



REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-521-P-48-14/15-07-4**

Zagreb, 4. ožujka 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11.– pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnika Borisa Miletića, gradonačelnika Grada Pule - Pola**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI- 48/14 od 28. svibnja 2014.g na 86. sjednici održanoj 4. ožujka 2015.g., donosi sljedeću:

**ODLUKU**

- 1. Istovremenim obnašanjem dužnosti gradonačelnika Grada Pule - Pola i obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva BRIJUNI RIVIJERA d.o.o., dužnosnik Boris Miletić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- 2. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku se izriče sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn, koja će trajati 4 mjeseca, a izvršit će se u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**

**Obrazloženje**

Povjerenstvo je na 55. sjednici održanoj 28. svibnja 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Borisa Miletića, gradonačelnika Grada Pule – Pola, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva BRIJUNI RIVIJERA d.o.o. Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Boris Miletić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 27. lipnja 2014.g. U očitovanju dužnosnik navodi da je Povjerenstvu osobno podnio zahtjev za davanjem mišljenja o mogućem sukobu interesa koji bi proizlazio iz istovremenog obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Pule – Pola i obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva BRIJUNI RIVIJERA d.o.o., bez primanja naknade, obzirom da se navedeno trgovačko društvo nalazi na popisu trgovačkih društava od posebnog i strateškog interesa za Republiku Hrvatsku, a proglašeno je i pravnom osobom od posebnog interesa za Grad Pulu –Pola.

Dužnosnik navodi da je neposredno nakon zaprimljenog mišljenja Povjerenstva podnio ostavku na članstvo u Nadzornom odboru trgovačkog društva BRIJUNI RIVIJERA d.o.o., obzirom da je Povjerenstvo dalo mišljenje prema kojem istovremeno obnašanje javne dužnosti gradonačelnika Grada Pule – Pola i obavljanje funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva, nije sukladno odredbama ZSSI-a. Dužnosnik navodi da za članstvo u Nadzornom odboru trgovačkog društva nije primao novčanu naknadu.

Očitovanju prileži dopis dužnosnika upućen direktorici trgovačkog društva BRIJUNI RIVIJERA d.o.o., od dana 9. lipnja 2014.g. kojim dužnosnik daje ostavku na članstvo u Nadzornom odboru predmetnog trgovačkog društva, sukladno mišljenju Povjerenstva, te predlaže hitno sazivanje sjednice Skupštine trgovačkog društva radi njegova razrješenja. U dopisu se ujedno navodi da će Grad Pula – Pola naknadno dostaviti prijedlog novog predstavnika u Nadzornom odboru.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo BRIJUNI RIVIJERA d.o.o., dostavilo je očitovanje koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno dana 4. veljače 2015.g., u kojem se navodi da je dužnosnik obavljao funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva BRIJUNI RIVIJERA d.o.o., u razdoblju od 21. veljače 2008.g. do 9. lipnja 2014.g., te da za obavljanje iste funkcije nije primao naknadu.

Člankom 3. stavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Boris Miletić, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Pule – Pola obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi nadzornih odbora trgovačkih društava.

Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše **do dva upravna vijeća ustanova**, odnosno **nadzorna odbora izvanproračunskih fondova** koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju.

Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, br. 144/10. i 16/14.), Povjerenstvo je utvrdilo da se trgovačko društvo BRIJUNI RIVIJERA d.o.o., Pula nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa od 22. listopada 2010.g. Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Pulu – Pola („Službene novine Grada Pule“, broj 6/11.) Povjerenstvo je utvrdilo da se navedeno trgovačko društvo nalazi i na popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Pulu – Pola od 12. srpnja 2011.g. Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Istarsku županiju („Službene novine Istarske županije“, br. 12/11.), Povjerenstvo je utvrdilo da se navedeno trgovačko društvo nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Istarsku županiju od listopada 2011.g.



U izvješću o imovinskom stanju dužnosnika koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu dana 5. srpnja 2013.g. povodom početka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Pule – Pola u mandatu od 2013. – 2017.g., dužnosnik je naveo da od mjeseca listopada 2007.g. obavlja funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva BRIJUNI RIVIJERA d.o.o. Navedenu okolnost dužnosnik je naveo i u izvješćima o imovinskom stanju koje je podnio povodom prestanka obnašanja javne dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru te povodom prestanka obnašanja javne dužnosti gradonačelnika Grada Pule – Pola u mandatu od 2009. – 2013.g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci – Stalne službe u Pazinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 040199107 upisano trgovačko društvo BRIJUNI RIVIJERA d.o.o. Kao suosnivači/članovi navedenog trgovačkog društva u sudski registar upisani su Republika Hrvatska i Istarska županija. Uvidom u povijesni izvadak za navedeno trgovačko društvo utvrđeno je da je dužnosnik Boris Miletić obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora.

Povjerenstvo tumači da se zabrana članstva dužnosnika u nadzornim odborima trgovačkih društava propisana člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a primjenjuje beziznimno odnosno bez obzira da li je trgovačko društvo proglašeno pravnom osobom od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku ili jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave. Iznimke propisane u članku 14. stavku 2. ZSSI-a, odnose se isključivo na članstvo dužnosnika u upravnim tijelima ustanova odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova, no ne i na trgovačka društva. Međutim, Povjerenstvo ukazuje da su se na dužnosnika u razdoblju prije stupanja ZSSI-a na snagu primjenjivale i odredbe ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. 60/08.), odredba članka 11. stavka 6. Zakona, izmijenjena je na način da **iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva (2) nadzorna odbora trgovačkih društava**, ustanova i izvanproračunskih fondova **koji su od posebnog državnog interesa**, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član nadzornog odbora trgovačkog društva, ustanove i izvanproračunskog fonda po položaju. Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnoga državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. 92/10.) prethodno navedeni članak 11. stavak 6. Zakona postao je stavak 7. Zakona, te je izmijenjenim člankom 11. stavkom 7. Zakona bilo propisano da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju.



Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na ikakvu naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnoga državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Slijedom navedenog, **od stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. 92/10.) iz Zakona je ispuštena iznimna dopuštenost članstva dužnosnika u nadzornim odborima trgovačkih društava koja su od posebnog državnog interesa.** No u prijelaznim i završnim odredbama ovog Zakona propisano je da dužnosnici koji su članovi nadzornih odbora trgovačkih društava od posebnog državnog interesa, prema Odluci o popisu trgovačkih društava od posebnog državnog interesa (**»Narodne novine«, br. 132/09.**), te trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele nastavljaju obavljati dužnost člana nadzornog odbora do imenovanja članova nadzornih odbora na temelju provedenog javnog natječaja.

Uvidom u Odluku o popisu trgovačkih društava od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, br. 132/09.) Povjerenstvo je utvrdilo da se trgovačko društvo BRIJUNI RIVIJERA d.o.o., nalazi se na popisu trgovačkih društava od posebnog državnog interesa.

Slijedom navedenog, na temelju Odluke Hrvatskog sabora („Narodne novine“, br. 132/09.) te prijelaznih i završnih odredbi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. 92/10.), članstvo dužnosnika u nadzornom odboru predmetnog trgovačkog društva nije bilo protivno propisima kojima se uređuju pitanja sukoba interesa. Stupanjem na snagu ZSSI-a, zabrana članstva dužnosnika u nadzornim odborima trgovačkih društava propisana je beziznimno.

Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog interesa, koje su donijela nadležna predstavnička tijela jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave kojima se trgovačko društvo BRIJUNI RIVIJERA d.o.o., utvrđuje pravnom osobom od posebnog interesa za jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, nisu relevantna za utvrđivanje povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, obzirom da su donijete tek nakon stupanja ZSSI-a na snagu, kada u odnosu na zabranu članstva dužnosnika u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava nikakve iznimke više nisu dopuštene nit moguće neovisno o tome da li je trgovačko društvo utvrđeno pravnom osobom od posebnog interesa.

Na temelju zaprimljenog očitovanja i dokumentacije, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik istovremeno uz obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Pule – Pola obavljao funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva BRIJUNI RIVIJERA d.o.o., čime je u razdoblju od stupanja ZSSI-a na snagu odnosno od ožujka 2011.g. do lipnja 2014.g. počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi ZSSI-a. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Na opravdanost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije ukazuje činjenica da je dužnosnik postupao suprotno zakonskoj obvezi u razdoblju duljem od tri godine, te da je dužnosnik obavljao funkciju u pravnoj osobi koja obavlja gospodarsku djelatnost osnovanoj s ciljem stjecanja dobiti.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao okolnost koja ublažava težinu povrede odredbi ZSSI-a te opravdava izricanje blaže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik nije primao novčanu naknadu za obavljanje funkcije u Nadzornom odboru trgovačkog društva BRIJUNI RIVIJERA d.o.o., kao i da je u trenutku donošenja ove odluke razriješio okolnost koja predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn, koja će trajati 4 mjeseca, a izvršit će se u 4 jednaka uzastopna mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

#### Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovorni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Boris Miletić, Grad Pula -Pola
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

