



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-486-M-37/16-05-18

Zagreb, 10. ožujka 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Ines Strenja-Linić**, zastupnice u Hrvatskom saboru, na 131. sjednici, održanoj 10. ožujka 2016. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dužnosnica Ines Strenja-Linić, smije prihvatiti oslobođenje od plaćanja troškova praktičnog dijela izobrazbe kandidata za stalnog sudskog vještaka u iznosu od 7.700,00 kn bruto, s obzirom da je zaključak Izvršnog odbora Hrvatske liječničke komore o oslobađanju dužnosnice od navedenih troškova donesen na temelju odricanja mentora od prava na naknadu, učinjenog prije nego je dužnosnica stupila na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Ines Strenja-Linić, zastupnica u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-841-M-37/16-01-4, dana 27. siječnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-37/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona pa je stoga i Ines Strenja-Linić, povodom obnašanja dužnosti zastupnice u 8. sazivu Hrvatskog sabora, obvezna postupati sukladno odredbama navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. U slučaju da Povjerenstvo zatraži od podnositelja zahtjeva ili od drugog nadležnog tijela javne vlasti dodatne podatke, rok za davanje mišljenja računa se od dostave traženih podataka Povjerenstvu. Dužnosnica u zahtjevu od 27. siječnja 2016.g. traži mišljenje Povjerenstva je li situacija u kojoj je dužnosnica oslobođena od plaćanja troškova praktičnog dijela izobrazbe kandidata za stalnog sudskog vještaka Zaključkom Hrvatske liječničke komore (u daljnjem tekstu: Komora) na temelju izjave mentora o odricanju od naknade za mentorstvo, u skladu s odredbama ZSSI-a.

Uvidom u podatke objavljene na službenoj internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva utvrđeno je da je Ines Strenja-Linić izabrana za zastupnicu u 8. sazivu Hrvatskog sabora. Sukladno članku 9. stavku 1. u vezi s člankom 4. stavkom 1. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 81/13.), Ines Strenja-Linić stupila je na navedenu dužnost 28. prosinca 2015.g., kada je održana konstituirajuća sjednica Hrvatskog sabora na kojoj je donesena Odluka o izboru predsjednika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 141/15.).

Člankom 11. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se darom u smislu navedenog Zakona smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i usluge dane bez naknade koje dužnosnika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju. Sukladno stavku 3. istog članka Zakona, dužnosnik smije zadržati samo dar simbolične vrijednosti i to najviše u vrijednosti do 500,00 kuna od istog darovatelja, a sukladno stavku 4. istog članka Zakona, dužnosnik ne smije primiti dar iz stavka 3. ovog članka kada je on u novcu, bez obzira na iznos te vrijednosnicu i dragocjenu kovinu.

Navedene odredbe članka 11. ZSSI-a primjenjuju se, u smislu odredaba članka 20. istog Zakona, i na izabrane dužnosnike počevši od dana njihova stupanja na dužnost.

Člankom 3. Pravilnika o stalnim sudskim vještacima („Narodne novine“ broj 88/08., 8/09., 126/11. i 120/12.) propisani su uvjeti za obavljanje poslova stalnog sudskog vještaka te da se sposobnost kandidata za obavljanje poslova stalnog sudskog vještaka utvrđuje na temelju izvješća o provedenoj stručnoj obuci kod stalnog sudskog vještaka odgovarajuće struke pod čijim je nadzorom kandidat dužan obaviti najmanje pet vještačenja te izraditi nalaz i mišljenje. Sukladno članku 7. točki 20. Statuta Hrvatske liječničke komore, ova pravna osoba, pored ostalog, provodi izobrazbu kandidata za stalne sudske vještake.

Sukladno članku 6. Pravilnika Hrvatske liječničke komore o provođenju izobrazbe kandidata za stalne sudske vještake (pročišćeni tekst od 1. srpnja 2015.g., u daljnjem tekstu: Pravilnik) izobrazba kandidata se sastoji od teorijskog dijela koji se provodi u obliku tečaja i praktičnog dijela koji obuhvaća rad pod nadzorom mentora. Sukladno članku 19. Pravilnika, nakon obavljenog praktičnog dijela izobrazbe, mentor podnosi predsjedniku Komore pisano izvješće o provedenoj izobrazbi, na temelju kojeg izvješća predsjednik Komore izrađuje pisano mišljenje o uspješnosti obavljene izobrazbe i osposobljenosti kandidata za obavljanje poslova sudskog vještačenja te isto izvješće dostavlja predsjedniku odgovarajućeg županijskog odnosno trgovačkog suda kod kojega je kandidat podnio zahtjev za imenovanje stalnim sudskim vještakom, čime je izobrazba kandidata dovršena. Na temelju članka 18. Pravilnika, mentor ima pravo na naknadu za provođenje praktičnog dijela izobrazbe kandidata. Sukladno članku 20. stavku 1. Pravilnika, Izvršni odbor Komore donosi odluku o iznosu i načinu plaćanja troškova izobrazbe. Troškovi izobrazbe obuhvaćaju kotizaciju za tečaj odnosno teorijski dio izobrazbe te naknadu mentoru za praktični dio izobrazbe. Sukladno stavku 2. istog članka pravilnika, troškove izobrazbe snosi kandidat.

Povjerenstvo je utvrdilo da je Izvršni odbor Komore Odlukom od 28. listopada 2010.g. na temelju članka 20. Pravilnika, donijelo Odluku o iznosu i načinu plaćanja troškova izobrazbe kandidata za stalne sudske vještake. Ovom je Odlukom utvrđeno da trošak teorijskog dijela izobrazbe kandidata iznosi 2.800,00 kn, što obuhvaća kotizaciju za tečaj, dok ukupan trošak praktičnog dijela izobrazbe kandidata za stalne sudske vještake iznosi 7.700,00 kn, od čega se mentoru isplaćuje neto naknada u iznosu od 3.000,00 kn dok se iznosom od 4.700,00 kn podmiruju doprinosi, porez i prirez na dohodak te porez na dodanu vrijednost. Odlukom je određeno je da troškove kandidati podmiruju uplatama na žiro račun Komore te da su dužni podmiriti ih u cjelokupnom iznosu od 10.500,00 kn najkasnije do dana izdavanja pisanog izvješća o provedenoj izobrazbi.

Na zahtjev Povjerenstva da dopuni zahtjev za davanjem mišljenja, dužnosnica je prosljedila Povjerenstvu očitovanje voditeljice Službe općih pravnih poslova Komore od 3. ožujka 2016.g. u kojem su dana određena pojašnjenja. U navedenom očitovanju navodi se da obveza kandidata da podmire troškove izobrazbe nastaje odmah po upisu na program izobrazbe kandidata za stalne sudske vještake, odnosno da su kandidati po upisu unaprijed pozvani da podmire ove troškove, a da su ih dužni podmiriti najkasnije do sastavljanja konačnog mišljenja predsjednika Komore o dovršetku izobrazbe kandidata.

Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju, Povjerenstvo je utvrdilo da je Komora 31. prosinca 2014.g. izdala račun br. 1049-14-1-1, naslovljen na Ines Strenja-Linić u bruto iznosu od 2.800,00 kn, na ime troškova za provođenje teoretskog dijela izobrazbe za stalne sudske vještake, uz napomenu da je račun plaćen, te da je dr.sc. Zlatko Kolić, neurokirurg – stalni sudski vještak iz Rijeke, dana 13. prosinca 2015.g. sastavio i potpisao Izjavu naslovljenu na Hrvatsku liječničku komoru, kojom potvrđuje da se odriče naknade za mentorstvo kandidatkinji Ines Strenja-Linić u provedenom postupku za stjecanje zvanja stalnog sudskog vještaka. Na dostavljenoj preslici ove izjave vidljiv je štambilj Komore na kojem je kao datum primitka ove isprave otisnut 15. siječnja 2016.g.

