



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-438-M-68/16-04-8**

Zagreb, 10. ožujka 2016.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Siniše Pavlovića, općinskog načelnika Općine Kloštar Podravski, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 131. sjednici, održanoj dana 10. ožujka 2016.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

**Donošenjem odluke o izboru člana Općinskog vijeća Općine Kloštar Podravski kao kandidata s kojim će navedena Općina sklopiti ugovor o radu za izvođenje javnih radova te sklapanjem navedenog ugovora o radu u ime Općine Kloštar Podravski protivno odredbama Zakona o lokalnim izborima, dužnosnik Siniša Pavlović, općinski načelnik Općine Kloštar Podravski postupio bi protivno načelima obnašanja javnih dužnosti propisanim člankom 5. ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Siniša Pavlović, općinski načelnik Općine Kloštar Podravski. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-1618-M-68/16-01-5, dana 24. veljače 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-68/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Siniša Pavlović, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kloštar Podravski, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da općina Kloštar Podravski planira zaposliti radnike putem javnih radova te da je na raspisani natječaj za obavljanje javnih radova zaprimljena prijava člana Općinskog vijeća Općine Kloštar Podravski. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li Općina Kloštar Podravski zaposliti člana Općinskog vijeća navedene jedinice lokalne samouprave te bi li opisana situacija predstavljala sukob interesa.

Na zahtjev Povjerenstva dužnosnik Siniša Pavlović dostavio je dana 7. ožujka 2016.g. dopunu zahtjeva za davanjem mišljenja koja je zaprimljena pod poslovnim brojem: 711-U-1842-M-68/16-03-5. U dopuni zahtjeva navodi se da je natječaj za javne radove u Općini Kloštar Podravski objavljen na internetskim stranicama Hrvatskog zavoda za zapošljavanje te je istim bila iskazana potreba Općine Kloštar Podravski za 23 osobe za obavljanje javnih radova. Na predmetni natječaj zaprimljeno je 86 prijava. Izvođenje javnih radova sufinancirano je od strane Hrvatskog zavoda za zapošljavanje pod uvjetom da kandidati udovoljavaju kriterijima postavljenim od strane Hrvatskog zavoda za pošljavanje. Član Općinskog vijeća Općine Kloštar Podravski koji je podnio prijavu na predmetni natječaj ispunjava tražene kriterije. Odluku o odabiru kandidata donosi općinski načelnik Općine Kloštar Podravski nakon čega se sa odabranim kandidatima, uz prethodno dobivenu suglasnost Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, sklapa ugovor o radu na određeno vrijeme od 6 mjeseci.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Stavkom 2. istog članka propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 78. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) propisane su nespojive dužnosti za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Stavkom 1. podstavkom 36. navedenog članka propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne može istovremeno biti pročelnik, službenik i namještenik u upravnom odjelu ili službi iste jedinice.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici obvezni, prije svih ostalih, pridržavati se etičkih načela u obnašanju javne dužnosti, te služiti kao primjer časnog, poštenog, savjesnog i odgovornog postupanja. Od osoba koje u ime građana, kao izabrani dužnosnici, obnašaju određene javne dužnosti, pa tako i dužnost čelnika izvršne vlasti na lokalnoj razini, opravdano se očekuje da svojim postupanjem služe kao primjer ostalima, a postupanje u skladu s važećim zakonodavstvom temeljni je preduvjet svakog daljnjeg postupanja i predstavlja osnovni kriterij kojim bi se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti trebali rukovoditi.



Povjerenstvo stoga upućuje dužnosnika na citiranu odredbu Zakona o lokalnim izborima kojom je situacija u kojoj je član općinskog vijeća istovremeno službenik ili namještenik iste jedinice lokalne samouprave propisano kao obavljanje nespojivih dužnosti.

S obzirom da dužnosnik Siniša Pavlović kao općinski načelnik Općine Kloštar Podravski donosi odluku o izboru kandidata koji su podnijeli prijave na raspisani natječaj za obavljanje javnih radova te je ovlašten na sklapanje ugovora o radu s izabranim kandidatima, isti je prilikom donošenja navedene odluke, odnosno prilikom sklapanja ugovora o radu u ime Općine Kloštar Podravski obavezan postupati u skladu sa važećim zakonima pa tako i u skladu sa Zakonom o lokalnim izborima.

Povjerenstvo smatra da bi donošenjem odluke o izboru člana Općinskog vijeća Općine Kloštar Podravski kao kandidata s kojim će navedena Općina sklopiti ugovor o radu za izvođenje javnih radova te sklapanjem navedenog ugovora o radu u ime Općine Kloštar Podravski protivno odredbama Zakona o lokalnim izborima, dužnosnik Siniša Pavlović narušio vlastiti integritet i vjerodostojnost te povjerenje građana u tijela javne vlasti te bi time postupio protivno načelima obnašanja javnih dužnosti propisanim člankom 5. ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje da je za tumačenje Zakona o lokalnim izborima nadležno Ministarstvo uprave te upućuje dužnosnika da se u odnosu na primjenu članka 78. tog Zakona i tumačenje nespojivih dužnosti obrati navedenom tijelu.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Siniša Pavlović, Općina Kloštar Podravski
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

