



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-181-M-13/15-02-11

Zagreb, 29. siječnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Vesne Orlić, pročelnice Upravnog odjela za opće i pravne poslove Grada Kastva i na zahtjev dužnosnika Šehrizada Begića, zamjenika gradonačelnika Grada Kastva, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 82. sjednici održanoj dana 29. siječnja 2015.g., daje sljedeće:**

MIŠLJENJE

Dužnosnik Šehrizad Begić, zamjenik gradonačelnika Grada Kastva, koji navedenu dužnost obnaša kao volonter u smislu članka 90. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti i predstavnik nacionalne manjine u Gradu Kastvu. Dužnosnik ne smije istovremeno uz primanje naknade za volontersko obnašanje navedene dužnosti primiti i naknadu kao predstavnik nacionalne manjine, jer bi isto bilo protivno članku 12. ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je dana 5. prosinca 2014.g. zaprimilo zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen od strane Vesne Orlić, pročelnice Upravnog odjela za opće i pravne poslove Grada Kastva. Zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-3528-R-348/14-01-3, povodom kojeg se vodi predmet pod brojem Rp-348/14. U navedenom zahtjevu od Povjerenstva se traži mišljenje da li je Šehrizad Begić, zamjenik gradonačelnika Grada Kastva, koji navedenu dužnost ne obnaša profesionalno, u sukobu interesa, ako je ujedno izabran i za predstavnika bošnjačke nacionalne manjine za područje Grada Kastva.

Dana 21. siječnja 2015.g. Povjerenstvo je zaprimilo zahtjev dužnosnika Šehrizada Begića za davanjem mišljenja Povjerenstva, zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-193-M-13/15-01-2. Povodom istog zahtjeva vodi se predmet pod brojem M-13/15. U predmetnom zahtjevu dužnosnik navodi kako obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika grada Kastva, bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter. U isto vrijeme, dužnosnik je i predstavnik bošnjačke nacionalne manjine u Gradu Kastvu, bez naknade za obnašanje navedene dužnosti. Slijedom navedenog, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li je u sukobu interesa.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Šehrizad Begić povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Kastva, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja od 5. prosinca 2014.g. podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, zahtjev se odnosi na dužnosnika iz članka 3. stavka 1. podstavaka 43. ZSSI-a te je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti. Obzirom da je i dužnosnik osobno podnio sadržajno istovjetni zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva, Povjerenstvo je donijelo zaključak o spajanju postupaka, kojim je odlučeno da će se povodom podnesenih zahtjeva voditi jedan postupak, te dati jedinstveno mišljenje pod brojem M-13/15.

U izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Šehrizad Begić podnio Povjerenstvu dana 9. kolovoza 2013.g. povodom početka mandata zamjenika gradonačelnika Grada Kastva, dužnosnik je naveo da navedenu dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, za što prima naknadu za volontersko obnašanje dužnosti u iznosu od 2.194,69 kn mjesečno.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik, za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran odnosno imenovan, ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 12. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina („Narodne novine“, br. 155/02., 47/10., 80/10., 93/11.) propisuje da, s ciljem unaprjeđivanja, očuvanja i zaštite položaja nacionalnih manjina u društvu, pripadnici nacionalnih manjina biraju, na način i pod uvjetima propisanim navedenim Ustavnim zakonom, svoje predstavnike radi sudjelovanja u javnom životu i upravljanju lokalnim poslovima putem vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama samouprave. Na predstavnike nacionalnih manjina te njihove ovlasti i obveze, na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Ustavnog zakona koje se odnose na vijeća nacionalnih manjina. Navedene odredbe propisuju da se članovi vijeća nacionalnih manjina biraju neposredno, tajnim glasovanjem za razdoblje od četiri godine, a na postupak izbora i druga pitanja u svezi s njihovim izborom shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave. Slijedom navedenog, Povjerenstvo tumači da se obnašanje dužnosti predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama samouprave smatra obnašanjem druge javne dužnosti u smislu ZSSI-a.

Člankom 89. Zakona o lokanim izborima („Narodne novine“, broj 144/12) propisane su nespojive dužnosti općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika. Tumačenjem članka 89. stavka 2. navedenog Zakona, Povjerenstvo utvrđuje da navedena odredba dopušta istodobno obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika i dužnosti predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama samouprave u smislu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina, a s obzirom da odredbama navedenog članka obnašanje ovih dviju dužnosti nije propisano kao obnašanje nespojivih dužnosti. Slijedom navedenog, Povjerenstvo u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a tumači da je istodobno obnašanje predmetnih dužnosti dopušteno.

U odnosu na pravo na primanje plaće ili naknade za obnašanje dužnosti predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama samouprave, Povjerenstvo napominje da je Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno, u kojem slučaju ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, ili kao volonteri. Ukoliko dužnost obavljaju volonterski, imaju pravo na naknadu za rad. Obzirom da se sukladno članku 4. stavku 1. ZSSI-a, pod plaćom u smislu navedenog Zakona smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih opravdanih troškova za obnašanje javne dužnosti, plaćom se smatra i naknada za volontersko obnašanje javne dužnosti. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, a niti Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.) ne sadrži odredbu iz koje bi proizlazilo pravo predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama samouprave, koji je ujedno i dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, na naknadu, odnosno, ne postoji odredba koja bi izričito derogirala zabranu propisanu člankom 12. ZSSI-a. Stoga župani, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici, koji navedene javne dužnosti obnašaju profesionalno, te dužnosnici koji dužnost obnašaju kao volonteri u smislu članka 90. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ali uz ostvarivanje naknade za volontersko obnašanje javne dužnosti, ne mogu istovremeno primati i naknadu za predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama samouprave, jer bi isto predstavljalo povredu članka 12. ZSSI-a. Drugim riječima, općinski načelnici i njihovi zamjenici, koji javnu dužnost obnašaju kao volonteri u smislu članka 90. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ali bez primanja naknade za volontersko obnašanje javne dužnosti, mogu primati naknadu za predstavnika nacionalnih manjina. Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Darija Orešković, dipl.iur.



Dostaviti

1. Dužnosnik Šehrizad Begić
2. Internet stranica Povjerenstva
3. Pismohrana

