



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1087-P-86/15-07-16

Zagreb, 21. svibnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Dinka Piraka, gradonačelnika Grada Čazme**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj P-86/15. od 20. ožujka 2015. g., na 98. sjednici održanoj 25. svibnja 2015. g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti gradonačelnika Grada Čazme i obavljanjem funkcije predsjednika u Upravnom vijeću ustanove Zavod za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije, koja nije proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, dužnosnik Dinko Pirak počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Dinku Piraku izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavak 1. ZSSI-a opomena.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 89. sjednici održanoj 20. ožujka 2015. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Dinka Piraka, gradonačelnika Grada Čazme, zbog istovremenog obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Čazme i obavljanja funkcije predsjednika u Upravnom vijeću Zavoda za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Dinko Pirak dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 13. travnja 2015. g., pod brojem 711-U-1342-P-86/15-03-3.

U očitovanju dužnosnik Dinko Pirak navodi kako je prije početka obavljanja funkcije predsjednika u Upravnom vijeću Zavoda za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije od navedene ustanove obaviješten da je ustanova proglašena kao pravna osoba od posebnog interesa za Bjelovarsko-bilogorsku županiju, a nakon tih saznanja stupio je na funkciju predsjednika u Upravnom vijeću ustanove.

Dužnosnik ističe kako funkciju predsjednika u Upravnom vijeću navedene ustanove obavlja volonterski i do sada nije primio nikakvu naknadu, stoga u tu svrhu uz očitavanje prilaže Potvrdu Zavoda za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije od 30. ožujka 2015. g., u kojoj se navodi kako dužnosnik nije primao naknadu za obavljanje funkcije predsjednika navedene ustanove. Slijedom iznesenog, dužnosnik ne smatra da se nalazi u sukobu interesa niti da je prekršio odredbe ZSSI-a.

Nakon podnesenog pisanog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta, Povjerenstvo je na 98. sjednici održanoj 25. svibnja 2015. g. raspravljao o donošenju odluke u predmetu dužnosnika Dinka Piraka, koji je osobno pristupio navedenoj sjednici. Dužnosnik je tom prilikom istaknuo kako je na funkciji predsjednika u Upravnom vijeću Zavoda za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije imenovan odlukom Bjelovarsko-bilogorske županije od 2006. g., te da su se u međuvremenu promijenila tri župana, a niti jedan od njih nije ga razriješio navedene funkcije, stoga je smatrao kako je obnašanje navedene funkcije u skladu sa zakonom.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Dinko Pirak povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Čazme obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 14. stavkom 3. i stavkom 4. ZSSI-a propisano je da popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa utvrđuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Bjelovaru, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 010038097 upisan Zavod za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji je osnivač Grad Bjelovar.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Dinka Piraka, kojeg je dužnosnik podnio 26. rujna 2011. g., a koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 28. rujna 2011. g., Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik naveo kako je bio predsjednik u Upravnom vijeću Zavoda za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije u vremenom razdoblju od 2009. do 2011. g., a za obavljanje navedene funkcije nije isplaćena naknada.

Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, br. 144/10., 16/14.) Povjerenstvo je utvrdilo da se Zavod za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije ne nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa.

Povjerenstvu je dopisom Bjelovarsko-bilogorske županije, klasa: 023-01/13-01/14, ur. broj: 2103-09-13-01, od 18. ožujka 2013. g., dostavljen popis pravnih osoba od posebnog interesa za Bjelovarsko-bilogorsku županiju, ali bez odluke Županijske skupštine kojom je utvrđen popis pravnih osoba od posebnog interesa. Na navedenom popisu pravnih osoba nalazi se Zavod za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije kao pravna osoba od posebnog interesa za Bjelovarsko-bilogorsku županiju, no navedeni dopis, obzirom da o tome ne postoji i odluka nadležnog predstavničkog tijela, ne može se prihvatiti kao relevantna s obzirom da ne predstavlja odluku nadležnog tijela. Okolnost da ne postoji formalna odluka o proglašenju pravne osobe od posebnog interesa potvrđena je i dopisom Bjelovarsko-bilogorske županije od 26. svibnja 2014. g., u kojem je navedeno da se Zavod za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog interesa, ali da Bjelovarsko – bilogorska županija nije donijela odluku kojom je utvrđen popis pravnih osoba od posebnog interesa.

Na zahtjev Povjerenstva, Zavod za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije, dostavio je 15. travnja 2015. g. očitovanje u kojem se navodi kako je dužnosnik Dinko Pirak obavljao funkciju predsjednika u Upravnom vijeću Zavoda za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije u razdoblju od 21. lipnja 2006. g. do 30. srpnja 2014. g. Na zahtjev Povjerenstva Zavod za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije dostavio je 27. svibnja 2014. g. dodatno očitovanje u kojem se navodi kako dužnosnik Dinko Pirak obavlja funkciju predsjednika u Upravnom vijeću Zavoda za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije u dva mandata te da za obavljanje navedene funkcije ne prima naknadu.

Povjerenstvo ukazuje kako su se na dužnosnika za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Čazme u jednom dijelu mandata 2009. – 2013. g., a prije stupanja na snagu ZSSI-a, primjenjivale odredbe ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.). Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. **60/08.**), odredba članka 11. stavka 6. Zakona, izmijenjena je na način da se istom propisuje da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva (2) nadzorna odbora trgovačkih društava, ustanova i

izvanproračunskih fondova koji su od posebnog **državnog** interesa, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član nadzornog odbora trgovačko društva, ustanove i izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u nadzornim odborima trgovačkih društava, ustanova i izvanproračunskim fondovima dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnoga državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. **92/10.**) prethodno navedeni članak 11. stavak 6. Zakona postao je stavak 7. Zakona, te je izmijenjenim člankom 11. stavkom 7. Zakona bilo propisano da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog **državnog** interesa, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da članstvo dužnosnika u Upravnom vijeću Zavoda za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije nije bilo sukladno niti odredbama prethodno važećeg Zakona kojim se uređuje područje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

U provedenom postupku Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Dinko Pirak uz obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Čazme u mandatima 2009. – 2013. g. i 2013. – 2017. g. istovremeno bio predsjednik u Upravnom vijeću ustanove Zavoda za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije, koja nije proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, čime je počinio povredu članka 11. stavka 7. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti i članka 14. stavak 1. ZSSI-a. Međutim, Povjerenstvo ističe kako se dužnosniku Dinku Piraku izriče sankcija samo za povredu odredbi ZSSI-a, koji je stupio na snagu 10. ožujka 2011. g., i to za razdoblje od stupanja Zakona na snagu do razrješenja s funkcije predsjednika u Upravnom vijeću ustanove 30. srpnja 2014. g., što predstavlja razdoblje od gotovo tri i pol godine u kojem je dužnosnik postupao protivno odredbi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo je prihvatilo očitovanje dužnosnika Dinka Piraka u dijelu u kojem dužnosnik navodi da je prije stupanja na funkciju predsjednika u Upravnom vijeću Zavoda za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije zatražio očitovanje od Bjelovarsko-bilogorske županije da li je ustanova Zavoda za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije proglašena kao pravna osoba od posebnog interesa.

Kako je dužnosnik dobio odgovor od tijela javne vlasti da se radi o pravnoj osobi od posebnog interesa, dužnosnik nije imao razloga dovoditi u sumnju da je dobio pogrešan podatak zbog kojeg će se naći u zabludi da postupa sukladno odredbama Zakona. Ovakvo očitovanje dužnosnika u skladu je i sa očitovanjem Bjelovarsko-bilogorske županije od 26. svibnja 2014. g., u kojem je navedeno da se Zavod za javno zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog interesa, iako Bjelovarsko-bilogorska županija nije donijela odluku kojom je utvrđen popis pravnih osoba od posebnog interesa. Slijedom iznesenog, i samo tijelo javne vlasti smatralo je da je dužnosniku dalo uputu u skladu sa Zakonom.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Člankom 43. ZSSI-a propisano je da se dužnosniku može izreći opomena ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očitom lakom obliku kršenja odredbi Zakona.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja opomene kao sankcije, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je dužnosnik Dinko Pirak zatražio očitovanje Bjelovarsko-bilogorske županije da li se radi o pravnoj osobi od posebnog interesa za Bjelovarsko-bilogorsku županiju, te okolnost da se radi o pravnoj osobi s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji cilj nije stjecanje profita, već obavljanje djelatnosti od općeg društvenog interesa, kao i okolnost da je u trenutku donošenja ove odluke dužnosnik Dinko Pirak razriješen s funkcije predsjednika u Upravnom vijeću Zavoda za javnog zdravstvo Bjelovarsko-bilogorske županije te okolnost da dužnosnik nije primao naknadu za obavljanje predmetne funkcije.

Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Daliya Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Dinko Pirak, Grad Čazma
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

