



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-981-P-205/15-02-8

Zagreb, 12. lipnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Marijana Stopfera, zamjenika gradonačelnika Grada Biograda na Moru**, na 100. sjednici, održanoj dana 12. lipnja 2015.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Marijana Stopfera, zamjenika gradonačelnika Grada Biograda na Moru, zbog moguće povrede članka 17. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz stupanja u poslovni odnos Grada Biograda na Moru u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost i poslovnog subjekta Medolina, trgovinsko-ugostiteljskog obrta (u daljnjem tekstu: T.U.O. Medolina) koji je u vrijeme stupanja u poslovni odnos bio u vlasništvu dužnosnika, kao i zbog moguće povrede članka 17. stavka 3. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta dužnosnika Marijana Stopfera da obavijesti Povjerenstvo o poslovnom subjektu s kojim tijelo javne vlasti sukladno članku 17. stavcima 1. i 2. ZSSI-a ne smije stupiti u poslovni odnos.**
- II. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Kneza, gradonačelnika Grada Biograda na Moru zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a koja proizlazi iz zastupanja Grada Biograda na Moru prilikom stupanja u poslovni odnos s poslovnim subjektom u vlasništvu dužnosnika Marijana Stopfera, odnosno u vlasništvu člana obitelji dužnosnika koji je na temelju članka 17. stavka 1. i 2. ZSSI-a zabranjen.**
- III. **Pozivaju se dužnosnici Marijan Stopfer i Ivan Knez da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga su Ivan Knez i Marijan Stopfer, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Biograda na Moru, obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 25. srpnja 2014.g. zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Ivana Kneza i Marijana Stopfera. U prijavi se u bitnom navodi da se T.U.O. Medolina u vlasništvu dužnosnika Marijana Stopfera nalazi na listi zakupnika javne površine te da se objekt u kojem predmetni obrt obavlja ugostiteljsku djelatnost nalazi na pješačkom prijelazu, a izgrađen je u gabaritima većim od 95 m² za koje plaća zakupninu. U prijavi se još navodi da se radnicima zaposlenima u predmetnom obrtu ne isplaćuju plaće.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene prijave te utvrđivanja postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, zatražilo od nadležnih tijela potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Biograd na Moru je dostavio dopis od 20. svibnja 2015.g. u kojem se navodi da je T.U.O. Medolina, MBO: 90445848 sklopio s Gradom Biogradom na Moru Ugovor o zakupu javne površine za postavljanje ugostiteljske terase od 1. travnja 2011.g. na razdoblje od četiri godine te Ugovor o zakupu javne površine za postavljanje kioska od 7. lipnja 2013.g. također na razdoblje od četiri godine. Navedeni ugovori zaključeni su na temelju Odluke o visini, načinu obračuna i plaćanju zakupnine za zakup javne površine za postavljanje ugostiteljske terase („Službeni glasnik Grada Biograda na Moru“, broj 2/11.) i Odluke o davanju u zakup javnih površina za postavljanje privremenih objekata („Službeni glasnik Grada Biograda na Moru“, broj 1/12.). Uvidom u predmetne ugovore utvrđeno je da je Ugovor o zakupu javne površine od 1. travnja 2011.g. sklopljen između Grada Biograda na Moru i T.U.O. Medolina **u vlasništvu Marijana Stopfera**, dok je Ugovor o zakupu javne površine za postavljanje kioska od 7. lipnja 2013.g. sklopljen između Grada Biograda na Moru i T.U.O. Medolina **u vlasništvu Barbare Stopfer**. Prilikom sklapanja oba navedena ugovora Grad Biograd na Moru zastupao je gradonačelnik Ivan Knez.

Uvidom u izvadak iz Obrtnog registra Ureda državne uprave u Zadarskoj županiji utvrđeno je da pod matičnim brojem subjekta 90445848 upisan subjekt Medolina, trgovinsko-ugostiteljski obrt, vl. Barbara Stopfer. Obrt je osnovan i počeo s obavljanjem djelatnosti 31. svibnja 1995.g. te je od osnivanja do 12. veljače 2013.g. bio u isključivom vlasništvu dužnosnika Marijana Stopfera.

Dana 12. veljače 2013.g. u Obrtnom registru upisana je promjena - pristupanja ortaka Barbare Stopfer na temelju ugovora o ortakluku (zajednički obrt). Dana 26. veljače 2013.g. upisana je promjena - istup ortaka Marijana Stopfera. Uporedbom oib-a Barbare Stopfer upisanog u Obrtni registar i oib-a koji je dužnosnik Marijan Stopfer naveo u izvješću o imovinskom stanju za svoju suprugu Barbaru Stopfer, utvrđeno je da riječ o istoj osobi.

Uvidom u službene rezultate izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, održanih 17. svibnja 2009.g. te rezultate izbora održanih 19. svibnja 2013.g., koji su objavljeni na internet stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, utvrđeno je da je Ivan Knez izabran za gradonačelnika Grada Biograde na Moru, a Marijan Stopfer za zamjenika gradonačelnika Grada Biograde na Moru u mandatu 2009.-2013., kao i u mandatu 2013.-2017.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavcima 3. i 4. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Stavkom 2. istog članka propisano je da se ograničenje iz stavka 1. toga članka primjenjuje na poslovne subjekte u kojima član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, u slučaju kada je član obitelji dužnosnika na bilo koji način, izravno ili neizravno, stekao predmetni udio, odnosno dionice od dužnosnika u razdoblju od dvije godine prije imenovanja odnosno izbora na javnu dužnost po do prestanka njezinog obnašanja. Stavkom 3. istog članka propisano je da je dužnosnik dužan u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost izvijestiti Povjerenstvo o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu poslovnog subjekta iz stavka 1. i 2. toga članka te je dužan redovito izvještavati Povjerenstvo o svim nastalim promjenama podataka o poslovnim subjektima u odnosu na koje ne smije stupiti u poslovni odnos sukladno stavcima 1. i 2. toga članka u roku od 30 dana od nastale promjene.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu toga Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika. Stavkom 4. istog članka propisano je da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a između ostalih i obrtnici.

Obzirom da prikupljena dokumentacija upućuje na moguću povredu članka 17. stavaka 1., 2. i 3. ZSSI-a, koja proizlazi iz sklapanja nedozvoljenih ugovora između poslovnog subjekta u vlasništvu dužnosnika Marijana Stopfera, odnosno člana obitelji dužnosnika s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost te propusta dužnosnika da izvijesti Povjerenstvo o tim poslovnim subjektima, Povjerenstvo je odlučilo protiv dužnosnika Marijana Stopfera pokrenuti postupak za odlučivanje o sukobu interesa.

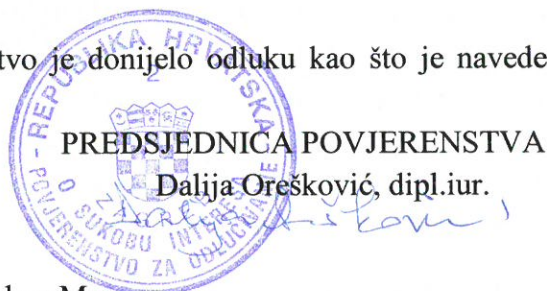
Zastupanje Grada Biograda na Moru od strane dužnosnika Ivana Kneza prilikom sklapanja zakonom zabranjenih ugovora iz članka 17. stavaka 1. i 2. ZSSI-a upućuje na moguću povredu načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a. Naime, od osoba koje u ime građana kao izabrani dužnosnici obnašaju određene javne dužnosti, pa tako i dužnost čelnika izvršne vlasti na lokalnoj razini, opravdano se očekuje da svojim postupanjem služe kao primjer ostalima, a postupanje u skladu s važećim zakonodavstvom temeljni je preduvjet svakog daljnjeg postupanja i predstavlja osnovni kriterij kojim bi se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti trebali rukovoditi. Prihvaćanjem izbora ili imenovanja na određenu javnu dužnost, dužnosnici ujedno prihvaćaju obvezu zaštite javnog interesa, a potpisivanje ugovora kojim Grad Biograd na Moru stupa u nedozvoljeni poslovni odnos protivno je javnom interesu te narušava povjerenje građana u tijela javne vlasti.

U odnosu na navode iz podnesene prijave koji se odnosi na neisplaćene plaće zaposlenicima T.U.O. Medolina, Povjerenstvo ističe da je isto u nadležnosti Inspektorata rada Ministarstva rada i socijalne skrbi

Pozivaju se dužnosnici Marijan Stopfer i Ivan Knez da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostave Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostave svu relevantnu dokumentaciju kojom raspolaže.

Povjerenstvo će, prema potrebi, od nadležnih tijela zatražiti dodatne podatke i dokumentaciju.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Knez, Grad Biograd na Moru
2. Dužnosnik Marijan Stopfer, Grad Biograd na Moru
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana