



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1021-P-96/15-05-18**

Zagreb, 18. lipnja 2015.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. i 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom osobnog zahtjeva dužnosnika i neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa dužnosnika Darka Milinovića, zastupnika u Hrvatskom saboru, na 101. sjednici, održanoj 18. lipnja 2015.g., donosi sljedeću:**

### ODLUKU

**I. Korištenjem službenog automobila u vlasništvu Ličko-senjske županije, na kojem ima pravo povodom obnašanja dužnosti predsjednika Županijske skupštine Ličko-senjske županije, dužnosnik Darko Milinović, zastupnik u Hrvatskom nije počinio povredu odredbi ZSSI-a**

**II. Upućuje se dužnosnik Darko Milinović da u cilju očuvanja vlastitog integriteta i vjerodostojnosti te povjerenja građana Ličko – senjske županije, službeni automobil Ličko-senjske županije koristi transparentno i u skladu sa općim aktima i Odlukama nadležnih tijela.**

#### Obrazloženje

Povjerenstvo je dana 26. ožujka 2015. godine zaprimilo zahtjev dužnosnika Darka Milinovića, zastupnika u Hrvatskom saboru, za davanjem mišljenja Povjerenstva. Zahtjev je zaprimljen u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-1096-M-53/15-01-3, povodom kojeg se vodi predmet broj M-53/15.

Povjerenstvu je putem službene internetske stranice Povjerenstva podnesena neanonimna prijava protiv dužnosnika Darka Milinovića koje je dana 27. ožujka 2015.g., zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod poslovnim brojem 711-U-1097-P-96/15-01-4, povodom koje se vodi predmet broj P-96/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Darko Milinović, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, na koju je stupio 22. studenog 2011.g., obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo ističe da dužnost predsjednika Županijske skupštine Ličko-senjske županije, na koju je Darko Milinović stupio u lipnju 2013.g., ne predstavlja javnu dužnost na koju se odnose odredbe ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti. Sukladno članku 39. stavku 2. ZSSI-a, Povjerenstvo je dužno pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva. Obzirom da u predmetnom zahtjevu dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva postoji li sukob interesa u okolnostima koje predstavljaju već okončanu situaciju, podneseni zahtjev smatra se osobnim zahtjevom dužnosnika za pokretanjem postupka radi utvrđivanja sukoba interesa u smislu članka 39. stavka 2. ZSSI-a.

U zahtjevu od 26. ožujka 2015.g. dužnosnik navodi da je 12. lipnja 2013.g. na konstituirajućoj sjednici jednoglasno izabran za predsjednika Županijske skupštine Ličko-senjske županije te da navedenu javnu dužnost obnaša volonterski, odnosno za obnašanje iste ne prima novčane naknade niti dnevnice. Ističe da je župan Milan Kolić dana 17. lipnja 2013.g. donio Odluku o davanju službenog osobnog vozila na korištenje na temelju Odluke o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila (Županijski glasnik Ličko-senjske županije br. 13/13). Dužnosnik navodi da koristi službeni automobil na temelju navedene odluke župana te da u istom razdoblju nije tražio niti primio od Hrvatskog sabora naknadu putnih troškova službenih putovanja za potrebe obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru. Dužnosnik od Povjerenstva traži da se utvrdi ima li kao zastupnik u Hrvatskom saboru pravo koristiti službeni automobil Ličko-senjske županije, dodijeljen odlukom Župana, odnosno predstavlja li korištenje službenog automobila Ličko-senjske županije sukob interesa odnosno povredu odredbi ZSSI-a.

U neanonimnoj prijavi od 27. ožujka 2015.g. u bitnom se navodi da dužnosnik Darko Milinović, zastupnik u Hrvatskom saboru, protekle dvije godine koristi službeni automobil marke Škoda Octavia u vlasništvu Ličko-senjske županije 24 sata dnevno, na temelju odluke župana Ličko-senjske županije Milana Kolića. U prijavi se ukazuje da korištenje navedenog automobila na teret županijskih proračunskih sredstava za odlazak u Zagreb na sjednice Hrvatskog sabora, predstavlja za dužnosnika mogući sukob interesa odnosno primitak nedopuštenog dara u smislu ZSSI-a, obzirom da dužnosnik kao zastupnik u Hrvatskom saboru ima pravo na naknadu putnih troškova od Hrvatskog sabora.



S obzirom da se zahtjev dužnosnika i neanonimna prijava odnose na sadržajno istu situaciju, Povjerenstvo je radi ekonomičnosti postupka donijelo zaključak da će se povodom zahtjeva dužnosnika i podnesene prijave voditi jedan postupak pod brojem P-96/15.

Pored isprava dostavljenih uz predmetni zahtjev dužnosnika, radi provjere navoda o mogućem sukobu interesa dužnosnika, Povjerenstvo je od nadležnih tijela Ličko-senjske županije zatražilo daljnje potrebne podatke i dokumentaciju.

Povjerenstvo je utvrdilo da je Darko Milinović stupio na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru u aktualnom mandatu 22. prosinca 2011.g. te da je izabran za predsjednika Županijske skupštine Ličko-senjske županije na konstituirajućoj sjednici održanoj 12. lipnja 2013.g.

Povjerenstvo napominje da obnašanje predsjednika županijske skupštine kao druge javne dužnosti, uz istovremeno obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, nije u suprotnosti s člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a, s obzirom da navedena druga javna dužnost člankom 9. stavkom 1. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ br. 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11., 120/11., 19/15.) nije propisana kao nespojiva dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru.

Nadalje, Povjerenstvo je izvršilo uvid u Odluku Župana Ličko-senjske županije o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila od 13. lipnja 2013.g. (Županijski glasnik Ličko-senjske županije br. 13/13, 17/13., donesenu na temelju članka 48. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12.) i članka 32. Statuta Ličko-senjske županije (Županijski glasnik Ličko-senjske županije br. 11/09., 13/09., 21/09., 9/10., 22/10., 4/12., 4/13., i 6/13.), sukladno kojima župan ima ovlast upravljanja pokretninama u vlasništvu županije te rashodima županije, u skladu sa zakonom i statutom.

Člankom 2. stavkom 1. Odluke o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila određeno je da županu i predsjedniku Županijske skupštine pripada pravo na korištenje službenog osobnog automobila s osobnim službenim vozačem 24 sata, zatim da zamjenicima župana pripada pravo na korištenje službenog osobnog automobila 24 sata dnevno ali bez službenog vozača, dok čelnicima upravnih tijela županije pripada pravo na korištenje službenog automobila isključivo u službene svrhe.

Člankom 3. iste Odluke određeno je da službeni osobni automobil mogu koristiti i ostali službenici/namještenici u županijskim upravnim tijelima za potrebe obavljanja službenog posla uz odobrenje čelnika upravnog tijela, dok korištenje službenog osobnog automobila za potrebe korisnika izvan županije, kao i za druge potrebe odobrava Župan.

Člankom 4. iste Odluke propisano je da odluku o davanju službenog automobila na korištenje donosi župan Ličko – senjske županije.



Člankom 5. iste Odluke propisano je da će upravna tijela Županije (odjeli i službe) iz članka 4. Odluke, kojima službeni osobni automobil nije dan na korištenje, koristiti službene osobne automobile korisnika kojima su isti odlukom dani na korištenje.

Člankom 6. iste Odluke propisano je da korisnici službenih automobila iste koriste isključivo i samo u službene svrhe, a eventualno korištenje službenog osobnog automobila u privatne svrhe odobrit će župan ili osoba koju ovlasti. Iz navedene odredbe članka 6. Odluke ne može se nesporno zaključiti da li se ista primjenjuje i na korisnike službenih vozila iz članka 2. stavka 1. Odluke, odnosno i na predsjednika Županijske skupštine, koji ima pravo koristiti službeni automobil s osobnim službenim vozačem 24 sata dnevno.

Povjerenstvo je uvidom u Odluku Župana Ličko-senjske županije, klasa 406-01/13-01/45, urbroj: 25/1-02-13-01 od 17. lipnja 2013.g. utvrdilo da je istom odlukom predsjedniku Županijske skupštine Darku Milinoviću dodijeljen na korištenje službeni osobni automobil marke ŠKODA OCTAVIA, reg.ozn. GS 112-BH, u vlasništvu Ličko-senjske županije, počevši od dana donošenja odluke. Istom odlukom određeno je da će se navedeni službeni osobni automobil koristiti sukladno Odluci o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila od 13. lipnja 2013.g.

U dopisu Župana Ličko-senjske županije od 7. travnja 2015.g., dostavljenom na zahtjev Povjerenstva, navodi se da predsjednik Županijske skupštine Ličko-senjske županije Darko Milinović koristi navedeni službeni osobni automobil marke ŠKODA OCTAVIA, reg.ozn. GS 112-BH, u službene svrhe i u skladu s člankom 2. stavkom 1. Odluke o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila. U istom dopisu ističe se da se odredba članka 6. Odluke o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila odnosi na osobe koje koriste službeni automobil sukladno članku 4. i 5. iste odluke, iz čega bi se moglo zaključiti da se ista odredba ne odnosi na korisnike koji službeni automobil koriste 24 sata dnevno, sukladno odredbi članka 2. stavka 1. iste odluke.

U dopisu se navodi da je Darko Milinović za potrebe korištenja navedenog službenog automobila, od dana dodjele na korištenje 17. lipnja 2013.g. pa do dana pisanja toga dopisa utrošio goriva u vrijednosti 8.736,84 kn. Ovaj podatak potvrđuje ispis troškova INA kartice za vozilo ŠKODA OCTAVIA, reg.ozn. GS 112-BH za navedeno razdoblje, koji se nalazi u prilogu dopisa. Iz istog ispisa razvidno je da je po navedenoj INA kartici, u razdoblju od srpnja do kraja 2013.g. evidentiran trošak od ukupno 1.858,82 kn, u 2014.g. ukupno 6.027,27 kn, a u prva dva mjeseca 2015.g. ukupno 850,75 kn.

U prilogu istog dopisa nalaze se i preslike pet putnih radnih listova, potpisanih od ovlaštene osobe i ovjerenih žigom župana Ličko-senjske županije, a koji se odnose na vozilo ŠKODA OCTAVIA, reg.ozn. GS 112-BH, s naznakom kao vozača "Darka Milinovića", a kao korisnika "Ličko-senjska županija, predsjednik Skupštine".



U putnom radnom nalogu br. 319386, izdanom 21. rujna 2013.g., naznačeni pravac kretanja je "Gospić-lokal-Zagreb-Gospić-lokal", zatim datum odlaska "21.9.2013." i stanje brojila kilometraže "217.887" te datum povratka "10.12.2013." i stanje brojila kilometraže "220.087". U putnom radnom nalogu br. 319387, izdanom 1. siječnja 2014.g., naznačeni pravac kretanja je "Gospić-lokal", datum odlaska "01.01.2014." i stanje brojila kilometraže "220.087" te datum povratka "09.04.2014." i stanja brojila kilometraže "223.212". U putnom radnom nalogu br. 319388, izdanom 3. svibnja 2014.g., naznačeni pravac kretanja je "Gospić-lokal", datuma odlaska "03.05.2014." i stanje brojila kilometraže "223.212" te datum povratka "20.08.2014." i stanje brojila kilometraže "226.324". U putnom radnom nalogu br. 319389, izdanom 26. rujna 2014.g., naznačeni pravac kretanja je "Gospić-lokal", datum odlaska "26.9.2014." i stanje brojila kilometraže "226.324" te datum povratka "29.12.2014." i stanje brojila kilometraže "228.286". U putnom radnom nalogu br. 319390, izdanom 16. veljače 2015.g., naznačeni pravac kretanja je "Gospić-lokal", datum odlaska "16.02.2015." i stanje brojila kilometraže "228.286" te datuma povratka "29.03.2015." i stanje brojila "229.561 km". Iz naznaka pravca kretanja vozila, kako je evidentirano u navedenim putnim radnim nalogima ne može se utvrditi kuda se zapravo automobil kretao, već se samo uvjetno može zaključiti da oznaka "lokal" znači vožnju na lokalnoj razini, ali je razvidno da je predmetno vozilo u razdoblju od 21. rujna 2013. do 29. ožujka 2015.g. prešlo put od 11.674 km.

Povjerenstvo je utvrdilo da je u očitovanju Pročelnika Službe za financije Ličko-senjske županije, klasa: 021-04/15-01/10, ur.broj: 2125/1-06-15-01, upućenog dužnosniku Darku Milinoviću 26. ožujka 2015.g., istaknuto da Darko Milinović, po osnovi obnašanja javne dužnosti predsjednika Županijske skupštine, od Ličko-senjske županije nije primao nikakve naknade, dnevnice, putne troškove i slično.

Prema podacima objavljenim na službenoj internetskoj stranici Ličko-senjske županije ([www.licko-senjska.hr](http://www.licko-senjska.hr)) u razdoblju u kojem dužnosnik koristi predmetni službeni automobil održano je 12. sjednica Županijske skupštine Ličko-senjske županije, čiji je dužnosnik predsjednik no kako zapisnici sa sjednica nisu objavljeni, nije razvidno da li je dužnosnik osobno predsjedao svakoj sjednici.

Iz navoda u dopisu Ureda za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske, upućenog Tajniku Hrvatskog sabora 19. ožujka 2015.g. povodom novinarskog upita, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Darko Milinović, počevši od 12. lipnja 2013.g., odnosno u razdoblju u kojem koristi predmetni službeni automobil Ličko-senjske županije pa do pisanja toga dopisa, nije ostvario isplatu na ime putnih troškova za dolazak na sjednice Hrvatskog sabora i povratak s istih niti za ostale putne troškove. Međutim, iz Pregleda troškova rada zastupnika u Hrvatskom saboru u 2014.g. odnosno Tablice troškova zastupnika za razdoblje 01.01.-10.12.2014.g. objavljene na službenoj internetskoj stranici Hrvatskog sabora ([www.sabor.hr](http://www.sabor.hr)), razvidno je da je zastupnik Darko Milinović imao trošak službenog stana u iznosu od 3.450,00 kn te trošak naknade za odvojeni život u iznosu od 11.000,00 kn.



Napominje se da zastupnici u Hrvatskom saboru ostvaruju pravo na naknadu putnih troškova sukladno odredbi članka VI. Odluke Odbora za izbor, imenovanja i upravne poslove Hrvatskog sabora o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila, mobilnih telefona, sredstava za službena putovanja, poslovnih kreditnih kartica i sredstava reprezentacije („Narodne novine“ br. 128/00., 20/01., 133/02., 137/02., 18/06.). Stavkom 1. članka VI. navedene Odluke propisano je da zastupnici, koji koriste smještaj u stanovima za službene potrebe ili u unajmljenim stanovima, oni koji iznimno koriste hotelski smještaj i u stanu koji je u njihovom vlasništvu ili vlasništvu člana njihove uže obitelji, a na sjednice Sabora, radnih tijela i klubova zastupnika dolaze vlastitim vozilom, imaju pravo na višekratnu naknadu troškova kilometraže (pri dolasku i odlasku u svakom tjednu koliko traje zasjedanje).

Stavkom 2. istog članka propisano je da zastupnici, koji ne koriste smještaj u stanovima za službene potrebe, u unajmljenim stanovima i hotelski smještaj, a imaju prebivalište udaljeno više od 50 a manje od 100 km od Zagreba i na sjednice Sabora, radnih tijela i klubova zastupnika dolaze vlastitim vozilom, imaju pravo na naknadu mjesečnih troškova prijevoza do 2.500,00 kuna.

Pored navedenog, sukladno odredbama Odluke Odbora za izbor, imenovanja i upravne poslove Hrvatskog sabora o smještaju zastupnika Hrvatskoga sabora u Zagrebu u vrijeme zasjedanja Sabora, radnih tijela i klubova zastupnika („Narodne novine“ br. 44/05 – pročišćeni tekst), Zastupnici u Hrvatskomu saboru koji imaju prebivalište udaljeno više od 50 km od Zagreba u vrijeme zasjedanja Sabora, radnih tijela i klubova zastupnika koriste smještaj: u stanovima za službene potrebe; u unajmljenim garsonijerama i jednosobnim stanovima pod jednakim uvjetima kao i u stanovima za službene potrebe i iznimno, hotelski smještaj kada im nije osiguran smještaj na gore opisani način. Na temelju članka 2. navedene Odluke naknada za smještaj zastupnika u Zagrebu određuje se u mjesečnom iznosu 2.500,00 kuna (neto) za najam stana i isplaćuje najmodavcu iz sredstava osiguranih u državnom proračunu na temelju ugovora o najmu stana zaključenog između najmodavca i Hrvatskoga sabora kao najmoprimca, a naknada troškova za režije isplaćuje se na temelju računa zastupnika do 500 kn mjesečno. Zastupnici s prebivalištem udaljenim više od 50 km od Zagreba, koji borave u Zagrebu za vrijeme zasjedanja Sabora, radnih tijela i klubova zastupnika, bilo u gore navedenom plaćenom smještaju, bilo da imaju osiguran smještaj u Zagrebu u stanu koji je u njihovom vlasništvu ili vlasništvu člana njihove uže obitelji, temeljem odredaba članka II. ove Odluke imaju pravo na naknadu za život odvojen od obitelji u iznosu 1.000,00 kn mjesečno (ne isplaćuje se za mjesec kolovoz).

Člankom 11. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se darom u smislu navedenog Zakona smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i usluge dane bez naknade koje dužnosnika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Darko Milinović, koristio službeni automobil Ličko-senjske županije koji mu je dodijeljen povodom obnašanja javne dužnosti predsjednika Županijske skupštine.

Povjerenstvo nije moglo utvrditi na koji način i u koju svrhu je dužnosnik koristio predmetni službeni automobil, na kojim ga je relacijama koristio niti da li je dužnosnik eventualno istim automobilom putovao iz mjesta prebivališta u Zagreb, povodom sudjelovanja na sjednicama Hrvatskog sabora u svojstvu zastupnika. Pored navedenog, iz dopisa župana od 7. travnja 2015.g., proizlazi da se ograničenje korištenja službenog automobila samo u službene svrhe, propisano u članku 6. Odluke o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila, ne odnosi na predsjednika Županijske skupštine.

Obzirom da pravo na korištenje predmetnog službenog automobila dužnosnik Darko Milinović ostvaruje povodom obnašanja javne dužnosti predsjednika Županijske skupštine, i to na temelju odluke župana, i prethodno donesene Odluke o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila, Povjerenstvo utvrđuje da se korištenje toga prava ne može smatrati primitkom nedopuštenog dara u smislu članka 11. ZSSI-a.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke Povjerenstva ne može se pokrenuti upravni spor.  
(sukladno članku 48. stavku 1. u vezi s člancima 42. do 47. ZSSI-a)

Dostaviti:

1. Dužnosnik Darko Milinović, Hrvatski sabor
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

