



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-130-M-22/16-02-17

Zagreb, 26. siječnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Gordane Lipšinić, gradonačelnice Grada Ozlja, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 126. sjednici održanoj 26. siječnja 2016.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

I. Član obitelji dužnosnice Gordane Lipšinić, gradonačelnice Grada Ozlja, koji ispunjava sve propisane uvjete i kriterije Natječaja za dodjelu stipendija učenicima srednjih škola i redovitim studentima s područja Grada Ozlja, može biti korisnik sredstava stipendije ukoliko ispunjava propisane uvjete i kriterije i ukoliko su raspoloživa sredstva dostatna za sve sudionike natječaja koji ispunjavaju propisane uvjete i kriterije.

II. Upućuje se dužnosnica da se izuzme od svih radnji u postupku dodjele stipendije povodom Natječaja za dodjelu stipendija učenicima srednjih škola i redovitim studentima s područja Grada Ozlja te da o prijavi člana njezine obitelji na predmetni natječaj obavijesti Povjerenstvo za provedbu natječaja, članove Gradskog vijeća Grada Ozlja kao i zamjenika gradonačelnice na kojeg će ujedno prenijeti ovlasti iz njene nadležnosti vezane uz predmetni natječaj.

II. Ukoliko su ukupna raspoloživa sredstva za dodjelu stipendija nedostatna za sve sudionike natječaja koji ispunjavaju propisane uvjete i kriterije, upućuje se dužnosnica da se u svrhu očuvanja vjerodostojnost i integriteta dužnosnice te očuvanja povjerenja građana tijela javne vlasti, prednost u dodjeli stipendije da drugom kandidatu u odnosu na člana obitelji dužnosnice.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Gordana Lipšinić, gradonačelnica Grada Ozlja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-618-M-22/16-01-1 dana 22. siječnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-12/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnica navodi da Grad Ozalj u proračunu za 2016.g. ima planiranu poziciju stipendiranja učenika i studenata. Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje može li se njezina kći javiti na natječaj te ukoliko ispuní propisane uvjete i kriterije, da li bi dodjela stipendije i sklapanje ugovora s Gradom Ozljom o stipendiranju bila suprotna odredbama ZSS-a.

Povjerenstvo utvrđuje da je Pravilnik o stipendiranju učenika i studenata na području Grada Ozlja („Službenik glasnik Grada Ozlja“ broj 1/14.) na temelju članka 43. Statuta Grada Ozlja („Službeni glasnik Grada Ozlja broj 7/13 – pročišćeni tekst) i članka 4. Odluke o uvjetima i načinu stipendiranja učenika i studenata na području grada Ozlja („Službenik glasnik Grada Ozlja“ broj 8/13.) donijela gradonačelnica Grada Ozlja.

Navedenim Pravilnikom propisan je normativni okvir za provedbu postupka stipendiranja, modeli stipendiranja, opći uvjeti za dodjelu stipendija, posebni uvjeti za dodjelu stipendija, postupak bodovanja, dokazi sposobnosti, provođenje postupka javnog natječaja, sklapanje ugovora, korištenje stipendija, isplata stipendija, kontrola izvršenja ugovornih obveza, registar korisnika stipendije, sustav izvješćivanja te jednokratne novčane pomoći.

Člankom 3. stavkom 1. navedenog Pravilnika propisano je da Grad Ozalj dodjeljuje stipendije učenicima srednjih škola i studentima s ciljem poticanja stvaralačke sposobnosti za pojedina znanstvena, stručna i umjetnička područja. Člankom 4. Pravilnika propisani su opći uvjeti za dodjelu stipendija učenicima i studentima (državljanstvo Republike Hrvatske, status redovnog učenika ili studenta, prebivalište na području grada Ozlja i koji ne primaju stipendiju ili drugi oblik novčanog primanja koji ima obilježja stipendije. Člankom 5. Pravilnika utvrđuju se kategorije učenika i studenata koji ostvaruju pravo na stipendiju: daroviti učenici i studenti, učenici i studenti koji se školuju za deficitarna zanimanja te učenici i studenti slabijeg socijalnog stanja. Člankom 7. Pravilnika propisani su posebni uvjeti za sve navedene kategorije učenika i studenata te je za darovite učenike utvrđen posebni uvjet općeg uspjeha (prosječna ocjena) u prethodnom razredu najmanje 4,50 a za darovite studente utvrđen je posebni uvjet općeg uspjeha (prosječna ocjena) u prethodnoj godini najmanje 4,10, a člankom 8. Pravilnika određeni su kriteriji darovitosti učenika i studenata na temelju postignutog uspjeha i drugih postignutih značajnih rezultata u izvannastavnim aktivnostima, znanosti, umjetnosti i sportu: opći uspjeh, završavanje srednjoškolskog obrazovanja u vremenu kraćem od propisanog, top 10 studenata (među 10% najboljih studenata), natjecanja, nagrade, priznanja te zahtjevnost srednje škole i fakulteta.

Člankom 13. predmetnog Pravilnika propisano je da se stipendije dodjeljuju na temelju javnog natječaja koji se objavljuje u dnevnom tisku te na web stranicama i oglasnoj ploči Grada Ozlja. Javni natječaj raspisuje gradonačelnik/ca, a isti je otvoren najmanje 15 dana od dana raspisivanja. Gradonačelnik imenuje Povjerenstvo za dodjelu stipendija učenicima i studentima koje objavljuje i provodi javni natječaj, utvrđuje rezultate, izrađuje liste prioriteta i donosi prijedlog odluke o dodjeli stipendija.

Člankom 12. stavkom 1. i 2. propisano je da ukoliko dva ili više kandidata na listi prioriteta za dodjelu stipendije po osnovi darovitosti ostvare isti broj bodova, prednost se daje kandidatu koji ima veći prosjek ocjena. Ukoliko se na ovaj način ne može utvrditi redosljed kandidata prednost se daje kandidatu koji ostvari veći broj bodova po kriteriju natjecanja.

Člankom 14. Pravilnika određeno je što javni natječaj mora sadržavati: naziv tijela koje objavljuje javni natječaj i školsku godinu za koju se objavljuje natječaj, naziv tijela kojem se podnose prijave, rok trajanja javnog natječaja, opće i posebne uvjete za dodjelu stipendija, pregled potrebite dokumentacije, broj stipendija za učenike i studente, visinu iznosa mjesečne stipendije, prava i obveze korisnika stipendije. Sukladno članku 17. Pravilnika u roku od 15 dana od dana donošenja odluke o dodjeli stipendija, s odabranim kandidatom zaključuje se ugovor o korištenju stipendije koji potpisuje gradonačelnik/ca i korisnik stipendije, a ako je korisnik stipendije maloljetna osoba, ugovor o korištenju stipendije potpisuje zakonski zastupnik (roditelj/staratelj).

Na službenoj Internet stranici Grada Ozlja www.ozalj.hr Povjerenstvo za dodjelu stipendija objavilo je dana 11. siječnja 2016.g. na temelju članka 13. Pravilnika o stipendiranju učenika i studenata na području Grada Ozlja Natječaj za dodjelu stipendija redovitim učenicima srednjih škola i redovitim studentima s područja Grada Ozlja. U natječaju se navodi da će Grad Ozalj u školskoj/akademskoj godini dodijeliti ukupno 16 stipendija učenicima srednjih škola i redovitim studentima s područja Grada Ozlja, i to za studente u visini od 700,00 kuna mjesečno za razdoblje od siječnja do rujna 2016. godine te za učenike u visini od 400,00 kuna mjesečno za razdoblje od siječnja do lipnja 2016. godine. Za navedeno razdoblje dodijelit će se po 3 stipendije za darovite učenike i studente. Rok za podnošenje zahtjeva je 15 dana od dana objave i dostavlja se na adresu: Grad Ozalj, Jedinstveni upravni odjel, Odsjek za opće poslove i društvene djelatnosti, Povjerenstvo za dodjelu stipendija, Kurilovac 1, 47 280 Ozalj, s naznakom „NATJEČAJ ZA DODJELU STIPENDIJA“. Prijedlog liste prioriteta Povjerenstvo za stipendije objavit će na Oglasnoj ploči Grada Ozlja u roku od 8 dana nakon isteka roka za podnošenje prijave i na Internet stranici Grada Ozlja.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Stavkom 2. definira se situacija sukoba interesa kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili kada se osnovano može smatrati da privatni interes odnosno kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su član obitelji dužnosnika u smislu ZSSI-a braćni ili izvanbraćni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Stavkom 5. istog članka Zakona je propisano da su povezane osobe u smislu ZSSI-a članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka Zakona je propisano da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, a stavkom 4. je propisano da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a obvezuje se dužnosnik da svoje privatne poslove uredi i vodi na način kojim se sprječava predvidljivi sukob interesa, odnosno ukoliko se sukob interesa pojavi tijekom mandata dužnosnika, dužnosnik je dužan razriješiti ga na način da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Javljanjem člana obitelji dužnosnika na javni natječaj koji provodi Povjerenstvo za dodjelu stipendija imenovano od strane dužnosnice na čiji prijedlog dužnosnica po svom položaju sklapa ugovor o dodjeli stipendije, dužnosnica se nalazi u situaciji u kojoj se osnovano može smatrati da bi privatni interesi dužnosnice odnosno s njom povezane osobe, mogli utjecati na nepristranost dužnosnice u obavljanju javne dužnosti i time doći u suprotnost s javnim interesom. U opisanoj situaciji dužnosnica je dužna učiniti sve radnje kojima odjeljuje svoje privatne interese od javnog interesa te dati prednost zaštiti javnog interesa, kako bi se otklonila svaka dvojba i vanjski dojam da je u postupku dodjele stipendija član obitelji gradonačelnice bio u povoljnijem položaju u odnosu na ostale kandidate.

S obzirom na navedeno, dužnosnica je dužna izuzeti se od svih radnji u postupku dodjele stipendije te je dužna za provođenje daljnjih radnji iz njezine nadležnosti u odnosu na predmetni natječaj, ovlastiti svog zamjenika.

Kako bi se osigurala transparentnost postupka kao i neovisnost i nepristranost odluke Povjerenstva za dodjelu stipendija učenicima i studentima kao i u cilju očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnice upućuje se dužnosnica da deklarira okolnosti da se na natječaj za dodjelu stipendija javila i njezina kćer.

Ukoliko ukupno raspoloživa sredstva nisu nedostatna za sve sudionike natječaja s područja Grada Ozlja koji ispunjavaju propisane uvjete i kriterije, članu obitelji dužnosnika stipendija se ne bi trebala dodijeliti te bi prednost u dodjeli stipendije trebalo dati drugom kandidatu na štetu ostvarivanja prava člana obitelji dužnosnika.

Povjerenstvo tumači da je ovakav oblik negativne diskriminacije u određenim situacijama opravdan i nužan kako bi se otklonila svaka sumnja da je obnašanje javne dužnosti dužnosnik koristio za osobni probitak ili probitak povezane osobe, a predstavlja ostvarivanje visokih standarda etičnosti u obnašanju javnih dužnosti, kojim se potvrđuje da se u mogućem sukobu privatnih i javnih interes, prednost daje zaštiti javnih.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Danija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Gordana Lipšinić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