U gore navedenom očitovanju voditeljice Službe općih pravnih poslova Komore potvrđuje se da je Komora 15. siječnja 2016.g. zaprimila navedenu Izjavu mentora o odricanju od naknade za praktični dio izobrazbe od 13. prosinca 2015.g., a da pored navedenog kandidatkinja nije podnosila poseban zahtjev za oslobođenjem, već da je na temelju navedene Izjave Izvršni odbor Komore 15. siječnja 2016.g. donio Zaključak Klasa: 030-02/16-01/01, urbroj: 385-04-16-02. Uvidom u dostavljeni izvadak iz Zapisnika sjednice Izvršnog odbora Komore, utvrđeno je da su 126. Zaključkom toga tijela troje kandidata, među kojima i dr.sc. Ines Strenja-Linić, oslobođeni troškova praktičnog dijela izobrazbe kandidata u bruto iznosu od 7.700,00 kn. U zapisniku je prijedlog navedene odluke obrazložen navodom da su mentori navedenih kandidata podnijeli Komori izjave da se odriču naknade za mentorstvo, a da oslobađanjem kandidata od plaćanja troškova praktične izobrazbe Komora nema nikakav gubitak, već samo nema obvezu prosljediti neto iznos mentoru.

U dopisu Službe općih pravnih poslova Komore od 26. siječnja 2016.g., navodi se da postupak oslobođenja od plaćanja predmetnog dijela troškova izobrazbe nije neuobičajen, s obzirom da Komora postupa na istovjetan način prema svim kandidatima čiji se mentor odrekne naknade za praktični dio izobrazbe, s obzirom da mentori imaju pravo na naknadu pa da stoga imaju i mogućnost obaviti mentorski rad bez naknade. Napominje se da se od 2009.g., otkad Komora provodi izobrazbu kandidata, 22 mentora odreklo naknade.

Iz navoda u dopisu voditeljice Službe općih pravnih poslova Komore od 3. ožujka 2016.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je izobrazba dužnosnice za stalnog sudskog vještaka dovršena pisanim mišljenjem predsjednika Komore o uspješnosti obavljene izobrazbe i osposobljenosti kandidata za obavljanje poslova sudskog vještačenja od 29. veljače 2016.g.

Na temelju navedenog, Povjerenstvo zaključuje da trošak od 7.700,00 kn, za koji kandidatima nastupa obveza podmirenja po upisu na izobrazbu, ukoliko je podmiren prije dovršetka praktičnog dijela izobrazbe predstavlja predujam iznosa mentorske naknade. S obzirom na propisani postupak provedbe praktičnog dijela izobrazbe i utvrđenog postupanja Komore u slučaju kad se mentori odreknu prava na naknadu, Povjerenstvo zaključuje da obveza podmirenja troška praktičnog dijela izobrazbe u navedenom bruto iznosu doista nastupa po dovršenoj izobrazbi u slučaju da se mentor ne odrekne naknade. Drugim riječima, s obzirom da sukladno odredbama Odluke o iznosu i načinu plaćanja troškova izobrazbe kandidata za stalne sudske vještake Komora iz ovog dijela troška ne ostvaruje nikakav prihod, postojanje obveze plaćanja ovog dijela troška ovisi o disponiranju mentora, odnosno njegovom potraživanju za naplatom naknade u iznosu od 3.000,00 kn u neto iznosu, a s čime je povezana i obveza plaćanja doprinosa, poreza i prireza u daljnjem iznosu od 4.700,00 kn.

Povjerenstvo zaključuje da je obveza Ines Strenje-Linić da podmiri trošak praktičnog dijela izobrazbe, otklonjena na temelju dane Izjave mentora od 13. prosinca 2015.g., kojom se odrekao naknade za izvršeno mentorstvo. S obzirom da je odricanje primitka naknade za mentorstvo dano prije nego što je dužnosnica Ines Strenja Linić stupila na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru, predmetna usluga bez naknade ne može se smatrati nedopuštenim darom dužnosnici u smislu članka 11. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Ines Strenja-Linić, elektronska dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana