



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1434-P-100/16-08-2**

Zagreb, 7. listopada 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Marine Kolaković, zamjenice gradonačelnika Grada Karlovca**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-507-P-100/16-02-7 od 18. ožujka 2016.g., na 152. sjednici održanoj dana 7. listopada 2016., donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. Sudjelovanjem u radu Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca i glasanjem na 2. sjednici dana 25. listopada 2011.g. za donošenje Odluke o dodjeli subvencija za kamatu trgovačkom društvu EUROTRADE d.o.o. u kojem dužnosnica ima 25 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu), dužnosnica Marina Kolaković nije očuvala nepristranost i vjerodostojnost u obnašanju javne dužnosti te povjerenje građana, te je time počinila povredu načela djelovanja propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a.**
- II. Stupanjem trgovačkog društva EUROTRADE d.o.o. u poslovni odnos s Gradom Karlovcem na temelju Odluke Grada Karlovca, Klasa: 302-02/11-02/4 Ur.broj: 2133/01-05/03-11-6 od 25. listopada 2011.g., počinjena je povreda članka 17. stavka 1. ZSSI-a.**
- III. Sukladno članku 17. stavku 5. ZSSI-a predmet će se bez odgađanja dostaviti nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti predmetnog pravnog posla, odnosno pravnog akta iz točke II ove Odluke.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 132. sjednici, održanoj dana 18. ožujka 2016.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Marine Kolaković, zamjenice gradonačelnika Grada Karlovca, zbog moguće povrede članka 7. točke c) koja proizlazi iz sudjelovanja dužnosnice Marine Kolaković u donošenju Odluka Povjerenstva Grada Karlovca koje je odobrilo subvenciju kamata trgovačkom društvu EUROTRADE d.o.o., u kojem dužnosnica Marina Kolaković ima više od 0,5%. Udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu).



Postupak za odlučivanje o sukobu interesa pokrenut je i zbog moguće povrede članka 17. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz stupanja u poslovni odnos trgovačkog društva EUROTRADE d.o.o., s Gradom Karlovcem povodom odobrene subvencije.

U Odluci o pokretanju postupka navodi se da dužnosnica Marina Kolaković od 5. lipnja 2013.g. obnaša dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Karlovca u mandatu 2013. – 2017. Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Stalne službe u Karlovcu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 020015225, OIB: 86583592169, upisano trgovačko društvo EUROTRADE d.o.o. iz Karlovca, Obala Ivana Trnskog 19. Među osnivačima/članovima društva upisana je i dužnosnica Marina Kolaković, dok je kao osoba ovlaštena za zastupanje društva upisan direktor Željko Kolaković, suprug dužnosnice. Uz Izvješće o imovinskom stanju podneseno povodom stupanja na dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Karlovca u mandatu 2009. – 2013., dužnosnica je dostavila Ugovor o prijenosu upravljačkih prava od 21. svibnja 2009.g., kojim je upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva EUROTRADE d.o.o., prenijela na Stjepana Vrbanića iz Karlovca.

Na Odluku o pokretanju postupka dužnosnica je podnijela pisano očitovanje u kojem u bitnom navodi kako je kao zamjenica gradonačelnika zadužena za gospodarstvo, predsjednica više povjerenstava koja donose odluke o raspolaganju poslovnim prostorima u vlasništvu Grada Karlovca te o dodjeli sredstava iz programa sufinanciranja poduzetničkih aktivnosti poduzetnika i poljoprivrednika na području Grada Karlovca. Dužnosnica navodi da je predsjednica Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca od 9. lipnja 2009.g., što je i utvrđeno uvidom u Rješenje o razrješenju i imenovanju predsjednika Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca od 9. lipnja 2009.g. Dužnosnica navodi da je u provedbi programa „Karlovac 2009“ odobreno 42 kredita. Dana 22. travnja 2011.g. gradonačelnik Grada Karlovca donio je Odluku o subvencioniranju kamata za kredite poduzetnicima sa sjedištem i prebivalištem na području Grada Karlovca „Karlovac 2011“ u kojem je do očitovanja dužnosnice odobreno 90 kredita. Po navedenom programu Grad Karlovac ima zaključene ugovore o subvencioniranju kamate sa poslovnim bankama koje su iskazale interes i koje kreditiraju karlovačke poduzetnike. Dužnosnica obrazlaže da poslovna banka postavlja zahtjev Gradu Karlovcu za subvenciju kamata za svakog klijenta, u skladu s ugovorom o poslovnoj suradnji o kreditiranju poduzetnika. Povjerenstvo za subvencioniranje kamata Grada Karlovca zasjeda na zahtjev poslovne banke koja prethodno obrađuje i uvjetno odobrava kreditni zahtjev svome klijentu te na sjednici utvrđuje je li zahtjev banke u skladu sa Odlukom o subvencioniranju kamata za kredite poduzetnicima sa sjedištem i prebivalištem na području Grada Karlovca. U podnesenom pisanom očitovanju dužnosnica navodi kako je prilikom donošenja Odluke o dodjeli subvencija za kamatu trgovačkom društvu EUROTRADE d.o.o. na sjednici Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca istaknula kako se radi o trgovačkom društvu u kojem ima 25% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) iako su članovi bili upoznati s tom okolnošću i od ranije te da je Povjerenstvo za subvencioniranje kamata Grada Karlovca zaključilo kako zahtjev banke u odnosu na predmetno trgovačko društvo, ispunjava sve propisane uvjete.



Smatrajući kako su u opisanim okolnostima u poslovnom odnosu Grad Karlovac i banka, a ne Grad Karlovac i korisnik kredita, dužnosnica nije prepoznala da bi sudjelovanje u radu Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca moglo predstavljati situaciju sukoba interesa stoga se nije se izuzela od glasovanja. Dužnosnica ističe kako Povjerenstvo za subvencioniranje kamata Grada Karlovca nije imalo razlog odbiti zahtjev poslovne banke s obzirom da su bili zadovoljeni svi propisani uvjeti Dužnosnica nadalje obrazlaže da se sredstva za subvenciju kamata po odobrenim kreditima isplaćuju na žiro račun banke koja je podnijela zahtjev slijedom čega smatra da se u konkretnom slučaju Grad Karlovac i primatelj subvencije ne nalaze u poslovnom odnosu.

Dužnosnica ističe kako su svi podneseni zahtjevi banaka tijekom 2011.g. pozitivno riješeni te da je iz navedenog vidljivo kako nije bilo privilegiranja pojedinih zahtjeva. Kako bi izbjegla bilo kakve nedoumice oko sukoba interesa dužnosnica je na njen osobni zahtjev 23. veljače 2016.g. razriješena članstva u Povjerenstvu za subvencioniranje kamata Grada Karlovca.

Dužnosnica je osobno pristupila 152. sjednici Povjerenstva, kojom prilikom je usmeno dopunila navode iz podnesenog pisanog očitovanja na Odluku o pokretanju postupka. Tom prilikom dužnosnica je u bitnom navela kako je Povjerenstvo za subvencioniranje kamata Grada Karlovca, u razdoblju u kojem je dužnosnica bila predsjednica Povjerenstva, odobrilo gotovo 1.400.000,00 kn subvencija za 132 korisnika kredita. Subvencije su odobrene u svim slučajevima osim u jednom u kojem je subjekt imao sjedište izvan Grada Karlovca. Prosječna vrijednost subvencije iznosila je preko 10.000,00 kn te je iznos odobren trgovačkom društvu EUROTRADE d.o.o., jedan od manjih. Dužnosnica je nadalje obrazložila da ako se od odobrenog iznosa subvencije oduzme porez te se iznos podijeli na četiri suvlasnika predmetnog trgovačkog društva, korist koju bi ona imala od odobrene subvencije iznosila bi manje od 350,00 kn, iz čega je razvidno kako prilikom odobravanja subvencije u predmetnom slučaju nije bilo namjere stjecanja osobne imovinske koristi. Dužnosnica nadalje navodi kako u radu Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca gotovo da i nema diskrecijskog prostora, jer Povjerenstvo u rad dobiva već gotove i pročišćene zahtjeve na odobrenje. Pristup korisnicima kredita za subvenciju Grada Karlovca je pritom bio vrlo transparentan. Dužnosnica ističe kako u radu Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca kao predsjednica ima ovlasti sazivanja sjednica, vođenja sjednica te potpisivanja donesenih odluka. Osim navedenog, dužnosnica nema nikakva dodatana prava u odnosu na druge članove Povjerenstva. Dužnosnica je ponovo istaknula kako je na sjednici Povjerenstva subvencioniranje kamata Grada Karlovca upoznala ostale članove s da ima 25 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva EUROTRADE d.o.o., s čime su članovi bili upoznati i od ranije. Dužnosnica je istaknula kako s obzirom na sve okolnosti konkretnog slučaja, ukoliko povodom dodjele subvencije za kamatu predmetnom trgovačkom društvu uistinu postoji sukob interesa, ne zna kako ga je eventualno mogla spriječiti, jer bi nedolazak na sjednicu ili izuzimanje iz glasanja, prema njoj, bilo licemjerno.



Dužnosnica navodi kako nije mogla utjecati na podnošenje zahtjeva za dodjelu subvencije, s obzirom da je upravljačka prava prenijela na povjerenika te ističe kako bi i bez njezinog glasa, Povjerenstvo za subvencioniranje kamata Grada Karlovca donijelo istu odluku.

Prilikom donošenja konačne Odluke u ovom postupku izvršen je uvid u: Rješenje o razrješenju i imenovanju predsjednika Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca Klasa: 302-02/19-02-4 od 9. lipnja 2009., Odluku o subvencioniranju kamata za kredite poduzetnicima sa sjedištem i prebivalištem na području Grada Karlovca – Program „Karlovac 2011.“ od 22. travnja 2011., Odluku o izmjeni Odluke o subvencioniranju kamata za kredite poduzetnicima sa sjedištem i prebivalištem na području Grada Karlovca – Program „Karlovac 2011.“ od 23. veljače 2016., Izvješće o provođenju Programa subvencioniranja kamata za poduzetničke kredite „Karlovac 2009“, Ugovore o poslovnoj suradnji te Dodatke navedenim ugovorima koji su sklopljeni između Grada Karlovca i slijedećih poslovnih banaka: Karlovačka banka d.d., Privredne banke Zagreb d.d., Erste & Steiermarkische bank d.d., Zagrebačke banke d.d. i Raiffeisenbank Austria d.d. u razdoblju 2011. – 2016., Internu evidenciju svih potpora – Program „Karlovac 2011.“ Informacija o realiziranim subvencijama, te Zapisnike i Odluke Povjerenstva za subvencioniranje kamata u razdoblju 2011. – 2016., konto kartice isplata subvencija kamata Raiffeisenbank Austria d.d. za trgovačko društvo EUROTRADE d.d. te u otplatni plan kredita EUROTRADE-u d.o.o.

Uvidom u Zapisnik s 2. sjednice Povjerenstva za subvencije utvrđeno je kako su na istoj, dana 25. listopada 2011.g., prisustvovali članovi: Marina Kolaković, Ljubica Tržok, Stjepan Mrežar i Kruno Šobot, te predstavnik Raiffeisen bank Austria d.d. (u daljnjem tekstu **RBA**) Natalija Škaljin, dok je odsutna bila članica Andrea Vrbaneč. Na sjednici je raspravljano samo o jednom zahtjevu za subvencijom kamata poduzetniku i to o zahtjevu RBA podnesenom za trgovačko društvo EUROTRADE d.o.o. Zahtjev RBA za subvencioniranje kamatnih stopa podnesen je 20. listopada 2011.g., a u istom se od Grada Karlovca traži donošenje Odluke o subvencioniranju kamatnih stopa za kredit trgovačkom društvu EUROTRADE d.o.o. u iznosu od 100.000,00 kn s rokom otplate do 30. studenog 2012.g., u 12 jednakih mjesečnih rata. Subvencionirani iznos kamate u zahtjevu je određen okvirno u iznosu od 1.713,35 kn, a podliježe konačnom obračunu na dan isplate kredita.

Nakon uvodnog obrazloženja Natalije Škaljin, Povjerenstvo za subvencioniranje kamata Grada Karlovca je jednoglasno donijelo Odluku kojom se trgovačkom društvu EUROTRADE-u d.o.o. dodjeljuje subvencija za kamatnu stopu u visini 3 postotna poena za kratkoročni kredit odobren od RBA na iznos od 100.000,00 kn za obrtna sredstva. Subvencioniranu kamatu u okvirnom iznosu od 1.713,55 kn Grad Karlovac će podmiriti RBA po ispostavljenj fakturi s planom otplate kredita. Odluku o pisanom obliku, Klasa 302-02/11-02/4, Ur.broj 2133/01-05/03-11-6, potpisala je predsjednica Povjerenstva Marina Kolaković.



Iz prikupljenih podataka i dokumentacije te podnesenog pisanog očitovanja dužnosnice kao i dopune navoda dužnosnice na sjednici Povjerenstva, utvrđeno je da je RBA 24. studenog 2011.g. podnio zahtjev Gradu Karlovcu za uplatu iznosa od 1.622,67 kn na transakcijski račun RBA na ime nenamjenski oročenog depozita po Ugovoru za korisnika kredita EUROTRADE d.o.o., a koju obvezu je Grad Karlovac preuzeo Odlukom Povjerenstva za subvenciju od 25. listopada 2011.g. te je Grad Karlovac iznos od 1.622,67 kn isplatio 7. prosinca 2011.g. a 8. veljače 2011.g. i prokljižio potraživanje konta u iznosu od 1.622,67 kn.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Marina Kolaković, povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Karlovca, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Odlukom gradonačelnika Grada Karlovca o subvencioniranju kamata za kredite poduzetnicima sa sjedištem i prebivalištem na području Grada Karlovca – Program „Karlovac 2011.“ od 22. travnja 2011.g. odlučeno je kako će Grad Karlovac subvencionirati kamatu na kratkoročne i dugoročne kredite, kao mjeru za omogućavanje redovitog i normalnog odvijanja gospodarskih aktivnosti na području Grada Karlovca, u visini od 3 postotna poena na ugovorenu kamatu. Odlukom je propisano koji poduzetnici mogu ostvariti pravo na subvenciju te za koju namjenu moraju biti krediti koji se subvencioniraju. Mjera se provodi putem poslovnih banaka, a temeljem ugovora o poslovnoj suradnji između Grada Karlovca i poslovne banke. Financijska sredstva za kreditiranje poduzetnika osigurat će poslovne banke, koje će pri tom propisati i ostale uvjete kreditiranja. Pravo na subvenciju kamata ostvaruju poduzetnici temeljem uvjetne odluke poslovne banke, a po konačnoj odluci Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca. Zadaća Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca je kontinuirano zasjedanje i donošenje odluka temeljem uvjetnih odluka poslovnih banaka sukladno odredbama Odluke i gospodarskom stanju u Gradu Karlovcu. Sredstva za subvencioniranje kamata osigurat će se u Proračunu Grada Karlovca u visini koja će ovisiti o potrebama i mogućnosti izvršavanja Proračuna. Visina subvencioniranih sredstava po pojedinoj banci odredit će se ugovorom, a temeljem ponude banke i raspoloživih sredstava te dinamike realizacije ove mjere po pojedinoj poslovnoj banci. Navedena Odluka stupila je na snagu danom donošenja i objavljena je u „Glasniku Grada Karlovca“.

Grad Karlovac je s RBA dana 16. kolovoza 2011.g. sklopio Ugovor o poslovnoj suradnji u kreditiranju poduzetnika na području Grada Karlovca, kojim se utvrđuju međusobna prava i obveze ugovornih strana o načinu odobravanja i provedbe kredita za poticanje razvoja malog gospodarstva na području Grada Karlovca. Ugovor je sklopljen na temelju Odluke o subvencioniranju kamata za kredite poduzetnicima sa sjedištem i prebivalištem na području Grada Karlovca – Program „Karlovac 2011.“ od 22. travnja 2011.g. Postupak dodjele kredita i subvencioniranja kamata u bitnom je takav da pravo na subvenciju kamata ostvaruju poduzetnici temeljem uvjetne odluke banke, a po konačnoj odluci Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca.



Banka je dužna uvjetne odluke s obrazloženjem i dodatnom dokumentacijom dostaviti navedenom Povjerenstvu. Odobrenje od strane Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca ujedno predstavlja i odluku Grada Karlovca da prihvaća subvenciju kamate po istom kreditu ako ga banka odobri u punom ili smanjenom iznosu. Banka obavlja konačni odabir poduzetnika koji udovoljavaju uvjetima te s poduzetnikom sklapa pojedinačni ugovor o poduzetničkom kreditu kojim se utvrđuje način korištenja i povrat kredita. Grad Karlovac se navedenim ugovorom obvezuje subvencionirati kamatu na poduzetničke kredite po stopi od 3 postotna poena, dok će banka odobravati poduzetničke kredite uz kamatnu stopu sukladno kreditnoj sposobnosti klijenta. Ukupan iznos subvencionirane kamate po pojedinom odobrenom poduzetničkom kreditu Grad Karlovac će uplatiti na račun banke u roku od 15 dana od datuma obračuna.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se **poslovni odnos** u smislu ZSSI-a odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i **druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti**, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Povjerenstvo tumači kako za postojanje poslovnog odnosa u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a nije presudna okolnost je li trgovačko društvo EUROTRADE d.o.o. izravno sklopilo pravni posao s Gradom Karlovcem, već je li došlo do stjecanja sredstava od tijela javne vlasti. U konkretnom slučaju predmetno trgovačko društvo je od RBA zatražilo odobrenje poduzetničkog kredita povodom kojeg je RBA od Grada Karlovca zatražilo subvenciju kamata sukladno Odluci o subvencioniranju kamata za kredite poduzetnicima sa sjedištem i prebivalištem na području Grada Karlovca – Program „Karlovac 2011.“ od 22. travnja 2011.g.

Odobrenjem navedenog kredita od strane banke i Grada Karlovca, u postupku propisanom Ugovorom o poslovnoj suradnji u kreditiranju poduzetnika na području Grada Karlovca od 16. kolovoza 2011.g., trgovačkom društvu EUROTRADE d.o.o. je iz sredstava Proračuna Grada Karlovca subvencionirana kamata u ukupnom iznosu od 1.622,67 kn. Iako navedeni iznos nije isplaćen izravno trgovačkom društvu, već na transakciji račun RBA, trgovačko društvo EUROTRADE d.o.o. je nedvojbeno steklo materijalnu korist odnosno sredstva Grada Karlovca u navedenom iznosu, jer je za isti iznos smanjena njegova obveza prema banci iz poduzetničkog kredita. Slijedom navedenog, Povjerenstvo zaključuje kako je trgovačko društvo EUROTRADE d.o.o. u predmetnom slučaju od Grada Karlovca neizravno steklo materijalna sredstva, odnosno sredstva u iznosu od 1.622,67 kn, stoga takvo stjecanje sredstava predstavlja poslovni odnos između Grada Karlovca i trgovačkog društva EUROTRADE d.o.o. u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.



Slijedom navedenog, stupanjem trgovačkog društva EUROTRADE d.o.o. u poslovni odnos s Gradom Karlovcem i to na temelju Odluke Grada Karlovca, Klasa: 302-02/11-02/4 Ur.broj: 2133/01-05/03-11-6 od 25. listopada 2011.g., kojom se navedenom trgovačkom društvu dodjeljuje subvencija na kamatu za kratkoročni kredit odobren od Reiffeisen bank Austria d.d., počinjena je povreda članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 17. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni protivno odredbama stavka 1. i 2. istog članka ništetni te je Povjerenstvo dužno bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti, prema tijelu odnosno prema građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Člankom 5. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Polazeći od navedenih načela djelovanja kojih se u obnašanju javne dužnosti dužnosnici moraju pridržavati, ovo Povjerenstvo tumači da je obavljajući funkciju predsjednice Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca, dužnosnica Marina Kolaković djelovala u ime Grada Karlovca, kao tijela javne vlasti u kojem obnaša javnu dužnost zamjenice gradonačelnika. U obavljanju dužnosti zamjenice gradonačelnika i predsjednice Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca, dužnosnica je bila dužna zastupati interese Grada Karlovca, odnosno javne interese te im dati prednost u odnosu na ostvarivanje privatnih interesa. Javni interes je i zaštita povjerenja građana u tijela javne vlasti.

U situaciji u kojoj Povjerenstvo za subvencioniranje kamata Grada Karlovca odlučuje o davanju subvencije na kamate trgovačkom društvu u kojem dužnosnica ima 25 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu), dužnosnica Marina Kolaković, bila je dužna prepoznati da sudjeluje u donošenju odluke koja se odnosi na poslovni subjekt s kojim je kao vlasnica 25 % udjela u temeljnem kapitalu, izravno interesno povezana te da se u takvoj situaciji opravdano može smatrati da nije nepristrana u odnosu na predmet odlučivanja.

Sukladno članku 5. stavku 1. ZSSI-a dužnosnici su obvezni očuvati nepristranost prilikom obavljanja javne dužnosti na koju su imenovani odnosno izabrani te je očuvanje nepristranosti dužnosnika, kao i vanjskog dojma o nepristranosti dužnosnika u konkretnom slučaju, ujedno i osnovni preduvjet za očuvanje vjerodostojnosti dužnosnika i povjerenja građana u tijela javne vlasti.



Povjerenstvo smatra da je dužnosnica u okolnostima konkretnog slučaja, morala biti svjesna da odobravanjem subvencije na kamate trgovačkom društvu EUROTRADE d.o.o., navedeno društvo stječe sredstva iz Proračuna Grada Karlovca, neovisno o konkretnoj novčanoj vrijednosti subvencionirane kamate. Pri tome se ističe da u odnosu na povredu obveze očuvanja nepristranosti i vjerodostojnosti dužnosnice, nije od presudnog značaja bi li Povjerenstvo za subvencioniranje kamata Grada Karlovca donijelo istovjetnu Odluku i u slučaju da se dužnosnica Marina Kolaković izuzela iz sudjelovanja u njezinom donošenju te da se izuzela od glasanja, kao što niti Odluka Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca, neovisno o tome tko je sudjelovao u njezinom donošenju i neovisno o tome što su za njezino donošenje bili ispunjeni svi uvjeti propisani Odlukom o subvencioniranju kamata za kredite poduzetnicima sa sjedištem i prebivalištem na području Grada Karlovca – Program „Karlovac 2011.“ od 22. travnja 2011.g. i Ugovora o poslovnoj suradnji u kreditiranju poduzetnika na području Grada Karlovca od 16. kolovoza 2011.g., ne otklanja povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Tumačeći načela djelovanja propisana člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a, Povjerenstvo zaključuje kako dužnosnica nije mogla sudjelovati u radu Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca prilikom donošenja Odluke o dodjeli subvencije trgovačkom društvu EUROTRADE d.o.o., s obzirom da je u vrijeme donošenja te odluke vlasnica 25 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) tog trgovačkog društva. U opisanoj situaciji opravdano se može smatrati da privatni interesi dužnosnice mogu utjecati na njezinu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Izuzimanjem od raspravljanja i glasovanja na 2. sjednici Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca održanoj 25. listopada 2011.g., prilikom donošenja Odluke o dodjeli subvencija za kamatu trgovačkom društvu EUROTRADE d.o.o., dužnosnica bi postupala odgovorno s ciljem očuvanja vlastite nepristranosti i vjerodostojnosti u obnašanju javne dužnosti. Pritom nije odlučno jesu li ostali članovi bili upoznati da je dužnosnica vlasnica 25 % udjela u temeljnom kapitalu trgovačkog društva EUROTRADE d.o.o., s obzirom da se izuzimanje iz procesa donošenja odluka u pitanjima s kojima je dužnosnik interesno povezan, poduzima radi zaštite povjerenja građana u proces donošenja odluka, a time i zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti.

U odnosu na moguću povredu članka 7. točke c) ZSSI-a zbog koje je predmetni postupak pokrenut, iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je Povjerenstvo za subvencioniranje kamata Grada Karlovca kolektivno tijelo te da se odluke tog tijela donose većinom glasova svih članova. S obzirom da odluku donosi kolektivno tijelo, a ne dužnosnik osobno, njezino donošenje ne može predstavljati zlouporabu posebnih prava koja proizlaze ili su potrebna za obnašanje javne dužnosti. Prilikom ocjene je li u okolnostima konkretnog slučaja došlo do povrede članka 7. točke c) ZSSI-a, Povjerenstvo je cijnilo i činjenicu da je svim subjektima koji su se prijavili za subvenciju kamata po Programu „Karlovac 2011.“ Koji su ispunjavali propisane uvjete, ista i bila dodijeljena.



Slijedom navedenog, Odluka Povjerenstva za subvencioniranje kamata Grada Karlovca u odnosu na trgovačko društvo EUROTRADE d.o.o., ne proizlazi iz diskrecijske ocjene kojom su drugi zainteresirani sudionici isključeni iz mogućnosti stjecanja sredstava po Programu „Karlovac 2011.“.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Za povredu članka 17. stavka 1. ZSIS-a te za povredu načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a, navedeni Zakon nije propisao mogućnost izricanja sankcije.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreči ove Odluke.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Marina Kolaković, osobna dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana



