



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-104-M-127-15/16-02-11**

Zagreb, 18. prosinca 2015.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Darka Fištrovića, općinskog načelnika Općine Gornja Rijeka, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 122. sjednici, održanoj dana 18. prosinca 2015.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- I. Dužnosnici koji primaju plaću za profesionalno obnašanje dužnosti ili koji primaju naknadu za obnašanje dužnosti bez zasnivanja radnog odnosa, sukladno članku 12. ZSSI-a nemaju pravo na naknadu za obavljanje funkcije člana proširenog sastava općinskog ili gradskog izbornog povjerenstva. S obzirom da je dužnosnik Darko Fištrović takvu naknadu već primio, upućuje se da se za način vraćanja primljenih sredstava obrati Državnom izbornom povjerenstvu, odnosno da od istog zatraži uputu i informaciju o broju računa na koji može izvršiti povrat uplaćene naknade.
- II. Primitak sredstava od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu većem od 30.000,00 kn predstavlja bitnu promjenu imovinskog stanja koju je dužnosnik Darko Fištrović dužan prijaviti Povjerenstvu istekom godine u kojoj je promjena nastupila odnosno istekom godine u kojoj je dužnosnik predmetna sredstva primio. Ukoliko je primitak iznosa manji od 30.000,00 kn Povjerenstvo upućuje dužnosniku da u cilju zaštite osobnog integriteta i povjerenja građana, i takvu promjenu prikaže u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika.

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Darko Fištrović, općinski načelnik Općine Gornja Rijeka. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3362-M-127/15-01-2, dana 8. prosinca 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-127/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Darko Fištrović, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Gornja Rijeka, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje u odnosu na tri različite situacije povodom kojih se nalazi u dvojbi. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li se zaposliti u tvrtci koja je bila u poslovnom odnosu s Općinom Gornja Rijeka. Zatim dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva mora li vratiti sredstva koja je dobio kao član Općinskog izbornog povjerenstva, s obzirom da je obavijest od Izbornog povjerenstva druge izborne jedinice zaprimio nakon što su mu sredstva već isplaćena. I u konačnici, dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva je li u obvezi prijaviti sredstva koja je dobio od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost za energetske učinkovitost obiteljskih kuća.

U odnosu na okolnost zapošljavanja, Povjerenstvo utvrđuje kako u konkretnom slučaju nema dovoljno podataka na temelju kojih bi dužnosniku moglo dati obrazloženo mišljenje u smislu članka 6. stavka 1. i 2. ZSSI-a. Od dužnosnika će se zbog toga zatražiti dopuna podnesenog zahtjeva te će Povjerenstvo dati mišljenje u daljnjem roku od 15 dana nakon što dužnosnik dopuni zahtjev sa potrebnim podacima i dokumentacijom.

U odnosu na naknadu za funkciju člana proširenog sastava općinskog ili gradskog izbornog povjerenstva, Povjerenstvo ukazuje kako je člankom 12. ZSSI-a propisano da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Uvidom u podnesena Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Darka Fištrovića, Povjerenstvo je utvrdilo kako je u Izvješću podnesenom 6. studenog 2013.g. povodom stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Gornja Rijeka, dužnosnik naveo kako dužnost općinskog načelnika obnaša profesionalno, za što prima plaću u neto iznosu od 5.426,08 kn. U Izvješću podnesenom 26. rujna 2014.g. povodom druge promjene iz točaka I., II. i III. obrasca, dužnosnik je naveo kako dužnost općinskog načelnika više ne obnaša profesionalno već kao volonter, za što prima naknadu u iznosu od 3.700,46 kn.

Odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno, u kojem slučaju ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, ili volonterski, u kojem slučaju imaju pravo na naknadu za rad.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI propisano je da se plaćom dužnosnika u smislu Zakon smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.



Stoga se i naknade za volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, župana te njihovih zamjenika, u smislu Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, smatraju plaćom u smislu odredbi ZSSI-a.

Člankom 51. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11., 120/11., 19/15. i 104/15.) propisano je da su tijela za provedbu izbora zastupnika u Hrvatski sabor: Državno izborno povjerenstvo, izborna povjerenstva izbornih jedinica, općinska i gradska izborna povjerenstva i birački odbori.

Člancima 58. - 60. navedenog Zakona propisano je da izborna povjerenstva izborne jedinice ima stalni i prošireni sastav. Prošireni sastav izbornog povjerenstva izborne jedinice određuje se po prihvaćanju, utvrđivanju i objavi stranačkih lista. Članovi proširenog sastava izbornog povjerenstva izborne jedinice imaju sva prava i dužnosti stalnih članova izbornog povjerenstva izborne jedinice. Prošireni sastav izbornog povjerenstva izborne jedinice čine po dva predstavnika većinske političke stranke, odnosno koalicije i dva dogovorno predložena predstavnika oporbenih političkih stranaka, odnosno koalicija sukladno stranačkom sastavu Hrvatskog sabora i njihovi zamjenici.

Člankom 67. istog Zakona propisano je da općinska i gradska izborna povjerenstva imenuje izborna povjerenstva izborne jedinice. Na sastav i izbor općinskih i gradskih izbornih povjerenstava primjenjuju se ista pravila kao i za sastav i izbor izbornog povjerenstva izborne jedinice. Člankom 95. istog Zakona propisano je da se sredstva za pokriće troškova izbora osiguravaju u Državnom proračunu Republike Hrvatske, a njima raspolaže Državno izborna povjerenstvo.

Državno izborna povjerenstvo određuje način korištenja sredstava, provodi nadzor nad njihovim utroškom te dodjeljuje odgovarajuća sredstva izbornim povjerenstvima u izbornim jedinicama. Obzirom na sastav i način imenovanja, Povjerenstvo smatra da članstvo u stalnom i proširenom sastavu izbornog povjerenstva izborne jedinice, kao i članstvo u stalnom i proširenom sastavu općinskih i gradskih izbornih povjerenstava, predstavlja javnu dužnost.

Obzirom da Zakon o izborima zastupnika u Hrvatski sabor ne sadrži odredbu kojom bi bilo propisano pravo na naknadu članova gradskih i općinskih izbornih povjerenstava, kao niti odredbu kojom bi navedeno pravo bilo izričito priznato onim članovima gradskih i općinskih izbornih povjerenstava koji su ujedno i dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, već odluku o tome donosi Državno izborna povjerenstvo, navedeni Zakon ne predstavlja posebni zakon kojim bi bila derogirana zabrana iz članka 12. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, na temelju članka 12. ZSSI-a, dužnosnici koji primaju bilo plaću za profesionalno obnašanje dužnosti, bilo volontersku naknadu za obnašanje dužnosti bez zasnivanja radnog odnosa, nemaju pravo na naknadu za članstvo u proširenom sastavu općinskih i gradskih izbornih povjerenstava.

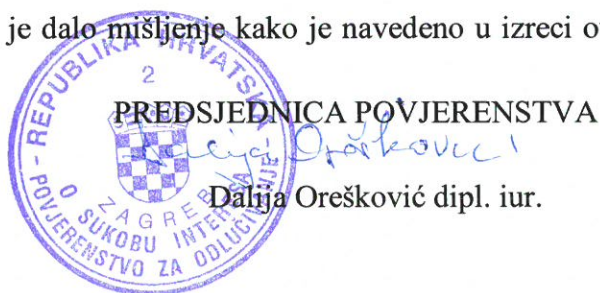
U odnosu na naknade koje su već isplaćene dužnosnicima za rad u proširenom sastavu općinskih i gradskih izbornih povjerenstava na provedenim izborima za zastupnike u Hrvatskom saboru, Povjerenstvo upućuje dužnosnike da se obrate Državnom izbornom povjerenstvu i zatraže uputu i informaciju o broju računa na koji mogu izvršiti povrat uplaćene naknade. O svemu gore navedenom Povjerenstvo je dužnosnike obavijestilo Priopćenjem koje je objavljeno na internetskim stranicama Povjerenstva dana 13. studenog 2015.g.

U odnosu na obvezu prijave sredstava koja je dužnosnik primio od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Povjerenstvo ukazuje kako je člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a propisano da su u slučaju da je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja, dužnosnici dužni o tome podnijeti izvješće Povjerenstvu istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

U konkretnom slučaju, Povjerenstvo tumači kako bi primitak sredstava od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu većem od 30.000,00 kn predstavljalo bitnu promjenu imovinskog stanja, koju je dužnosnik Darko Fištrović dužan prijaviti istekom godine u kojoj je promjena nastupila, odnosno u kojoj je dužnosnik predmetna sredstva primio.

Ukoliko bi primljena sredstva bila manja od 30.000,00 kn, takav primitak ne bi za dužnosnika predstavljao bitnu promjenu na imovini. Međutim, Povjerenstvo ističe kako je svrha podnošenja i javne objave izvješća o imovinskom stanju dužnosnika omogućavanje kontrole zainteresirane javnosti nad imovinom dužnosnika stečenom za vrijeme obnašanja javne dužnosti, kao i podizanje razine transparentnosti u radu dužnosnika te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti a u konačnici i zaštita integriteta samog dužnosnika. Povjerenstvo stoga upućuje dužnosnika da u cilju zaštite osobnog integriteta i povjerenja građana u izvješću o imovinskom stanju prikaže i prihode stečene od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, čak i ako su primljena sredstva manja od 30.000,00 kn.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Darko Fištrović, Općina Gornja Rijeka
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana