



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-716-M-103/16-04-8

Zagreb, 28. travnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. i članka 20. stavka 4. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Vesne Želježnjak, gradonačelnice Grada Koprivnice i zastupnice u Hrvatskom saboru do 28. prosinca 2015.g., za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 136. sjednici održanoj 28. travnja 2016.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

I. Na temelju članka 20. stavka 4. ZSSI-a daje se suglasnost dužnosnici Vesni Želježnjak, gradonačelnici Grada Koprivnice i zastupnici u Hrvatskom saboru do 28. prosinca 2015.g., za stupanje u radni odnos u trgovačkom društvu Podravka d.d. s obzirom da iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa dužnosnice Vesne Želježnjak.

II. Na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, dužnosnica Vesna Želježnjak ne može u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti biti član upravnog tijela i nadzornog odbora trgovačkog društva Podravka d.d. niti obavljati poslove upravljanja u navedenom poslovnom subjektu.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Vesna Želježnjak, gradonačelnica Grada Koprivnice i zastupnica u Hrvatskom saboru do 28. prosinca 2015.g. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-2587-M-103/16-01-5, dana 18. travnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-103/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, a podstavkom 43. istog stavka propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu istog Zakona, stoga je Vesna Želježnjak, povodom obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru do 28. prosinca 2015.g. i gradonačelnice Grada Koprivnice obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnica navodi da obnaša dužnost gradonačelnice Grada Koprivnice te da je obnašala dužnost zastupnice u 7. sazivu Hrvatskog sabora. Povodom početka obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru dužnosnica je sa svojim tadašnjim poslodavcem, trgovačkim društvom Podravka d.d. dana 17. siječnja 2012.g. sklopila Sporazum kojim se dužnosnici jamči povratak u radni odnos na neodređeno vrijeme na radno mjesto pomoćnika direktora sektora Nabave u roku od 6 mjeseci od dana prestanka mandata zastupnice u Hrvatskom saboru.

Dužnosnica nadalje navodi kako smatra da u konkretnom slučaju nema sukoba interesa jer se radi o pravu koje je stekla prije stupanja na dužnost gradonačelnice Grada Koprivnice, odnosno da obnašanje navedene dužnosti nije utjecalo, niti je moglo utjecati na njeno pravo iz navedenog Sporazuma. S obzirom da je Grad Koprivnica stupao u poslovne odnose s trgovačkim društvom Podravka d.d. dužnosnica od Povjerenstva traži suglasnost za stupanje u radni odnos u navedenom trgovačkom društvu u razdoblju od godine dana nakon prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnice Grada Koprivnice. U privitku zahtjeva dužnosnica je dostavila dokumentaciju o poslovnim odnosima Grada Koprivnice i trgovačkog društva Podravka d.d.

Dana 26. travnja 2016.g dužnosnica Vesna Želježnjak je dostavila dopunu svog zahtjeva za davanjem suglasnosti Povjerenstva u kojem se navodi da danom povratka u radni odnos u trgovačkom društvu Podravka d.d. namjerava podnijeti ostavku na dužnost gradonačelnice Grada Koprivnice.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem obnaša dužnost. Stavkom 4. istog članka propisano je da u slučaju iz stavka 1. toga članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa. Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu toga Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Uvidom u dokumentaciju koju je dužnosnica Vesna Želježnjak dostavila uz zahtjev za davanjem suglasnosti utvrđeno je da je Grad Koprivnica za vrijeme mandata navedene dužnosnice u toj jedinici lokalne samouprave višekratno stupao u poslovne odnose s trgovačkim društvom Podravka d.d., od kojih se najveći dio odnosi na pružanje ugostiteljskih usluga te na naknadu za korištenje vode. Također, Grad Koprivnica proveo je objedinjeni postupak javne nabave za nabavu mesnih proizvoda, svježeg i zamrznutog mesa za školske kuhinje za tri osnovne škole u Koprivnici.

Po provedenom postupku javne nabave dužnosnica Vesna Želježnjak, tada zamjenica gradonačelnika i obnašateljica dužnosti gradonačelnika 3. travnja 2013.g. donijela je odluku o odabiru ponuda za nabavu proizvoda životinjskog podrijetla, mesa i mesnih proizvoda kojom je utvrđeno da se za grupu proizvoda C i grupu proizvoda E prihvaća ponuda ponuditelja trgovačkog društva Podravka d.d. te su dana 23. svibnja 2013.g. Grad Koprivnica, zastupan po dužnosnici Vesni Želježnjak i trgovačko društvo Podravka d.d., Koprivnica sklopili Ugovor br. 198/13 čiji predmet je nabava proizvoda životinjskog podrijetla, mesa i mesnih proizvoda za osnovne škole u Koprivnici.

Povjerenstvo je izvršilo i uvid u Sporazum o prestanku ugovora o radu sklopljenog 17. siječnja 2012.g. između trgovačkog društva Podravka d.d. i dužnosnice Vesne Želježnjak. Navedenim sporazumom utvrđeno je da ugovor o radu na neodređeno vrijeme za obavljanje poslova pomoćnika direktora sektora, u sektoru Nabava koji je radnica sklopila s poslodavcem 1. ožujka 2010.g. prestaje 17. siječnja 2012.g. zbog početka obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru. Po isteku mandata zastupnice u Hrvatskom saboru ili u slučaju ranijeg prestanka obnašanja dužnosti zastupnice poslodavac jamči radnici, na njen pisani zahtjev, povratak u radni odnos na neodređeno vrijeme na isto radno mjesto. Zahtjev za zasnivanje radnog odnosa iz prethodnog stavka ovog članka radnica ima pravo podnijeti u roku od 6 mjeseci od dana prestanka mandata.

Uvidom u službene rezultate izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, održanih 17. svibnja 2009.g. te rezultate izbora održanih 19. svibnja 2013.g., koji su objavljeni na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, utvrđeno je da je dužnosnica Vesna Želježnjak izabrana za zamjenicu gradonačelnika Grada Koprivnice u mandatu 2009.-2013., dok je u mandatu 2013.-2017.g. izabrana za gradonačelnicu iste jedinice lokalne samouprave. Uvidom u internetsku stranicu Hrvatskog sabora www.sabor.hr utvrđeno je da je dužnosnica Vesna Želježnjak obnašala dužnost zastupnice u 7. sazivu Hrvatskog sabora od 18. siječnja 2012.g. do 28. prosinca 2015.g.

Uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju koja je dužnosnica Vesna Želježnjak podnijela Povjerenstvu povodom obnašanja navedenih dužnosti utvrđeno je da je dužnosnica dužnost zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice u mandatu 2009.-2013. obnašala kao volonter, odnosno bez zasnivanja radnog odnosa, a dužnost gradonačelnice iste jedinice lokalne samouprave u mandatu 2013.-2017. obnaša profesionalno.

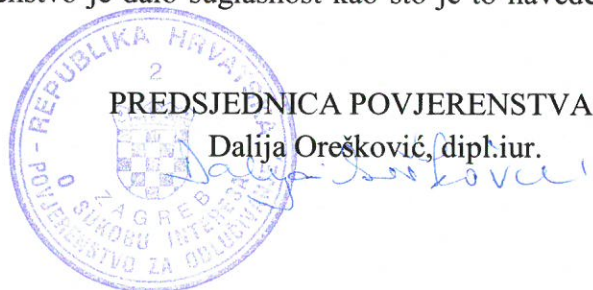
Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je za vrijeme mandata dužnosnice Vesne Želježnjak kao zamjenice gradonačelnice, odnosno kao gradonačelnice Grada Koprivnice, navedena jedinica lokalne samouprave stupala u poslovne odnose s trgovačkim društvom Podravka d.d. Međutim, Povjerenstvo ističe da je smisao odredbe članka 20. stavka 1. ZSSI-a sprječavanje izričitog ili prešutnog sporazuma o zbrinjavanju dužnosnika nakon prestanka obnašanja dužnosti u pravnim osobama o čijim pravima, obvezama ili interesima je dužnosnik za vrijeme trajanja mandata bio nadležan odlučivati.

S obzirom da je dužnosnica Vesna Želježnjak za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Koprivnice koju je obnašala kao volonter bila u radnom odnosu u trgovačkom društvu Podravka d.d. sve do početka obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru te da je s istim trgovačkim društvom sklopila Sporazum o povratku na isto radno mjesto nakon prestanka obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, Povjerenstvo smatra da se u konkretnom slučaju navedena dužnosnica povodom stupanja u radni odnos u trgovačkom društvu Podravka d.d. ne nalazi u situaciji sukoba interesa, odnosno da nije koristila obnašanje javne dužnosti zamjenice gradonačelnika i gradonačelnice Grada Koprivnice kako bi si osigurala zapošljavanje u istom trgovačkom društvu nakon prestanka obnašanja navedenih dužnosti.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. istog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Povjerenstvo ukazuje dužnosnici da je člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava niti obavljati poslove upravljanja u poslovnom subjektu. Slijedom navedenog, na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, u vezi s člankom 14. stavka 1. istog Zakona, dužnosnica ne može u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti biti član upravnog tijela ili nadzornog odbora trgovačkog društva Podravka d.d., niti može obavljati poslove upravljanja u navedenom poslovnom subjektu.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo suglasnost kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Vesna Želježnjak, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana