



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-301-P-342-13/15-5-11

Zagreb, 12. veljače 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Stipe Zrilića, župana Zadarske županije, i Božidara Longina, zamjenika župana Zadarske županije**, na 84. sjednici održanoj dana 12. veljače 2015.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv Stipe Zrilića, župana Zadarske županije, i Božidara Longina, zamjenika župana Zadarske županije, neće se pokrenuti, obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti podnesene neanonimne prijave od 16. prosinca 2013.g., ne proizlazi da je u postupanju prijavljenih dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Dana 16. prosinca 2013.g. Povjerenstvo je zaprimilo nenonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Stipe Zrilića, župana Zadarske županije, i Božidara Longina, zamjenika župana Zadarske županije. Prijava je zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem: 711-U-4765-SI-342/13, a povodom iste otvoren je predmet pod brojem: SI-342/13. U prijavi se u bitnome navodi da je Zadarska županija uzela u zakup na neodređeno, za iznos od 47.000,00 EUR godišnje, prostor od trgovačkog društva MEDIA OGLASI d.o.o., koje je bilo zaduženo za medijsku kampanju HDZ-a na lokalnim izborima 2013.g. Suvlasnik spomenutog trgovačkog društva je Dejan Golem, prema navodima iz prijave, PR savjetnik zadarskog ogranka HDZ-a. U prijavi se nadalje navodi kako je novinar Globusa, u novinskom članku pod naslovom „Ja sam gordi hrast“ naveo da je Dejan Golem organizirao večeru na kojoj su između ostalih bili i dužnosnik Božidar Kalmeta, pročelnik Grada Zadra te dužnosnik Božidar Longin. U odnosu na trgovačko društvo u suvlasništvu Dejana Golema podnositelj prijave navodi kako je došao do podataka iz kojih proizlazi da se istom pogoduje na više razina od Grada Zadra do Zadarske županije, o kojima se u podnesenoj prijavi ne iznose konkretna saznanja.

Podnositelj je u prijavi priložio članak sa web portala „zadardanas.hr“, pod naslovom „Zadarska županija bez natječaja unajmila prostor za 47.000,00 EUR od privatne tvrtke MEDIA OGLASI d.o.o., zadužene za izbornu kampanju HDZ-a“.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Sukladno stavku 4. istog članka, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene neanonimne prijave, te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zadru, Povjerenstvo je utvrdilo kako je pod MBS: 060181181 upisano trgovačko društvo MEDIA OGLASI d.o.o. Kao osoba ovlaštena za zastupanje navedenog društva upisan je Dejan Golem, član uprave – direktor.

U ranije spomenutom članku sa web portala „zadardanas.hr“ u bitnom se navodi kako je Zadarska županija dana 1. studenog 2013.g. sklopila Ugovor o zakupu poslovnog prostora s trgovačkim društvom MEDIA OGLASI d.o.o., za iznos od 47.100,00 EUR godišnje te kako je postupanje Zadarske županije upitno ako se uzme u obzir činjenica da je trgovačko društvo MEDIA OGLASI d.o.o., sudjelovalo u vođenju predizborne kampanje HDZ-u pa se, prema mišljenju autora teksta, stupanje u poslovi odnos Zadarske županije s navedenim trgovačkim društvom može protumačiti više kao predizborno vraćanje duga nego kao nužni potez.

Na zahtjev Povjerenstva, Zadarska županija je dana 22. listopada 2014.g. dostavila očitovanje u vezi predmetnih okolnosti koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem 711-U-3070-SI-342-13/14-02. U istom se navodi kako je Zakon o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama („Narodne novine“, broj: 86/12., 143/13.), koji je na snagu stupio dana 4. kolovoza 2012.g., obvezao, između ostalog, jedinice područne (regionalne) samouprave da zaprimaju i rješavaju zahtjeve za donošenje rješenja o izvedenom stanju.

U očitovanju se nadalje obrazlaže da su zahtjevi za donošenje rješenja o izvedenom stanju mogli biti predani najkasnije do 30. lipnja 2013.g., te da je istekom navedenog roka, Zadarska županija imala više od 50.000 zaprimljenih zahtjeva. Zbog te činjenice, ista županija je u kolovozu 2013.g., započela postupak za prijam u službu na određeno vrijeme 60 izvršitelja koji će raditi na rješavanju zaprimljenih zahtjeva. Istovremeno su poduzete i radnje kako bi se što prije osigurao adekvatan i opremljen poslovni prostor za početak rada novih službenika. Zakon o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama propisivao je kako je 20% sredstava naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru prihod proračuna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a koriste se namjenski za njihov rad.

U očitovanju se nadalje navodi kako Zadarska županija, sukladno članku 10. točki 4. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj: 90/11., 83/13. i 143/13.), kao javni naručitelj nije bila u obvezi provesti postupak javne nabave za zakup navedenog poslovnog prostora, jer se navedeni Zakon ne primjenjuje na ugovore o stjecanju, zakupu ili najmu postojećih zgrada, druge nepokretne imovine, zemljišta ili prava koja se njih tiču, bez obzira na način financiranja. Prema navedenoj odredbi, tumači se u očitovanju, cijena ne može biti jedini i isključivi kriterij. Stoga se Zadarska županija prilikom traženja potrebnog prostora rukovodila načelom da traženi prostor mora biti na primjerenom lokaciji, u dohvat optičkog kabela zbog programskih rješenja te u dobrom stanju kako bi ga se u kratkom roku moglo privesti svrsi i smjestiti službenike.

U postupku traženja prostora ovlaštene osobe Zadarske županije obišle su poslovni prostor na lokaciji „Pet nebodera“, vlasnika Željka Marića. Međutim, isti prostor pokazao se neuvjetnim zbog potrebne adaptacije i nedovoljne kvadrature. Prostor također nije imao osigurano grijanje niti hlađenje. Ponuđena cijena zakupa iznosila je 10 EUR/m².

Drugi poslovni prostor, za koji je elektroničkim putem pristigla ponuda za zakup, bio je vlasnika Mladena Pinčića, međutim, isti se pokazao kao neuređen, te je u istom bilo potrebno izvršiti građevinsku adaptaciju.

Treći prostor bio je u vlasništvu trgovačkog društva MEDIA OGLASI d.o.o., koji je već od ranije bio u evidenciji Zadarske županije. Navedeni prostor nalazi se na adresi Put Murvice 14, a sastoji se od dvije etaže od po 348 m² i 314 m². Ponuđena cijena zakupa iznosila je 10,3 m² uvećano za PDV. U cijenu su bili uključeni svi režijski troškovi osim telefona. Ovlaštene osobe obišle su navedeni poslovni prostor te su tijekom pregovora iznos zakupnine spustili na iznos od 8 EUR/m² uvećanu za PDV, uz troškove odvoza smeća, komunalne naknade, naknade za uređenje voda, električne energije, vode, čistoće za etažu od 348 m². U očitovanju se navodi kako je predmetni poslovni prostor bio podjeljen u adekvatne uredske prostorije u koje se moglo odmah nakon opremanja smjestiti službenike, te na dobroj i odgovarajućoj lokaciji uz mogućnost korištenja parkirnih mjesta. U očitovanju se ističe kako Zadarska županija nije imala u svom vlasništvu slobodne i primjerene nekretnine za traženu namjenu te kako je čitavo vrijeme s javnošću dijelila informacije o aktivnostima koje poduzima s ciljem zapošljavanja novih službenika, zakupa i opremanja novih prostora i to putem usmenih informacija na javnim sjednicama kolegija župana, putem odgovora na vijećnička pitanja, putem odgovora na novinarske upite i sl.

U očitovanju Zadarske županije napominje se također kako je županija tijekom 2013. i 2014.g. poslovno surađivala s trgovačkim društvom MEDIA OGLASI d.o.o., na projektu izrade mrežne stranice i WEB aplikacije za projekt vinske ceste Zadarske županije, oko izrade etuia, tiska školskog lista i monografije za potrebe Srednje škole kneza Branimira Benkovac te programsku objavu za Kazalište lutaka Zadar.

Na zahtjev Povjerenstva, Zadarska županija je dana 8. prosinca 2014.g. dostavila dopunu očitovanja zajedno sa relevantnom dokumentacijom.

Dopis je zaprimljen u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem: 711-U-3545-SI-342-13/14-04. U istom se, u odnosu na ponudu Željka Marića za zakup poslovnog prostora navodi kako je ponuda bila usmena, iznesena u telefonskom razgovoru, te kako su zbog kratkoće roka pročelnici Milena Ilkić i Željko Letinić osobno s vlasnikom obišli predmetni prostor, te utvrdili da prostor ne zadovoljava potrebnim uvjetima, obzirom da je površinom nedovoljan, bez grijanja i hlađenja. U odnosu na ponudu Mladena Pinčića, navodi se kako je ponuda zaprimljena elektroničkim putem, bez navođenja cijene, ali iz usmenih informacija i osobnog uvida pročelnika Milene Ilkić i Željka Letinića utvrđeno je kako je navedeni prostor bio zapušten i derutan te bi potrebno uređenje bilo izvršeno tek nakon što bi Zadarska županija potvrdila da je zainteresirana za zakup, što zbog kratkoće rokova nije bilo prihvatljivo. U odnosu na ponudu trgovačkog društva MEDIA OGLASI d.o.o. navodi se kako su predmetni prostor obišli pročelnici Milena Ilkić i Željko Letinić, zajedno s pomoćnikom pročelnika Igorom Bačićem i stručnim suradnikom za informatičke poslove Marcelom Borojevićem. Prostor se pokazao odgovarajućim i to lokacijom, površinom, rasporedom prostorija, dostupnošću optike, mogućnošću parkiranja te je u kratkom roku mogao biti spreman za smještaj službenika. U prilogu očitovanja dostavljeni su: dopis Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja, klasa: 360-01/13-04/18 od 22. kolovoza 2013.g., zaprimljen u Zadarskoj županiji dana 26. kolovoza 2013.g., s prilogima, dopis – ponuda trgovačkog društva MEDIA OGLASI d.o.o., za prodaju nekretnine od 1. listopada 2012.g., zajedno s priloženom dokumentacijom – slikama, preslikom katastarskog plana i dr., e-mail dopis Dejana Golema od 15. veljače 2013.g., ponude trgovačkog društva MEDIA OGLASI d.o.o. za zakup uredskih prostora, kao i e-mail dopisi kojima se dostavlja ponuda za zakup poslovnog prostora u vlasništvu Mladena Pinčića.

Povjerenstvo je također izvršilo uvid u Izvješće o troškovima (rashodima) izborne promidžbe u razdoblju od 10. travnja do 24. svibnja 2013.g. za dužnosnika Stipe Zrilića, te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe u razdoblju od 10. travnja 2013.g., do 24. svibnja 2013.g., za istog dužnosnika, koji su podneseni Županijskom izbornom povjerenstvu u Zadru. Iz navedenih Izvješća, kao i iz Izvješća o troškovima (rashodima) izborne promidžbe u razdoblju od 10. travnja 2013.g., do 2. srpnja 2013.g., proizlazi je da je trgovačko društvo MEDIA OGLASI d.o.o., za navedenog dužnosnika, u predizbornoj kampanji pružalo usluge oglašavanja, za što je ispostavljalo račune, koji su plaćeni u ukupnom iznosu od 155.140,00 kn.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti. Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti.

Polazeći od navoda iz predmetne prijave, Povjerenstvo je ispitalo okolnosti stupanja u poslovni odnos sklapanjem ugovora o zakupu predmetnog poslovnog prostora, kako bi utvrdilo postoje li, u postupanju prijavljenih dužnosnika, okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije nesporno proizlazi da je trgovačko društvo MEDIA OGLASI d.o.o., u predizbornoj kampanji prijavljenih dužnosnika, pružalo usluge oglašavanja, povodom kojih su dužnosnicima ispostavljeni računi, iz čega proizlazi da se pružanje usluga oglašavanja u predizbornoj kampanji u ovom konkretnom slučaju ne može smatrati pružanjem usluga koje bi prijavljene dužnosnike dovele ili mogle dovesti u odnos zavisnosti prema tom trgovačkom društvu. Predmetno trgovačko društvo, ne navodi se kao donator u kampanji prijavljenih dužnosnika.

Nadalje, razmatrajući da li okolnosti koje se navode u predmetnoj prijavi upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a Povjerenstvo je uzelo u obzir da za zakup poslovnog prostora u konkretnom slučaju, Zadarska županija nije bila u obvezi provesti javni natječaj, no da je unatoč tome prikupila tri različite ponude na temelju kojih je ocijenila odgovaraju li iste potrebama i svrsi radi koje se poslovni prostor traži. Kao najprikladnija ponuda, prema traženim kriterijima, ocijenjena je ona trgovačkog društva MEDIA OGLASI d.o.o.

Povjerenstvo je uvažilo navode iz očitovanja da su s ciljem rješavanja velikog broja podnesenih zahtjeva za donošenje rješenja o izvedenom stanju, javnosti bile dostupne informacije o aktivnostima koje je Zadarska županija poduzimala, a odnose se na zapošljavanje novih službenika, zakupa i opremanja novih prostora, iz čega proizlazi da su Zadarska županija i prijavljeni dužnosnici kao čelnici navedenog tijela javne vlasti, uvažavali načela transparentnosti kao i ostala načela obnašanja javnih dužnosti.

U odnosu na navod iz prijave, da je dužnosnik Božidar Longin bio na večeri koju je organizirao Dejan Golem, član uprave – direktor trgovačkog društva MEDIA OGLASI d.o.o., Povjerenstvo ističe kako okolnost da su se na istoj večeri, na kojoj je bilo i drugih osoba, našli navedeni dužnosnik te Božidar Kalmeta i pročelnik Grada Zadra bez saznanja o drugim okolnostima, ne ukazuje na moguću povredu odredbi ZSSI-a niti predstavlja osnovu za donošenje odluke o pokretanju postupka protiv prijavljenih dužnosnika.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Stipe Zrilić
2. Dužnosnik Božidar Longin
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

