



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1585-P-271/15-02-18

Zagreb, 24. rujna 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Željka Funteka, općinskog načelnika Općina Brckovljani**, na 112. sjednici, održanoj 24. rujna 2015.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika **Željka Funteka, općinskog načelnika Općina Brckovljani**, zbog moguće povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta dužnosnika da pravodobno obavijesti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos Općine Brckovljani s poslovnim subjektom OPG „Tomislav Funtek“, u vlasništvu sina dužnosnika Tomislava Funteka iz Prikraja koji proizlazi iz sklapanja ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta.
- II. Poziva se dužnosnik **Željko Funtek** da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, pa je stoga i **Željko Funtek**, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općina Brckovljani, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo je dana 29. prosinca 2014.g., zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa protiv dužnosnika Željka Funteka, općinskog načelnika Općine Brckovljani. U prijavi se u bitnom navodi da je Općina Brckovljani u siječnju 2014.g., sklopila ugovor o poslovima održavanja cesta s trgovačkim društvom TOLJAN-TRANS d.o.o., ali da navedeno trgovačko društvo izvodi samo poslove čišćenja glavnih prometnica, a poslove čišćenja snijega na prilaznim cestama i poljskim putevima izvodi svojim traktorom Tomislav Funtek, sin općinskog načelnika Željka Funteka.

U prijavi se ujedno navodi da je Općina Brckovljani, odlukom općinskog načelnika Željka Funteka, dala osobno Željku Funteku i njegovom sinu Tomislavu Funteku u zakup poljoprivredno zemljište u državnom vlasništvu, naziva Božjakovačko dobro.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Povjerenstvo potom daje mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa i osiguranja postupanja u skladu s odredbama ZSSI-a. Nakon što zaprimi mišljenje i uputu Povjerenstva, dužnosnik i tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost obvezni su prije stupanja u predmetni poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju na temelju koje Povjerenstvo posebnom odlukom utvrđuje jesu li upute iz mišljenja Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika, u smislu ovog Zakona, bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Stavkom 3. istog članka propisano je da se poslovni odnos u smislu ovog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Povjerenstvo tumači da ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave predstavlja poslovni odnos u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a, s te da ugovori o nabavi usluga predstavljaju poslovni odnos u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a s obzirom da u okolnostima sklapanja ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu kao i u okolnostima sklapanja ugovora o nabavi usluga između tijela vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost i člana obitelji dužnosnika, postoji visok koruptivni rizik te takva situacija predstavlja sukob interesa u smislu članka 2. ZSSI-a. Člankom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili kada se osnovano može

smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

U postupku provjere navoda iz podnesene neanonimne prijave radi ocjene vjerodostojnosti i osnovanosti prijave, Povjerenstvo je prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Željko Funtek stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Brckovljani u aktualnom mandatu dana 20. svibnja 2013.g.

Uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju, utvrđeno je da je dužnosnik Željko Funtek obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Brckovljani i u mandatu 2009.-2013.g., te da u ovom mandatu, kao i u prethodnom, dužnost općinskog načelnika obnaša profesionalno za što prima plaću u neto mjesečnom iznosu od 12.700,00 kn. Dužnosnik je u izvješću o imovinskom stanju naveo da je Tomislav Funteka, OIB 39472741811, sin dužnosnika.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080172100, upisano trgovačko društvo TOLJAN-TRANS d.o.o., Dugo Selo, D. Dvorišće 38, OIB: 98828441100. Kao jedini osnivač i član ovog društva (a ujedno i kao direktor) upisan je Ivica Toljan iz Dugog Sela. Uvidom u povijesni izvadak iz sudskog registra utvrđeno je da niti dužnosnik Željko Funtek niti Tomislav Funtek nisu bili upisani kao vlasnici ili članovi tijela trgovačkog društva TOLJAN-TRANS d.o.o.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Brckovljani dostavila je dana 16. ožujka 2015.g. dopis potpisan od strane općinskog načelnika Željka Funteka, u kojem se navodi da Tomislav Funtek ili poslovni subjekt čiji je on nositelj ili vlasnik ne izvodi za potrebe Općine Brckovljani nikakve poslove održavanja pa tako niti poslove čišćenja snijega i druge poslove održavanja cesta, prolaznih puteva i poljskih puteva, kako niti na temelju ugovora a tako niti kao član zajednice ponuđača ili podizvođač u poslovnom odnosu. U dopisu se nadalje navodi da Tomislavu Funteku nisu isplaćivana sredstva od strane Općine Brckovljani po osnovi ugovorenih poslova. U dopisu se ističe da je Općina Brckovljani sve poslove održavanja nerazvrstanih cesta, poljskih puteva i puteva u vikend području u predmetnom razdoblju 2013. i 2014.g. provodila na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora u Općini Brckovljani (Službeni glasnik broj 02/10) za 2013.g. i na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora u Općini Brckovljani (Službeni glasnik broj 02/14) za 2014.g.) sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Ističe se da su za sve navedene usluge obavljani pozivni natječaji, prikupljene ponude, sastavljeni zapisnici o otvaranju ponude, a da su odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja donesene od strane Općinskog vijeća Općine Brckovljani. Uz navedeni dopis dostavljena je sva natječajna dokumentacija postupka koji je prethodio sklapanju ugovora te Ugovori o održavanju nerazvrstanih cesta na području Općine Brckovljani, Ugovori o održavanju poljskih puteva na području Općine Brckovljani te Ugovori o održavanju puteva u vikend području Općine Brckovljani iz 2013. i

2014.g., svi sklopljeni između Općine Brckovljani i trgovačkog društva TOLJAN-TRANS d.o.o. Iz prikupljenih ugovora ne može se utvrditi da su ugovoreni poslovi bili povjereni podizvođačima. Nadalje, iz priloženih konto kartica Općine Brckovljani proizlazi da su svi računi, ispostavljeni Općini Brckovljani u 2013. i 2014.g. za obavljene usluge održavanja nerazvrstanih cesta i putnih jaraka, održavanja poljskih puteva i održavanja puteva u vikend području, izdani od strane poslovnog subjekta TOLJAN-TRANS d.o.o., te da sredstva po navedenoj osnovi nisu isplaćivana drugim subjektima.

Iz podataka objavljenih na službenim internetskim stranicama Općine Brckovljani (www.brckovljani.hr) proizlazi da u tri popisa ugovora Općine Brckovljani i to popisa sa stanjem na dan 15. prosinca 2013.g., stanjem na dan 30. travnja 2014.g. i stanjem na dan 1. rujna 2015.g. nije naveden bilo kakav ugovor koji bi bio sklopljen s Tomislavom Funtekom ili poslovnim subjektom kojem je on nositelj ili vlasnik.

Povjerenstvo napominje da su, na temelju članka 39. stavka 5. ZSSI-a, nadležna tijela u Republici Hrvatskoj dužna bez odgode na zahtjev Povjerenstva, dostaviti zatražene obavijesti i dokaze. Stoga Povjerenstvo navode iz dopisa Općine Brckovljani od 16. ožujka 2015.g. prihvaća kao istinite, s obzirom da je isti dopis potpisan od strane zakonskog zastupnika te ovjeren žigom iste jedinice lokalne samouprave. Ovaj dopis stoga ima svojstvo javne isprave te se predmnijeva istinitost navoda o činjenicama o kojima je tijelo, koje je ispravu sastavilo, obavijestilo Povjerenstvo. S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je Tomislav Funtek, sin dužnosnika, za Općinu Brckovljani izvršavao bilo kakve usluge pa tako niti one na koje se ukazuje u prijavi, Povjerenstvo je u ovom dijelu neanonimnu prijavu ocijenilo nevjerodostojnom i neosnovanom.

No u dopisu Općine Brckovljani od 16. ožujka 2015.g. nadalje se navodi da je u razdoblju od 2011.-2014.g. Općina Brckovljani prodavala i davala u zakup zemljište u svojem vlasništvu te se ističe da su svi ugovori o prodaji i zakupu zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani sklapani po provedenim javnim natječajima i na temelju odluka Općinskog vijeća Općine Brckovljani. Uvidom u popis ugovora i preslike ugovora Povjerenstvo je utvrdilo da u razdoblju 2011.-2014.g. Općina Brckovljani nije s dužnosnikom Željkom Funtekom niti s njegovim sinom Tomislavom Funtekom sklopio ugovor o prodaji zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani.

Međutim, uvidom u popis ugovora o zakupu zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani, sklopljenih u razdoblju 2011.-2014.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je Općina Brckovljani sklopila Ugovor o zakupu zemljišta s poslovnim subjektom OPG „Tomislav Funtek” 15. listopada 2013.g. čije je predviđeno trajanje do 15. listopada 2018.g. U popisu se kao temelj za sklapanje toga ugovora navodi Zaključak općinskog vijeća o raspisivanju natječaja od 2. srpnja 2012.g., javni natječaj raspisan 9. srpnja 2012., ponuda, zapisnik povjerenstva i Zaključak općinskog vijeća od 26. srpnja 2012.g. o suglasnosti za sklapanje ugovora. Ujedno je u popisu navedeno 10 čestica, smještenih u k.o. Brckovljani, koje su istim

ugovorom dane u zakup, njihova ukupna površina od 68 ha, 01 a 51 m² te iznos godišnje zakupnine od ukupno 45.280,00 kn, uz napomenu da na dan 31. prosinca 2014.g. navedeni zakupnik nema dugovanja prema Općini Brckovljani po osnovi ovog ugovora.

Uvidom u Zapisnik s 34. redovne sjednice Općinskog vijeća Općine Brckovljani, održane 2. srpnja 2012.g., Povjerenstvo je utvrdilo da se u tom Zapisniku navodi da je sjednici prisustvovao općinski načelnik Željko Funtek te je tom prilikom iznio da je 1. svibnja 2012.g. stupila na snagu nova katastarska izmjera zemljišta u k.o. Brckovljani te da je došlo do bitnih promjena u površinama nekih čestica, odnosno da su osnovane nove čestice ili su dobile nove brojeve te je stoga predložio da radi usklađivanja ugovornih odnosa Općina Brckovljani raspiše novi natječaj za zakup zemljišta u Gospodarskoj zoni u k.o. Brckovljani i poljoprivrednog zemljišta u k.o. Prečec sukladno uvjetima i postupku propisanom u Zakonu o poljoprivrednom zemljištu i početnoj cijeni sukladno Pravilniku o utvrđivanju početne cijene. Na istoj sjednici navedeno je i povjerenstvo koje je imenovano za provođenje postupka javnog natječaja. Na sjednici od 2. srpnja 2012.g. Općinsko vijeće je donijelo Zaključak kojim je općinskom načelniku dana suglasnost za raspisivanje natječaja za zakup poljoprivrednog zemljišta u Gospodarskoj zoni Božjakovina u k.o. Brckovljani i poljoprivrednog zemljišta u k.o. Prečec, u vlasništvu Općine Brckovljani na rok od 5 godina i to za čestice k.č.br. 3769/1, 3768/1, 3768/2, 3767/2, 3767/1, 3766/1, 3760/1, 3758, 3862 i 3765 k.o. Brckovljani, po početnoj cijeni od 368,00 kn/ha te za k.č.br. 537 k.o. Prečec po početnoj cijeni od 363,00 kn/ha.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je općinski načelnik Općine Brckovljani dana 9. srpnja 2012.g. objavio natječaj za zakup zemljišta u Gospodarskoj zoni Božjakovina u k.o. Brckovljani i poljoprivrednog zemljišta u k.o. Prečec u kojem stoji da će se natječaj provesti po postupku i sukladno kriterijima propisanim člankom 36. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“ broj 152/08., 153/09., 21/10., 90/10., 124/10., 39/11., 61/11.). Navedeni natječaj sadrži podatak o gore navedenoj početnoj cijeni zakupa, a ujedno i naznaku da će na prijedlog Povjerenstva za otvaranje ponuda, Odluku o najpovoljnijoj ponudi donijeti općinski načelnik u roku od 15 dana od dostave ponuda, a da će Općina Brckovljani sklopiti ugovor o zakupu s najpovoljnijim ponuđačem. Nadalje je utvrđeno da je ponudu za navedenih 10 čestica koje se nalaze u k.o. Brckovljani podnio poslovni subjekt OPG „Tomislav Funtek“ u vlasništvu Tomislava Funteka te da je povjerenstvo za otvaranje ponuda, u Zapisniku od 25. srpnja 2012.g. predložilo da se navedene čestice u k.o. Brckovljani daju u zakup navedenom jedinom ponuditelju, dok je za preostalu česticu u k.o. Prečec stigla ponuda drugog subjekta, a potom je Općinsko vijeće Općine Brckovljani donijelo dana 26. srpnja 2012.g. Zaključak kojim daju suglasnost izvršnom tijelu za donošenje Odluke o najpovoljnijem ponuđaču i sklapanje ugovora o zakupu s utvrđenim najpovoljnijim ponuditeljima.

Uvidom u Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani, sklopljenom 15. listopada 2013.g., na rok od 5 godina, utvrđeno je da je isti sklopljen između Općine Brckovljani, zastupane po zamjeniku općinskog načelnika Stjepanu Horvatu i OPG-a „Tomislav Funtek” iz Prikraja, zastupanog po vlasniku Tomislavu Funteku.

Predmet ugovora je poljoprivredno zemljište u Gospodarskoj zoni Božjakovina u k.o. Brckovljani i to k.č.br. 3769/1, 3768/1, 3768/2, 3767/2, 3767/1 po ponuđenoj godišnjoj zakupnini od 20.480,00 kn; k.č.br. 3766/1 po ponuđenoj godišnjoj zakupnini od 4.700,00 kn; k.č.br. 3760/1, 3758 i 3862 po ponuđenoj godišnjoj zakupnini od 18.600,00 kn te k.č.br. 3765/1 po ponuđenoj godišnjoj zakupnini od 1.500,00 kn. Utvrđena je ukupna godišnja zakupnina (za jedno sjetveno razdoblje) u ukupnom iznosu od 45.280,00 kn. Iste stranke sklopile su dana 13. svibnja 2014.g. I. Anex Ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani na rok od 5 godina, kojim je izvršen prijeboj dijela zakupnine za sjetveno razdoblje 2013/2014, s obzirom da je isti zakupnik po ranije sklopljenim ugovorima već bio zakupnik k.č.br. 3758, 3862 i 3760/1 k.o. Brckovljani te je izvršio uplatu zakupnine utvrđene tim ugovorima. Naime, u članku 4. i 5. istog Anexa konstatirano je da su Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani od 17. lipnja 2009.g., s važenjem do 31. listopada 2014.g. te Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Brckovljani od 29. lipnja 2010.g., s važenjem do 1. srpnja 2014.g., između istih stranaka, sporazumno raskinuti 1. siječnja 2014.g.

Povjerenstvo je utvrdilo da k.č.br. **3765/1** k.o. Brckovljani, koja je predmet Ugovora od 15. listopada 2013.g., a za koju je u I. Aneksu Ugovora o zakupu od 13. svibnja 2014.g. navedeno da se radi o dijelu iste čestice u površini 2 ha, 77 a i 29 m², nije bila navedena među česticama za koje je Odlukom Općinskog vijeća Općine Brckovljani dana suglasnost za natječaj za davanje u zakup, ali je predmetni poslovni subjekt dao ponudu i za ovu česticu.

Sukladno članku 30. stavku 1. podstavku 1. ZSSI-a u nadležnosti Povjerenstva je pokretanje postupaka sukoba interesa i donošenje odluka o tome je li određeno djelovanje ili propust dužnosnika predstavlja povredu odredbi ovog Zakona, pri čemu se ističe da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g. Stoga predmetom ovog postupka nisu okolnosti sklapanja dvaju ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta od 17. lipnja 2009.g. i od 29. lipnja 2010.g., između Općine Brckovljani i OPG „Tomislav Funtek”, no moguće je razmatranje okolnosti raskida ovih ugovora, vezano za sklapanje novog ugovora o zakupu od 15. listopada 2013.g. S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je jedinica lokalne samouprave u kojoj dužnosnik Željko Funtek obnaša dužnost općinskog načelnika stupila u poslovni odnos s OPG „Tomislav Funtek”, čiji je vlasnik sin dužnosnika, na temelju Ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta sklopljenog 15. listopada 2013.g, a da dužnosnik nije prethodno stupanju u ovaj poslovni odnos zatražio mišljenje i uputu Povjerenstva, Povjerenstvo je steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi sadržaj, datum donošenja i potpisnika Odluke izvršnog tijela Općine Brckovljani o najpovoljnijem ponuđaču, slijedom koje je sklopljen Ugovor o zakupu od 15. listopada 2013.g. te okolnosti sklapanja Sporazumnog raskida prethodno važećih ugovora o zakupu k.č.br. 3758, 3862 i 3760/1 k.o. Brckovljani od 1. siječnja 2014.g.

Povjerenstvo će potrebne podatke zatražiti od Općine Brckovljani te po potrebi drugih nadležnih tijela javne vlasti.

Poziva se dužnosnik Željko Funtek da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, posebno vezano na okolnost proteka više od godinu dana od davanja suglasnosti Općinskog vijeća Općine Brckovljani za sklapanjem ugovora pa do sklapanja Ugovora o zakupu od 15. listopada 2013.g. te vezano za okolnost da je predmet navedenog ugovora i k.č.br. 3765/1 k.o. Brckovljani, koja nije bila predmetom Zaključka o suglasnosti Općinskog vijeća od 2. srpnja 2012.g., kao i da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao u izreci ovog akta.



PREDsjednica POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Željko Funtek, Općina Brckovljani,
2. Podnositelj prijave,
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva,
4. Pismohrana.

