



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I- 1658-M-165/16-02-18

Zagreb, 15. studenog 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Siniše Varge, zastupnika u Hrvatskom saboru, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 157. sjednici održanoj 15. studenog 2016.g. daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 3. i članka 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, dužnosnik Siniša Varga može uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obavljati poslove liječnika u Kliničkoj bolnici Dubrava, kao i dopunski rad na poslu doktora dentalne medicine, specijalista dentalne protetike u privatnoj zdravstvenoj ustanovi.
- II. Ukoliko iz konkretnih okolnosti proizlazi da posao doktora dentalne medicine, specijalista dentalne protetike u privatnoj zdravstvenoj ustanovi dužnosnik obavlja u smislu redovitog i stalnog zanimanja, upućuje se dužnosnik da i prihode ostvarene obavljanjem dopunskog rada u privatnoj zdravstvenoj ustanovi prijavi nadležnim službama Hrvatskoga sabora kako bi iste prilikom utvrđivanja prava na plaću, odnosno razliku plaće mogle postupiti sukladno člancima 3. i 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru.
- III. Na temelju članka 8. ZSSI-a i članka 13. stavka 4. ZSSI-a, dužnosnik je dužan u izvješću o imovinskom stanju prikazati prihode koje ostvaruje na temelju obavljanja svih drugih poslova koje obavlja za vrijeme obnašanja javne dužnosti.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Siniša Varga, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-4512-M-165/16-01-4, dana 3. studenoga 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-165/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Siniša Varga, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik navodi kako uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru istovremeno obavlja posao liječnika u Kliničkoj bolnici Dubrava, za koji posao prima plaću od nesamostalnog rada, a povodom obnašanja zastupničke dužnosti prima razliku plaće. Dužnosnik nadalje ukazuje da kao zdravstveni radnik ima pravo od poslodavca zatražiti odobrenje za dopunski rad sukladno odredbama Pravilnika o mjerilima za davanje odobrenja zdravstvenom radniku za sklapanje poslova iz zdravstvene djelatnosti poslodavca. Dužnosnik navodi kako bi dopunski rad obavljao u drugoj privatnoj zdravstvenoj ustanovi na poslovima doktora dentalne medicine, specijalista dentalne protetike te da iste poslove ne bi obavljao u vremenu, kontinuitetu i opsegu koji bi se mogao smatrati redovitim i stalnim zanimanjem. No prije nego zatraži odobrenje od ravnatelja Kliničke bolnice Dubrava te mišljenje Odbora za izbor, imenovanja i upravne poslove Hrvatskog sabora, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, pored obavljanja posla liječnika u javnoj zdravstvenoj ustanovi u kojoj je u radnom odnosu, u drugoj privatnoj zdravstvenoj ustanovi obavljati dopunski rad na poslovima doktora dentalne medicine.

U Izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik Siniša Varga podnio Povjerenstvu povodom ponovnog izbora na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, dužnosnik je naveo da navedenu dužnost obnaša profesionalno za što prima razliku plaće u mjesečnom neto iznosu od 4.292,62 kn, dok kod drugog poslodavca, Kliničke bolnice Dubrava, prima plaću u mjesečnom neto iznosu od 10.322,34 kn. Ujedno dužnosnik navodi da je od Kliničke bolnice Dubrava ostvario dva prihoda od edukacijske djelatnosti u neto iznosu od 36.935,00 kn i 21.580,00 kn na godišnjoj razini.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a.

Člankom 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12. i 102/14.) propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Povjerenstvo utvrđuje da su odredbe članka 3. i 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru *lex specialis* odnosno posebni zakon kojim su propisana prava i obveze zastupnika koji za vrijeme obnašanja zastupničke dužnosti obavljaju druge poslove u smislu radnog odnosa ili trajnog i redovitog zanimanja te imaju stoga prednost u primjeni u odnosu na odredbu članka 13. stavka 2. ZSSI-a.

Stoga sukladno odredbama koje propisuju prava zastupnika u Hrvatskom saboru, dužnosnik Siniša Varga može za vrijeme obnašanja zastupničke dužnosti, pored radnog odnosa u Kliničkoj bolnici Dubrava za koji prima plaću, obavljati i dopunski rad u drugoj privatnoj zdravstvenoj ustanovi na poslovima doktora dentalne medicine te za iste poslove primati ugovorenu naknadu.

Međutim, Povjerenstvo smatra da prilikom ostvarivanja prava na razliku plaće po osnovi obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, ograničenje iz članka 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru potrebno je uzeti u obzir i u pogledu novčane naknade ili plaće koju će dužnosnik ostvarivati za dopunski rad u drugoj privatnoj zdravstvenoj ustanovi, ukoliko iz konkretnih okolnosti proizlazi da dopunski rad u privatnoj zdravstvenoj ustanovi dužnosnik obavlja u smislu redovitog i stalnog zanimanja

S obzirom da prilikom davanja ovog mišljenja Povjerenstvo nije raspolagalo sa konkretnim ugovorom na temelju kojeg bi razmotrilo ukazuje li sadržaj uzajamnih prava i obveza ugovornih strana na zaključak da je riječ o obavljanju dopunskih poslova u privatnoj zdravstvenoj ustanovi u smislu stalnog i redovitog zanimanja, Povjerenstvo načelno ukazuje dužnosniku da je u dosadašnjoj praksi cijeno konkretno razdoblje trajanja ugovora na temelju kojeg se obavljaju dopunski poslovi kako bi se zaključilo postoji li stalnost u obavljanju dopunskih poslova, a redovitost obavljanja dopunskih poslova cijeno se ovisno o učestalosti obavljanja rada unutar razdoblja na koje je ugovor sklopljen kao i o kontinuitetu u ugovorenom terminu u kojem se obavljaju dodatni poslovi, pri čemu se razmatraju i druge okolnosti poput broja radnih sati na tjednoj odnosno mjesečnoj i godišnjoj razini.

Ukoliko postoje okolnosti povodom kojih bi se moglo smatrati kako dužnosnik dodatne poslove u privatnoj zdravstvenoj ustanovi obavlja u smislu stalnog i redovitog zanimanja, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da i prihode ostvarene obavljanjem tih poslova prijavi nadležnim službama Hrvatskoga sabora kako bi iste prilikom utvrđivanja prava na plaću, odnosno razliku plaće mogle postupiti sukladno odredbama članka 3. i članka 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru.

S obzirom da su, sukladno članku 8. ZSSI-a, kao i članku 13. stavku 4. ZSSI-a dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode koje ostvaruju pored plaće ili naknade za obnašanje javne dužnosti, ukazuje se dužnosniku da je u izvješću o imovinskom stanju, uz prihode koje ostvaruje od nesamostalnog rada u Kliničkoj bolnici Dubrava, dužan prikazati i prihode koje će ostvarivati povodom obavljanja dopunskog rada u privatnoj zdravstvenoj ustanovi.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovoga akta.

**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**
Dalija Orešković, dipl. iur.
Dalija Orešković

Dostaviti:

1. Dužnosnik Siniša Varga, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana