



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-177-M-41/16-02-8

Zagreb, 3. veljače 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Andrije Mikulića, zastupnika u Hrvatskom saboru**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 127. sjednici održanoj 3. veljače 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 13. stavka 1. ZSSI-a dužnosnik Andrija Mikulić, zastupnik u Hrvatskom saboru može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obavljati dužnost člana Povjerenstva za utvrđivanje rezervi mineralnih sirovina, člana Stručnog povjerenstva za provjeru rudarskih projekata te člana Stručnog povjerenstva za dodjelu rudarskih koncesija.**
- II. Na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnik Andrija Mikulić ne može istovremeno uz primanje plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru primiti naknadu kao član Povjerenstva za utvrđivanje rezervi mineralnih sirovina, član Stručnog povjerenstva za provjeru rudarskih projekata te član Stručnog povjerenstva za dodjelu rudarskih koncesija.**
- III. Na temelju članka 13. stavka 2. i 3. ZSSI-a dužnosnik Andrija Mikulić može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru biti član Ispitnog povjerenstva za obavljanje određenih poslova u rudarstvu i član Ispitnog povjerenstva za obavljanje određenih poslova u geologiji te za navedeno primiti naknadu s obzirom da članstvo u navedenim ispitnim povjerenstvima predstavlja obavljanje edukacijske djelatnosti koju dužnosnik ne obavlja u smislu redovitog i stalnog zanimanja.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Andrija Mikulić, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-993-M-41/16-01-5, dana 29. siječnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-41/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Andrija Mikulić, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U podnesenom zahtjevu dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru biti član Ispitnog povjerenstva za obavljanje određenih poslova u rudarstvu, član Ispitnog povjerenstva za obavljanje određenih poslova u geologiji, član Povjerenstva za utvrđivanje rezervi mineralnih sirovina, član Stručnog povjerenstva za provjeru rudarskih projekata te član Stručnog povjerenstva za dodjelu rudarskih koncesija.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Stavkom 3. istog članka propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva nije potrebno za obavljanje edukacijske djelatnosti.

Člankom 27. Zakona o rudarstvu („Narodne novine“ broj 56/13. i 14/14.) propisano je da odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za istraživanje mineralnih sirovina radi davanja koncesije za eksploataciju donosi tijelo nadležno za rudarstvo na prijedlog stručnog povjerenstva.

Člankom 3. Zakona o koncesijama („Narodne novine“ broj 143/12.) propisano je da je odluka o davanju koncesije upravni akt koji donosi davatelj koncesije na prijedlog stručnog povjerenstva za koncesiju nakon pregleda i ocjene pristiglih ponuda, odnosno nakon zaprimanja zahtjeva i utvrđenja ispunjenja uvjeta za dobivanje koncesije. Člankom 14. istog Zakona propisano je da prije početka postupka davanja koncesije davatelj koncesije imenuje stručno povjerenstvo za koncesije. Davatelj koncesije imenuje članove stručnog povjerenstva pravne, ekonomske, tehničke i druge odgovarajuće struke, ovisno o predmetu i značajkama koncesije.

Člankom 55. Zakona o rudarstvu propisano je da **Povjerenstvo za utvrđivanje rezervi mineralnih sirovina**, na temelju prijedloga rudarskog gospodarskog subjekta, utvrđuje i ovjerava količine i kakvoću rezervi mineralnih sirovina, odnosno utvrđuje i ovjerava podatke o građi, obliku, veličini i obujmu geoloških struktura pogodnih za skladištenje ugljikovodika i trajno zbrinjavanje plinova i o tome donosi rješenje. Članovi Povjerenstva za utvrđivanje rezervi mineralnih sirovina moraju imati stručnu spremu, položen stručni ispit i radno iskustvo propisano pravilnikom iz članka 149. navedenog Zakona. Povjerenstvo za utvrđivanje rezervi mineralnih sirovina osniva i njegove članove imenuje rješenjem ministar nadležan za rudarstvo iz redova ministarstva nadležnog za rudarstvo te znanstvenih i stručnih djelatnika. Troškove Povjerenstva za utvrđivanje rezervi mineralnih sirovina dužan je podmiriti rudarski gospodarski subjekt koji podnosi prijedlog iz stavka 1. ovoga članka.

Člankom 98. istog Zakona propisano je da rudarski projekti podliježu provjeri glede racionalnog iskorištavanja mineralnih sirovina, mjera i normativa zaštite na radu, sigurnosti pogona i ljudi, podzemnih, površinskih i susjednih objekata, te odredbama ovoga Zakona, drugih zakona i propisima za njihovo provođenje. Provjeru rudarskih projekata za sve mineralne sirovine iz članka 5. toga Zakona obavlja **Stručno povjerenstvo za provjeru rudarskih projekata** ministarstva nadležnog za rudarstvo. Članove Stručnog povjerenstva za provjeru rudarskih projekata imenuje rješenjem ministar nadležan za rudarstvo iz redova ministarstva nadležnog za rudarstvo, znanstvenih i stručnih djelatnika. Rudarski gospodarski subjekt dužan je podmiriti troškove Stručnog povjerenstva za provjeru rudarskih projekata.

Člankom 147. navedenog Zakona propisano je tko su obveznici polaganja stručnih ispita kojima se provjerava poznavanje važećih propisa iz područja rudarstva, geologije, radnog zakonodavstva i drugih propisa važnih za područje rudarstva. Stavkom 4. navedenog članka propisano je da se stručni ispit iz stavka 1. i 2. toga članka polaže u ministarstvu nadležnom za rudarstvo, a provodi ga **Ispitno povjerenstvo za polaganje stručnih ispita** koje osniva ministar nadležan za rudarstvo. Članove Ispitnog povjerenstva ministar nadležan za rudarstvo *imenuje rješenjem iz reda službenika ministarstva nadležnog za rudarstvo te znanstvenih i stručnih djelatnika iz područja rudarstva*. Podnositelj zahtjeva za polaganje stručnog ispita dužan je podmiriti troškove Ispitnog povjerenstva.

S obzirom na zakonom propisanu nadležnost **Povjerenstva za utvrđivanje rezervi mineralnih sirovina, Stručnog povjerenstva za provjeru rudarskog projekta te Stručnog povjerenstva za dodjelu rudarskih koncesija** te s obzirom na činjenicu da članove navedenih povjerenstava imenuje ministar nadležan za rudarstvo Povjerenstvo smatra da članstvo u navedenim povjerenstvima predstavlja obavljanje javne dužnosti.

Člankom 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11., 120/11., 19/15. i 104/15.) propisane su nespojive dužnosti za zastupnike u Hrvatskom saboru. Obnašanje dužnosti člana stručnog povjerenstva koje na temelju zakona imenuje nadležni ministar navedenim Zakonom nije propisano kao nespojiva dužnost.

S obzirom da Zakonom o izborima zastupnika u Hrvatski sabor istovremeno obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i dužnosti člana navedenih stručnih povjerenstava nije propisano kao nespojiva dužnost, proizlazi da je isto predmetnim Zakonom dopušteno, stoga dužnosnik Andrija Mikulić na temelju članka 13. stavka 1. ZSSI-a može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obnašati dužnost člana Povjerenstva za utvrđivanje rezervi mineralnih sirovina, Stručnog povjerenstva za provjeru rudarskog projekta te Stručnog povjerenstva za dodjelu rudarskih koncesija.

Zakon o rudarstvu ne sadrži odredbu kojom bi izričito bilo propisano pravo na naknadu onim članovima predmetnih povjerenstava koji su ujedno dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a i koji po toj osnovi primaju plaću ili naknadu, stoga navedeni Zakon ne predstavlja posebni zakon kojim bi bila derogirana zabrana iz članka 12. ZSSI-a. Primanje naknade koja načelno pripada članovima Povjerenstva za utvrđivanje rezervi mineralnih sirovina, Stručnog povjerenstva za provjeru rudarskog projekta te Stručnog povjerenstva za dodjelu rudarskih koncesija stoga bi za dužnosnike koji istovremeno već primaju plaću ili naknadu po osnovi obnašanja neke javne dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, bilo protivno zabrani iz članka 12. ZSSI-a.


Dužnosnik Andrija Mikulić podnio je Povjerenstvu dana 26. siječnja 2016.g. izvješće o imovinskom stanju povodom početka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru u kojem je naveo da dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru obnaša profesionalno te za obnašanje navedene dužnosti prima plaću.

Slijedom navedenog, na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnik Andrija Mikulić, zastupnik u Hrvatskom saboru, ne može istovremeno uz primanje plaće za obnašanje navedene dužnosti primati naknadu za članstvo u Povjerenstvu za utvrđivanje rezervi mineralnih sirovina, Stručnom povjerenstvu za provjeru rudarskog projekta te Stručnom povjerenstvu za dodjelu rudarskih koncesija.

U odnosu na članstvo u Ispitnom povjerenstvu za obavljanje određenih poslova u rudarstvu i Ispitnom povjerenstva za obavljanje određenih poslova u geologiji, Povjerenstvo ističe da rad u ispitnim povjerenstvima koja ocjenjuju poznavanje važećih propisa iz određenog stručnog područja predstavlja obavljanje edukacijske djelatnosti koja se obavlja povremeno te ne predstavlja obavljanje poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja.

Na temelju članka 13. stavka 4 ZSSI-a, dužnosnik je obvezan u izvješću o imovinskom stanju prikazati prihode ostvarene obavljanjem edukacijske djelatnosti člana Ispitnog povjerenstva za obavljanje određenih poslova u rudarstvu i člana Ispitnog povjerenstva za obavljanje određenih poslova u geologiji, istekom godine u kojoj su prihodi nastali.

2
PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA
Daliya Orešković, dipl.iur.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Andrija Mikulić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

