



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1102-M-106-15/16-06-11

Zagreb, 18. srpnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 18. stavka 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica, povodom mišljenja Povjerenstva broj: 711-I-1547-M-106/15-02-11 od 15. listopada 2015.g., na 145. sjednici, održanoj dana 18. srpnja 2016.g. donosi sljedeću

ODLUKU

Utvrđuje se da je dužnosnica Marica Jančić, općinska načelnica Općine Marija Gorica, postupila sukladno uputama sadržanim u Mišljenju Povjerenstva broj: 711-I-1547-M-106/15-02-11 od 15. listopada 2015.g. te da su upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnice i osigurava njezino zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Obrazloženje

Dužnosnica Marica Jančić, općinska načelnica Općine Marija Gorica, podnijela je Povjerenstvu zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva o eventualnom poslovnom odnosu Općine Marija Gorica s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o. iz Marije Gorice, u vlasništvu kćeri dužnosnice, kao i s obrtom "Ladanjski raj", u vlasništvu supruga dužnosnice. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2735-M-106/15-01-2, dana 30. rujna 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-106/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Marica Jančić, povodom obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Marija Gorica, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se članom obitelji dužnosnika u smislu toga Zakona pored ostalih smatraju srodnici po krvi u ispravnoj lozi, pa stoga i sin dužnosnika, kao njegov srodnik u prvom stupnju.

Sukladno članku 18. stavku 2. ZSSI-a Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti dati mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s istim Zakonom.

Stavkom 4. istog članka propisano je da je dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost, obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo potom, na temelju stavka 5. istog članka, posebnom odlukom utvrđuje jesu li dane upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Povjerenstvo je, u skladu s citiranim odredbama Zakona, na 114. sjednici, održanoj dana 15. listopada 2015.g., dalo Mišljenje broj 711-I-1547-M-106/15-02-11, prema kojem Općina Marija Gorica može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o., u vlasništvu kćeri dužnosnice, te s obrtom Ladanjski raj, obrt za ugostiteljstvo, proizvodnju povrća i pića, u vlasništvu supruga dužnosnice, ukoliko dužnosnica postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz istog mišljenja.

Povjerenstvo je Mišljenjem od 15. listopada 2015.g. dužnosnici dalo uputu da, ukoliko se kao mogući ponuditelji roba, radova ili usluga, utvrđenih Planom nabave za proračunsku godinu 2016., pojavljuju trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. ili obrt Ladanjski raj, dužnosnica Marica Jančić dužna je prije stupanja u poslovni odnos s navedenim subjektima objaviti javni poziv i provesti postupak odabira sukladno Zakonu o javnoj nabavi, bez obzira na vrijednost nabave. Ukoliko na javni poziv svoju ponudu podnese trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. ili obrt Ladanjski raj, dužnosnica je navedenu okolnost dužna obznaniti na Općinskom vijeću Općine Marija Gorica i na službenim internetskim stranicama Općine Marija Gorica te se izuzeti od donošenja Odluke o odabiru najpovoljnije ponude za nabavu roba, radova ili usluga, kao i potpisivanja u ime Općine Marija Gorica, Ugovora o nabavi, a donošenje navedene odluke i potpisivanje navedenog ugovora dužna je povjeriti zamjeniku općinske načelnice.

Istim Mišljenjem dana je uputa da u slučaju izvanredne potrebe za nabavom određene robe, radova ili usluga, koja nije bila obuhvaćena prethodno provedenim postupkom javnog poziva, Općina Marija Gorica ne može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o. niti s obrtom Ladanjski raj.

Općina Marija Gorica dostavila je dana 14. srpnja 2016.g. tri dopisa: Klasa: 406-09/16-01/01 od 12. srpnja 2016., Klasa: 406-09/16-01/02 od 12. srpnja 2016. i Klasa: 406-09/16-01/03 od 12. srpnja 2016., u prilogu kojih se, sukladno članku 18. stavku 4. ZSSI-a, dostavlja dokumentacija iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva iz Mišljenja od 15. listopada 2015.g.

U prilogu navedenih dopisa dostavljeni su:

- Odluka o provedbi postupka bagatelne vrijednosti za nabavu robe – **uredskog materijala** za potrebe Općine Marija Gorica, Klasa: 406-09/16-01/01 od 2. ožujka 2016.g., certifikati u području javne nabave za Daniela Bukovinskog i Tamaru Glogović, Javni poziv za dostavu ponude – Nabava uredskog materijala za potrebe Općine Marija Gorica od 1. lipnja 2016.g., e-mail obavijesti o potvrdi javne objave Javnog poziva od 7. i 8. lipnja 2016.g., javno objavljena Obavijest o bagatelnoj nabavi 2016/0BP-00278 u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH, Lista zainteresiranih gospodarskih subjekata za nabavu uredskog materijala za potrebe Općine Marija Gorica, e-mail dopis od 20. lipnja 2016.g. i Pojašnjenje javnog poziva br. 1., Klasa: 406-09/16-01/01 od 20. lipnja 2016.g., e-mail obavijest o potvrdi javne objave dokumenta od 20. lipnja 2016.g., Izvod iz Zapisnika sa 19. sjednice Općinskog vijeća Općine Marija Gorica od 28. lipnja 2016.g., Zapisnik o javnom otvaranju ponuda, Klasa: 406-09/16-01/01 od 29. lipnja 2016., Odluku općinske načelnice Općine Marija Gorica o izuzeću od donošenja Odluke o odabiru ponude u postupku bagatelne nabave za predmet nabave: Uredski materijal za potrebe Općine broj objave 2016/0BP-00278 od 4. srpnja 2016.g., Objava javnih poziva na internetskim stranicama Općine Marija Gorica od 8. lipnja 2016.g., Zapisnik o pregledu, ocjeni i usporedbi ponuda, Klasa: 406-09/16-01/01 od 11. srpnja 2016.g., dopis Općine Marija Gorica od 7. srpnja 2016., dopis kandidata od 8. srpnja 2016.g.,
- Odluka o provedbi postupka bagatelne vrijednosti za nabavu robe – **hrana, piće i ostali proizvodi** za potrebe Općine Marija Gorica (Reprezentacija i prigodni poklon paketi za djecu), Klasa: 406-09/16-01/03 od 2. ožujka 2016.g., Javni poziv za dostavu ponude – Nabava hrane pića i ostalih proizvoda za potrebe Općine Marija Gorica (Reprezentacija i prigodni poklon paketi za djecu) od 1. lipnja 2016.g., javno objavljena Obavijest o bagatelnoj nabavi 2016/0BP-00281 u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH i e-mail obavijesti o potvrdi javne objave Javnog poziva, Lista zainteresiranih gospodarskih subjekata za nabavu hrane, pića i ostalih proizvoda za potrebe Općine Marija Gorica, Zapisnik o javnom otvaranju ponuda, Klasa: 406-09/16-01/03 od 30. lipnja 2016., Odluku općinske načelnice Općine Marija Gorica o izuzeću od donošenja Odluke o odabiru ponude u postupku bagatelne nabave za predmet nabave: hrana, piće i ostali proizvodi za potrebe Općine broj objave 2016/0BP-00281 od 4. srpnja 2016.g., Zapisnik o pregledu, ocjeni i usporedbi ponuda, Klasa: 406-09/16-01/03 od 8. srpnja 2016.g.,

- Odluka o provedbi postupka bagatelne vrijednosti za nabavu robe – **sredstva za čišćenje i održavanje i ostale potrepštine** za potrebe Općine Marija Gorica, Klasa: 406-09/16-01/02 od 2. ožujka 2016.g., Javni poziv za dostavu ponude – Nabava sredstava za čišćenje i održavanje i ostalih potrepština za potrebe Općine Marija Gorica od 1. lipnja 2016.g., javno objavljena Obavijest o bagatelnoj nabavi 2016/0BP-00280 u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH i e-mail obavijesti o potvrdi javne objave Javnog poziva, Lista zainteresiranih gospodarskih subjekata za nabavu sredstava za čišćenje Općine Marija Gorica, Zapisnik o javnom otvaranju ponuda, Klasa: 406-09/16-01/02 od 29. lipnja 2016., Odluku općinske načelnice Općine Marija Gorica o izuzeću od donošenja Odluke o odabiru ponude u postupku bagatelne nabave za predmet nabave: sredstva za čišćenje i održavanje i ostale potrepštine za potrebe Općine broj objave 2016/0BP-00280 od 4. srpnja 2016.g., Zapisnik o pregledu, ocjeni i usporedbi ponuda, Klasa: 406-09/16-01/02 od 11. srpnja 2016.g., dopis Općine Marija Gorica od 7. srpnja 2016., dopis kandidata od 8. srpnja 2016.g.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju Povjerenstvo je utvrdilo da je Općina Marija Gorica dana 2. ožujka 2016.g. donijela Odluke, Klasa: 406-09/16-01/01, 406-09/16-01/02 i 406-09/16-01/03, kojima su pokrenuta tri postupka bagatelne vrijednosti za nabavu robe i to: 1) uredskog materijala za potrebe Općine Marija Gorica u procijenjenoj vrijednosti od 40.500,00 kn, 2) hrane pića i ostalih proizvoda za potrebe Općine Marija Gorica (Reprezentacija i prigodni poklon paketi za djecu) u procijenjenoj vrijednosti od 37.850,00 kn i 3) sredstava za čišćenje i održavanje i ostale potrepštine za potrebe Općine Marija Gorica u procijenjenoj vrijednosti 22.700,00 kn. Odlukama su imenovana tri predstavnika Općine Marija Gorica (Daniel Bukovinski, Grozdana Neral i Tamara Glogović) kojima se povjerava izrada Javnih poziva za dostavu ponuda zajedno s troškovnicima koji će sadržavati stavke predmeta nabava. Ovlašteni predstavnici su ovlašteni prisustvovati otvaranju ponuda, sudjelovati u postupku pregleda i ocjene zaprimljenih ponuda te obavljati druge poslove sukladno Zakonu o javnoj nabavi.

Za sva tri gore navedena predmeta nabave planirana su sredstva u proračunu Općine Marija Gorica za 2016.g., u određenim pozicijama Proračuna, što proizlazi iz članka 3. predmetnih Odluka.

Dana 1. lipnja 2016.g. doneseni su Javni pozivi za dostavu ponuda po gore navedenim Odlukama (u daljnjem tekstu **Javni pozivi**). Uvidom u iste utvrđeno je da je kako kriterij za odabir ponuda određena najniža cijena. Javni pozivi provest će se sukladno Zakonu o javnoj nabavi. U Javnim pozivima izrijekom je naznačeno Mišljenje Povjerenstva, broj: 711-I-1547-M-106/15-02-11 od 15. listopada 2015.g.

Uvidom u dostavljene e-mail obavijesti o potvrdi javne objave Javnih poziva, utvrđeno je kako su isti javno objavljeni u Elektroničkom oglasniku javne nabave u Republici Hrvatskoj pod brojevima: 2016/0BP-00278, 2016/0BP-00280, 2016/0BP-00281.

Iz zapisnika o javnom otvaranju ponuda razvidno je kako se na sva tri Javna poziva prijavilo trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. U postupku nabave uredskog materijala prijavila su se ukupno četiri subjekta, u postupku nabave sredstava za čišćenje ukupno tri subjekta, dok se u postupku nabave hrane, pića i ostalih proizvoda prijavilo samo trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o.

Uvidom u Izvod iz Zapisnika sa 19. sjednice Općinskog vijeća Općine Marija Gorica od 28. lipnja 2016.g., utvrđeno je kako je dužnosnica Marica Jančić na 19. sjednici Općinskog vijeća obznanila vijećnicima okolnost da se trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. namjerava javiti na Javne pozive. Dužnosnica je vijećnike upoznala s Mišljenjem povjerenstva od 15. listopada 2015.g. i danim uputama. Dužnosnica je navela kako će donijeti Odluke o izuzimanju od donošenja odluke o odabiru najpovoljnije ponude te da će donošenje odluka i potpisivanje ugovora u ime Općine Marija Gorica povjeriti zamjeniku općinske načelnice, sukladno točki III. Mišljenja Povjerenstva. Na očitovanje dužnosnice nije bilo pitanja niti primjedbi.

Dana 4. srpnja 2016.g. dužnosnica je za sva tri postupka javne nabave donijela Odluke o izuzeću od donošenja odluke o odabiru ponude. Uvidom u iste utvrđeno je kako se dužnosnica u sva tri Javna poziva, a sukladno Mišljenju Povjerenstva od 15. listopada 2015.g., izuzima od donošenja odluke o odabiru najpovoljnije ponude. Donošenje odluka o odabiru najpovoljnijih ponuda po Javnim pozivima te potpisivanje ugovora povjerava se zamjeniku općinske načelnice, Borisu Majeriću. Odluke su stupile na snagu danom donošenja te su objavljene u Službenom glasniku Općine Marija Gorica te na službenim internetskim stranicama Općine Marija Gorica.

Uvidom u internetske stranice Općine Marija Gorica (www.marija-gorica.hr) utvrđeno je da je dana 8. lipnja 2016.g. objavljena obavijest „Objavljeni pozivi za bagatelnu nabavu“, u kojoj se navodi kako Općina Marija Gorica provodi bagatelnu nabavu za uredski materijal, sredstva za čišćenje i održavanje i ostale potrepštine te nabavu hrane, pića i ostalih proizvoda (reprezentacija i prigodni pokloni) te da su obavijesti o navedenoj nabavi objavljeni u Elektroničkom oglasniku javne nabave pod brojevima: 2016/0BP-00278, 2016/0BP-00280, 2016/0BP-00281. U obavijesti su istaknute poveznice za navedene Javne pozive, kao i poveznice za Odluke o izuzeću za iste.

Slijedom navedenoga, iz dostavljene dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da su upute dane u mišljenju Povjerenstva broj 711-I-1547-M-106/15-02-11 od 15. listopada 2015.g. provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnice Marice Jančić i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju. Stoga je odlučeno kao u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Marica Jančić, Općina Marija Gorica
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana