



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1801-P-49/15-15-8

Zagreb, 10. prosinca 2015.g

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Ivana Mijandrušića, općinskog načelnika Općine Gračišće** na 121. sjednici, održanoj 10. prosinca 2015.g. donosi sljedeću

ODLUKU

I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Mijandrušića, općinskog načelnika Općine Gračišće zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a koja proizlazi iz primanja božićnice, dara u naravi i regresa za godišnji odmor, što predstavlja primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti.

II. Poziva se dužnosnik Ivan Mijandrušić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Ivan Mijandrušić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Gračišće, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 16. lipnja 2014.g. zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Ivana Mijandrušića, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-2013-SI-11-13/14-01-5. U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnik Ivan Mijandrušić u razdoblju od 2010.g. do 2013.g. za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Gračišće primao nezakonito visoku plaću te time oštetio proračun Općine Gračišće za iznos veći od 250.000,00 kn. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelj prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo je zaprimilo i tri nadopune prijave, i to: dana 11. kolovoza 2014.g. pod brojem: 711-U-2418-SI-11-13/14-03-5, zatim dana 13. ožujka 2015.g. pod brojem: 711-U-869-P-49/15-02-5 te dana 9. travnja 2015.g. pod brojem: 711-U-1277-P-49/15-05-5. U podnesenim nadopunama prijave ponavljaju se navodi iz osnovne prijave te se izražava sumnja da je dužnosnik Ivan Mijandrušić primao nezakonito visoku plaću i u 2014.g. te se iznosi predviđanje da će dužnosnik i u 2015.g., 2016.g. i 2017.g. primati plaću višu od one koja mu na temelju zakona pripada, što proizlazi iz prijedloga proračuna Općine Gračišće za 2015.g. i projekcije proračuna za 2016.g. i 2017.g. Nadalje se ističe da dužnosnik Ivan Mijandrušić kao općinski načelnik Općine Gračišće nije u zakonom propisanom roku podnio Općinskom vijeću Općine Gračišće prijedlog odluke kojom se određuje osnovica i koeficijenti za obračun plaće općinskog načelnika i njihovih zamjenika te Općinsko vijeće Općine Gračišće nije ispunilo svoju zakonom propisanu obvezu i donijelo predmetnu odluku. Podnositelj prijave također izražava sumnju u nezakonite isplate naknada za prijevoz na posao dužnosniku Ivanu Mijandrušiću te u nezakonito određene koeficijente za obračun plaća službenika i namještenika u navedenoj jedinici lokalne samouprave.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe, kada se osnovano može smatrati da utječe ili kad može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Na zahtjev Povjerenstva Ministarstvo financija je dostavilo očitovanje od 10. srpnja 2015.g. u kojem se navodi da je izravni proračunski nadzor u prostorijama Općine Gračišće obavljen od 9. do 13. ožujka 2015.g. Tijekom nadzora utvrđene su određene nepravilnosti koje se odnose na neusklađenost planiranih prihoda i primitaka te rashoda i izdataka s njihovim ostvarenjem te nepravovremeno objavljivanje proračuna Općine Gračišće, njegovih izmjena i dopuna te ostalih akata Općinskog vijeća i općinskog načelnika Općine Gračišće u službenom glasilu navedene jedinice lokalne samouprave. Obzirom da proračunskim nadzorom nisu utvrđene nepravilnosti na koje se poziva podnositelj prijave, a koje se odnose na obračun, isplatu i visinu plaća protivno zakonu u razdoblju nadzora, Ministarstvo financija smatra da nema osnova za poduzimanje mjera prema Općini Gračišće.

Ministarstvo uprave je dopisom od 4. studenoga 2015.g. obavijestilo Povjerenstvo o rezultatima provedenog posrednog inspekcijskog nadzora u Općini Gračišće vezano za moguće nezakonitosti prilikom utvrđivanja koeficijenata za obračun plaće općinskog načelnika i eventualnim drugim nepravilnostima i/ili nezakonitostima. Iz dostavljenog zapisnika Upravne inspekcije o provedenom nadzoru nad tijelima Općine Gračišće od 15. listopada 2015.g. proizlazi da su odredbe Odluke kojima su propisani koeficijenti i osnovica za obračun plaće, odnosno naknade općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Gračišće u skladu s odredbama članka 3 i 4. podstavka 5. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

U odnosu na pojedinačne akte kojima je utvrđena plaća općinskog načelnika u predmetnom se zapisniku navodi da je rješenjem općinskog načelnika Općine Gračišće od 10. lipnja 2010.g. Ivanu Mijandrušiću, općinskom načelniku Općine Gračišće utvrđena plaća u visini umnoška osnovice koja se primjenjuje na izračun plaće državnih dužnosnika i koeficijentata složenosti poslova radnog mjesta u visini 4,26 umanjen za 20%, uz povećanje od 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%. Upravna inspekcija je iz očitovanja općinskog načelnika Općine Gračišće od 27. ožujka 2015.g. te podataka sadržanih u dokumentaciji u privitku očitovanja utvrdila da u razdoblju od 2009.g. do 2014.g. Općina Gračišće nije ostvarila tekuće pomoći iz državnog proračuna koje prelaze 10% prihoda poslovanja jedinice. Slijedom navedenog, rješenje o plaći općinskog načelnika od 10. lipnja 2010.g. doneseno je na osnovu pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja vezano za prihode proračuna Općine Gračišće te je istim rješenjem **neosnovano smanjena plaća općinskog načelnika** obzirom da nije bilo osnova za primjenu odredbe članka 15. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojom je propisano da se u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima iznos tekućih pomoći prelazi 10% prihoda poslovanja jedinice, plaća župana gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika može isplatiti najviše u iznosu plaće utvrđenom u članku 4. toga Zakona umanjenom za 20%. Stoga je rješenjem v.d. pročelnice Jedinственог управног одјела Опćине Грачишће од 1. travnja 2011.g. dužnosniku Ivanu Mijandrušiću s danom 1. travnja 2011.g. utvrđena plaća u visini umnoška osnovice koja se primjenjuje na izračun plaće državnih dužnosnika i koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta u visini 4,26 bez umanjenja za 20%. Predmetnim rješenjem plaća općinskog načelnika Općine Gračišće nije utvrđena u iznosu većem od zakonom propisanog iznosa, vezano uz odredbu članka 4. stavka 5. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Slijedom naprijed navedenog, a sukladno citiranim rješenjima, plaća općinskog načelnika Općine Gračišće u razdoblju od 2010.g. do 2014.g. nije bila utvrđena u visini kojim bi se oštetio proračun Općine protivno zakonskim odredbama.

Međutim, sukladno dokumentaciji dostavljenoj Upravnoj inspekciji od strane Općine Gračišće, u razdoblju od 2009.g. do 2012.g. općinskom načelniku Općine Gračišće isplaćivani su **božićnica, bon u naravi te regres za godišnji odmor** u iznosima kao i službenicima i namještenicima Jedinственог управног одјела Опćине Грачишће.

Upravna inspekcija obrazlaže da ostvarivanje drugih materijalnih prava, osim plaće i naknade stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, nije u skladu s važećim zakonskim odredbama.

Naime, dužnost općinskog načelnika nije službeničko radno mjesto već dužnost na koju je općinski načelnik izabran na lokalnim izborima u skladu sa zakonom. Lokalni dužnosnici nisu u radnom odnosu na temelju ugovora o radu, nego ostvaruju prava iz rada sukladno posebnom zakonu, o čemu se donosi rješenje, a isto nije predmet regulacije Zakona o radu.

Pravo na plaću, kao i druga prava iz rada općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika ne spadaju u područje službeničkih odnosa, nego proizlaze iz prava osoba izabranih na određenu dužnost u jedinici lokalne samouprave. Važeći zakoni koji uređuju prava, obveze i odgovornosti lokalnih dužnosnika, ne propisuju druga prava iz rada za lokalne dužnosnike, osim prava na plaću i staž osiguranja. Stoga na lokalne dužnosnike nisu primjenjiva sva pravila koja se odnose na službenike u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao što su pravila kojima se uređuje pravo na regres za godišnji odmor, božićnicu, dar u naravi, dodatak na plaću zbog stupnja obrazovanja, pravo na povećanu plaću za prekovremeni rad i sl.

Sukladno naprijed navedenom, lokalnim dužnosnicima ne pripada pravo na bilo kakve dodatke na plaću (osim uvećanja od 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%) kao niti druga materijalna prava koja ostvaruju službenici i namještenici na temeljem radnog odnosa.

Obzirom da iz zapisnika Upravne inspekcije o provedenom nadzoru proizlazi da je dužnosniku Ivanu Mijandrušiću u razdoblju od 2009.g. do 2012.g. isplaćivana božićnica, bon u naravi te regres za godišnji odmor, navedeno upućuje na moguću povredu članka 7. točke d) ZSSI-a kojim je dužnosnicima zabranjeno primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi je li dužnosniku Ivanu Mijandrušiću za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Gračišće isplaćivana božićnica, dar u naravi te regres za godišnji odmor, kao i točno vremensko razdoblje u kojem su mu isplaćivane navedene naknade i iznosi istih.

Sukladno odredbi članka 39. stavka 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnik da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka, kao i na ostale navode iz ovog obrazloženja

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Mijandrušić, Općina Gračišće
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana