. svibnja 2014.g.

HZZO u navedenom dopisu nadalje obrazlaže da se odluke o pokroviteljstvu donose na službenom internom sastanku Službe za odnose s javnošću i Ureda ravnatelja HZZO-a, nakon čega Služba za odnose s javnošću povratno obavještava predlagatelja o donesenoj odluci putem elektroničke pošte. Na opisani način postupano je i sa zamolbom udruge CIMS. Konferenciju „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ HZZO je podržao kao pokrovitelj bez financijskih sredstava budući da je ista prepoznata kao iznimno važna uzevši u obzir ciljanu publiku i sudionike iste. HZZO u privitku dopisa nije dostavio odluku kojom prihvaća pokroviteljstvo nad predmetnom konferencijom.

HZZO dodatno pojašnjava da je 6. lipnja 2014.g. sklopio Ugovor broj 67/41 s trgovačkim društvom Rijetka biljka j.d.o.o. iz Zagreba, dio kojeg je ugovaranje podrške nastupu HZZO-a na konferenciji „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ obzirom da će na navedenoj konferenciji u ulozi predavača sudjelovati v.d. ravnatelja HZZO-a, v.d. zamjenika ravnatelja HZZO-a, pomoćnici i nekoliko zaposlenika koji će predstaviti strategiju rada HZZO-a za 2015.g.

Obzirom da je zamolba udruge CIMS dostavljena bez prijamnog štambilja HZZO-a, odnosno da HZZO nije dostavio presliku knjige ulazne pošte kao dokaz o zaprimanju predmetne zamolbe, Povjerenstvo je dopisom od 28. listopada 2014.g., ponovno zatražilo od HZZO-a dostavu istih, kao i dostavu Ugovora broj 67/14 sklopljenog između HZZO-a i trgovačkog društva Rijetka biljka j.d.o.o.

Na predmetno traženje Povjerenstva HZZO se očitovao dopisom od 17. studenoga 2014.g. u kojem navodi projekte čiji je bio pokrovitelj u 2014.g. te obrazlaže da zamolba niti jednog organizatora nabrojanih projekata, kongresa ili događanja koje je HZZO podržao nije urudžbirana kao ulazna pošta te je svima odgovoreno putem elektroničke pošte.



Nadalje se obrazlaže da se kroz urudžbene knjige HZZO-a evidentiraju zahtjevi za promidžbom koji imaju financijski učinak pa je tako urudžbirana samo ponuda udruge CIMS za obavljanje usluge promidžbe na konferenciji „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“, a ne i zamolba za prihvaćanjem pokroviteljstva nad istom konferencijom.

HZZO u istom dopisu ponavlja da se zahtjevi za pokroviteljstvom bez financijskog učinka zaprimaju putem elektroničke pošte te da se odluka o prihvaćanju pokroviteljstva donosi na internom sastanku Službe za odnose s javnošću i Ureda ravnatelja HZZO te se potom, također putem elektroničke pošte, dostavlja predlagatelju. U privitku dopisa dostavljen je Ugovor broj 67/14 sklopljen između HZZO-a, zastupanog po ravnatelju Siniši Vargi, kao Naručitelja i trgovačkog društva Rijetka biljka j.d.o.o. zastupanog po direktoru Igoru Prstecu, kao Izvršitelja. Člankom 1. predmetnog Ugovora stranke suglasno utvrđuju da je predmet Ugovora nabava usluge izrade i obrade sadržaja dvojezične monografije HZZO-a, podrške u nastupu HZZO-a na stručnoj konferenciji u Opatiji i uređivanje i održavanje stranice HZZO-a na internetskoj enciklopediji Wikipedia, prema opisu iz ponude broj 16/14 od 22. svibnja 2014.g. Podrška nastupu na konferenciji „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ u Opatiji obuhvaća izradu i oblikovanje prezentacije predavača HZZO-a na konferenciji u iznosu od 13.000,00 kuna i pripremu i treninge javnog nastupa čelnika HZZO-a u iznosu od 27.000,00 kuna, odnosno ukupno 40.000,00 kuna.

Nastavno na navedeno, Povjerenstvo je dopisom od 27. studenoga 2014.g. zatražilo od HZZO-a dostavu ispisa korespodencije s udrugom CIMS koja je vršena putem elektroničke pošte, posebice ispis obavijesti Službe za odnose s javnošću HZZO-a o prihvaćanju pokroviteljstva nad predmetnom konferencijom u organizaciji udruge CIMS. Istim dopisom Povjerenstvo je zatražilo i očitovanje je li HZZO prihvatio ponudu udruge CIMS za promidžbom na konferenciji „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ te je li udruzi CIMS isplaćen iznos od 19.980,00 kuna za izvršenu promidžbu. Obzirom da iz Ugovora kojeg je HZZO sklopio s trgovačkim društvom Rijetka biljka j.d.o.o. proizlazi da je isti sklopljen temeljem ponude tog trgovačkog društva od 22. svibnja 2014.g., Povjerenstvo je od HZZO-a zatražilo i dostavu poziva HZZO-a za dostavom predmetne ponude, odnosno pojašnjenje temeljem čega je u ponudu trgovačkog društva Rijetka biljka j.d.o.o. uvrštena i stavka podrške nastupu na konferenciji „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“.

HZZO nije udovoljio zahtjevu Povjerenstva uz obrazloženje navedeno u dopisu od 11. prosinca 2014.g. da korespodenciju između HZZO-a i udruge CIMS nije u mogućnosti dostaviti budući da je u tijeku postupak uspostave sustava za upravljanje dokumentima i sustavnog arhiviranja elektroničke pošte, što u vrijeme zaprimanja zamolbe udruge CIMS nije bio slučaj te nije postojala obveza arhiviranja elektroničke pošte. U pogledu promidžbe udruge CIMS na kongresu „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“, HZZO navodi da istu nije prihvatio te da do uplate po toj osnovi nije nikada došlo. HZZO još ističe da je pokroviteljstvo HZZO-a deklaratorne naravi i očituje se u dozvoli za korištenjem logotipa HZZO-a u kongresnim promotivnim materijalima u kategoriji pokrovitelji te sudjelovanju djelatnika HZZO-a na kongresu.



U dopisu se nadalje obrazlaže da je stavka podrška nastupu na konferenciji „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ uvrštena u Ugovor sklopljen s trgovačkim društvom Rijetka biljka j.d.o.o. zbog želje da se isprave loša iskustva u javnim nastupima dužnosnika i djelatnika HZZO-a. Naime, manjak komunikacijskih i prezentacijskih znanja i vještina zaposlenika uključenih u informativne i edukativne aktivnosti HZZO-a doprinosi lošijem dijalogu, prezentaciji i promociji HZZO-a.

U istom dopisu se nadalje navodi da je kongres „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ bio povod za donošenje odluke o obučavanju dužnosnika i djelatnika komunikacijskim vještinama koje će biti korisne za sve buduće javne nastupe i prezentacije, te da je Uprava HZZO-a detektirala i javno izrazila ovaj nedostatak kao jedan od problema HZZO-a koji vodi u nesporazume i loše odnose s ugovornim partnerima te lošoj precepciji javnosti pa je ponuda proizašla iz navedene iskazane potrebe. Uz dopis nije dostavljen poziv za dostavom ponude upućen trgovačkom društvu Rijetka biljka d.o.o.

Na zahtjev Povjerenstva, Udruga CIMS je dopisom od 16. rujna 2014.g. dostavila Povjerenstvu Plan rada za razdoblje 2011.-2013.g. te Plan rada za 2014.g. Plan rada udruge CIMS za 2014.g. donesen je 18. srpnja 2014.g. i potpisan od strane predsjednika Udruge CIMS Davora Rankovića, a obuhvaća i organizaciju Kongresa „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ (točka 5.). U dopisu Udruge CIMS nadalje se navodi da je Siniša Varga član navedene udruge od njenog osnivanja. Iako je Povjerenstvo od udruge CIMS zatražilo dostavu podataka o ostvarenim programima, posebice vezano za održane kongrese, seminare, edukacije i sl., udruga se o istome nije očitovala. Člankom 6. Statuta Udruge CIMS, koji je ista dostavila uz svoje očitovanje, propisano je da je udruga osnovana u cilju pomaganja medicinskim strukama putem promicanja visokih načela, kvalitete te stručne i poslovne izvrsnosti pružatelja zdravstvenih usluga kroz edukaciju i izravnu pomoć članovima, u konačnici za dobrobit pacijenata i cijele populacije. Sukladno članku 12. Statuta udruge CIMS prava i obveze članova Udruge su, među ostalim, bavljenje aktivnostima Udruge te sudjelovanje u upravljanju poslovima Udruge. Člankom 16. Statuta propisano je da je Skupština najviše tijelo upravljanja udrugom te da ju sačinjavaju svi poslovno sposobni članovi Udruge.

Na zahtjev Povjerenstva, Gradski ured za opću upravu Grada Zagreba je dopisom od 22. prosinca 2014.g., dostavio popis članova udruge CIMS, na temelju kojeg je utvrđeno da je predmetna udruga u trenutku podnošenja zahtjeva za pokroviteljstvom HZZO-u, brojila svega šest članova, među kojima i dužnosnika Sinišu Vargu.

Ministarstvo financija je dopisom od 16. listopada 2014.g. dostavilo Izvod iz Registra neprofitnih organizacija za udrugu CIMS i godišnje financijske izvještaje za 2011.g., 2012.g., 2013.g. te financijski izvještaj od 1. siječnja 2014.g. do 30. lipnja 2014.g. Iz dostavljenih izvještaja proizlazi da se ukupni godišnji promet udruge CIMS u promatranom razdoblju kretao oko 50.000,00 kuna godišnje te da nije bilo značajnije poslovne aktivnosti.



Člankom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati ili se pak opravdano može smatrati da utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika. Stavkom 1. propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 7. točka c) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Člankom 4. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) propisano je da je udruga u smislu toga Zakona svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih, odnosno pravnih osoba koje se osnivaju radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, zaštitu okoliša i prirode i održivi razvoj, te za humanitarna, socijalna, kulturna, odgojno-obrazovna, znanstvena, sportska, zdravstvena, tehnička, informacijska, strukovna ili druga uvjerenja i ciljeve koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom, a bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi. Člankom 9. propisano je da se djelovanje udruge temelji na načelu neprofitnosti, što znači da se udruga ne osniva sa svrhom stjecanja dobiti, ali može obavljati gospodarsku djelatnost, sukladno zakonu i statutu.

Obzirom na navedeno, te uzimajući u obzir svrhu osnivanja udruge CIMS propisanu u članku 6. Statuta navedene udruge, ne može se utvrditi da osnivanje i djelovanje udruge CIMS, ali i drugih sličnih udruga, kao nositelja razvoja civilnog društva, nije u javnom interesu. Međutim, kao jedan od ciljeva navedene udruge, člankom 6. Statuta propisana je i edukacija i izravna pomoć članovima udruge kao pružateljima zdravstvenih usluga. Stoga je uloga ove udruge, ali i uloga koju udruge općenito imaju u društvu, dvojaka jer udruge istovremeno uz primicanje određenog javnog interesa, promiču i interese i probitak svojih članova.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo ne osporava da se organiziranjem kongresa „Renesansa primarne zdravstvene zaštite“ ostvaruje određeni interes stručne javnosti, no organiziranje predmetnog kongresa, i to uz pokroviteljstvo HZZO-a, istovremeno doprinosi i povećanju ugleda i afirmaciji udruge CIMS, a posredno i ugledu članova udruge, među kojima je i dužnonik Siniša Varga.

Povjerenstvo stoga smatra da u konkretnom slučaju postoji opravdana sumnja da je dužnosnik Siniša Varga prihvatanjem pokroviteljstva nad konferencijom u organizaciji udruge CIMS, i to na temelju zamolbe kojoj nije bila priložena nikakva dokumentacija iz koje bi proizlazila opravdanost prihvatanja takvog zahtjeva, zloupotrijebio obnašanje javne dužnosti ravnatelja HZZO-a u cilju promicanje udruge čiji je osnivač i član, što upućuje na moguću povredu članka 7. točke c) ZSSI-a.

Povjerenstvo ističe da se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju pridržavati načela obnašanja javnih dužnosti sadržanih u članku 5. ZSSI-a. Iz prikupljene dokumentacije proizlazi da dužnosnik nije poduzeo radnje kojima se ograđuje ili izuzima od odobravanja pokroviteljstva udruzi čiji je član kako bi odijelio privatni interes od javnog, što upućuje na zaključak da dužnosnik konkretne okolnosti ovog slučaja nije niti prepoznao kao okolnosti koje bi mogle ugroziti njegovu objektivnost i nepristranost u procjeni da li je prihvatanje pokroviteljstva od strane HZZO-a uistinu opravdano. Navedeno ukazuje na moguću povredu načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a.

Poziva se dužnosnik Siniša Varga da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSTJEDNICA POVJERENSTVA

Dalijs Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosniku Siniši Vargi, Ministarstvo zdravlja
2. Podnositelju prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

