



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-263-M-36/16-02-8

Zagreb, 3. veljače 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Tomislava Končevskog, zastupnika u Hrvatskom saboru**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 127. sjednici održanoj 3. veljače 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnik Tomislav Končevski, zastupnik u Hrvatskom saboru, ne može istovremeno uz primanje plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru primiti naknadu za obnašanje javne dužnosti člana Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Tomislav Končevski, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-831-M-36/16-01-5, dana 27. siječnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-36/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Tomislav Končevski povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. U zahtjevu dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru primiti naknadu kao član Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu toga Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 4. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14. i 03/15.) propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Zastupnik koji ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Člankom 31. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužnost obavlja počasnno i za to ne prima plaću. Stavkom 2. istog članka propisano je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Uvidom u podatke objavljene na internetskoj stranici Hrvatskog sabora utvrđeno je da dužnosnik Tomislav Končevski obnaša dužnost zastupnika u 8. sazivu Hrvatskog sabora.

Uvidom u podatke objavljene na internetskoj stranici Krapinsko-zagorske županije utvrđeno je da dužnosnik Tomislav Končevski obnaša dužnost člana Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije.

Dužnosnik Tomislav Končevski podnio je dana 26. siječnja 2016.g. Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru u kojem je naveo da navedenu dužnost obnaša profesionalno te da za obnašanje navedene dužnosti prima plaću.

Iako članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu odredbi članka 3. ZSSI-a, obavljanje navedene dužnosti, u konkretnom slučaju dužnosti člana Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije, nedvojbeno predstavlja obavljanje javne dužnosti.

S obzirom da Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ne sadrži odredbu kojom bi bilo izričito propisano pravo na naknadu onim članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koji su ujedno dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a i po toj osnovi primaju plaću ili naknadu, navedeni Zakon ne predstavlja posebni zakon kojim bi bila derogirana zabrana iz članka 12. ZSSI-a. Stoga bi primanje naknade koja načelno pripada članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, za dužnosnike koji istovremeno već primaju plaću ili naknadu po osnovi obnašanja neke javne dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, bilo protivno zabrani iz članka 12. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnik Tomislav Končevski, zastupnik u Hrvatskom saboru, ne može istovremeno uz primanje plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru primiti naknadu za članstvo u Županijskoj skupštini Krapinsko-zagorske županije.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Tomislav Končevski, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

