



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1314-P-203/15-04-16

Zagreb, 12. lipnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, i 57/12., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Tihomira Marinkovića, općinskog načelnika Općine Bol**, na 100. sjednici održanoj 12. lipnja 2015. g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Tihomira Marinkovića, općinskog načelnika Općine Bol, zbog moguće povrede članka 7. stavka 1. podstavka c) ZSSI-a odnosno moguće povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz stupanja u poslovni odnos Ugostiteljskog obrta Dario, vlasništvo Daria Marinkovića, sina dužnosnika Tihomira Marinkovića, sa Općinom Bol, kao tijelom vlasti u kojem dužnosnik Tihomir Marinković obnaša javnu dužnost općinskog načelnika, bez da je dužnosnik o tome pravodobno obavijestio Povjerenstvo.**
- II. Poziva se dužnosnik Tihomir Marinković da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Tihomir Marinković povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Bol obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Povjerenstvo je 21. ožujka 2014. g. zaprimilo anonimnu prijavu protiv dužnosnika Tihomira Marinkovića, općinskog načelnika Općine Bol, koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-2574-R-242/14-01-3, povodom koje se vodio predmet broj R-242/14, a koji je 10. lipnja 2015. g. presigniran u predmet broj P-203/15.

U predmetnoj prijavi u bitnome se navodi kako je prijavljeni dužnosnik Tihomir Marinković obnašajući javnu dužnost općinskog načelnika Općine Bol omogućio da Ugostiteljski obrt Dario u vlasništvu njegovog sina Daria Marinkovića obavlja ugostiteljsku djelatnost u centru Bola, u prostoru koji je u vlasništvu Općine Bol. U prijavi se izražava sumnja u zakonitost postupanja prilikom dodjele prava na postavljanje tržnih štandova i stolova na tržnici u Općini Bol, kao i na dugim javnim površinama u vlasništvu Općine Bol na temelju provedenih natječaja. U prijavi se nadalje navodi da općinski načelnik prima naknadu putnog troška za odlazak na radno mjesto, unatoč činjenici kako živi u blizini radnog mjesta te da prima naknadu za obavljanje funkcije predsjednika Turističke zajednice Općine Bol kao i naknadu za sudjelovanje u radu Općinskog vijeća.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati ili se opravdano može smatrati da utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu navedenog Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika, stoga je Dario Marinković, kao sin dužnosnika Tihomira Marinkovića, član obitelji dužnosnika u smislu ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom c) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlorabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 18. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Povjerenstvo će izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ovim Zakonom.

Poslovni subjekti u smislu ZSSI-a su trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona, stoga je i Ugostiteljski obrt Dario poslovni subjekt u smislu ZSSI-a.

Povjerenstvo je radi stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa prijavljenog dužnosnika Tihomira Marinkovića pristupilo provjeri navoda sadržanih u podnesenoj anonimnoj prijavi te je na temelju prikupljenih podataka, obavijesti i dokumentacije odlučilo pokrenuti postupak po službenoj dužnosti.

Uvidom u izvadak iz obrtnog registra Ureda državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj županiji, Službe za gospodarstvo, Ispostave Supetar, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem obrta 92302246 upisan Ugostiteljski obrt Dario, u vlasništvu Daria Marinkovića. Usporedbom OIB-a Daria Marinkovića navedenog u izvatku iz obrtnog registra Ureda državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj županiji, Službe za gospodarstvo, Ispostave Supetar, i OIB-a navedenog u Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika Tihomira Marinkovića, Povjerenstvo je utvrdilo kako je riječ o istoj osobi, odnosno o Dariu Marinkoviću sinu dužnosnika Tihomira Marinkovića.

Povjerenstvo je od Općine Bol zatražilo očitovanje na okolnost da li postoji poslovni odnos između Općine Bol i Ugostiteljskog obrta Dario, u vlasništvu Daria Marinkovića uz dostavu dokumentacije ukoliko je navedeni poslovni odnos zasnovan te očitovanje na temelju kojih odluka i postupka se izvršava dodjela štandova i stolova na javnim površinama u vlasništvu Općine Bol.

Na zahtjev Povjerenstva, pročelnik Općine Bol Stipe Karmelić dostavio je očitovanje u kojem se navodi kako Ugostiteljski obrt Dario u vlasništvu Daria Marinkovića, posluje u ugostiteljskom objektu „Barka“ u centru Općine Bol. U očitovanju se nadalje navodi da vlasnik ugostiteljskog objekta „Barka“ svake godine dobiva rješenje o korištenju javne površine za pojedinu kalendarsku godinu na temelju kojeg se plaća naknada. U očitovanju se navodi da za 2014. g. Dario Marinković nije imao dugovanja prema Općini Bol te da rješenja za korištenje javnih površina za 2015. g., nisu dostavljena korisnicima do dana upućivanja ovog očitovanja Povjerenstvu.

U odnosu na način dodjeljivanja štandova i stolova na javnim površinama u vlasništvu Općine Bol, u očitovanju se navodi kako se javne površine iznajmljuju na temelju Odluke o korištenju javnih površina na području Općine Bol. Člankom 5. navedene Odluke određeno je da se štekat na javnoj površini u pravilu nalazi uz fasadu ugostiteljskog objekta i na dijelu javne površine nasuprot ugostiteljskom objektu.

Uz očitovanje, dostavljena je Odluka o korištenju javnih površina na području Općine Bol koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Bol na 4/2014 sjednici 3. lipnja 2014. g., Odluka o naknadama za korištenje javnih površina, rješenje broj 12/2004 o korištenju javne površine te račun broj 217/2014 za korištenje javne površine ispred ugostiteljskog objekta „Barka“.

Obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je povodom stupanja poslovnog subjekta u vlasništvu sina dužnosnika u poslovni odnos s tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi razdoblje zasnivanja poslovnih odnosa između Općine Bol i Ugostiteljskog objekta Dario, vlasništvo poslovnog prostora u kojem se nalazi Ugostiteljski objekt „Barka“, kao i da li je tijekom obnašanja javne dužnosti dužnosnik Tihomir Marinković sudjelovao u donošenju odluka kojom se omogućavalo poslovnom subjektu u vlasništvu dužnosnikovog sina Daria Marinkovića korištenje javnih površina ili poslovnih prostora u vlasništvu Općine Bol u svrhu poslovanja predmetnog obrta.

Povjerenstvo će potrebne podatke zatražiti od Općine Bol, Porezne uprave, te drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj.

U odnosu na ostale navode iz podnesene prijave od Općine Bol zatraženo je očitovanje i na okolnost prima li općinski načelnik naknadu putnog i drugog opravdanog troška, a ukoliko prima u kojem iznosu je naknada određena i kojom odlukom. U odnosu na navedene okolnosti u očitovanju pročelnika Općine Bol navodi se kako je u Službenom glasniku Općine Bol, broj 6/2010., objavljena Odluka o plaći i drugim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika. Čankom 7. navedene Odluke propisano je da dužnosnici imaju pravo na naknadu troškova za službena putovanja i naknadu troškova prijevoza. Odluka o visini dnevnice za službena putovanja objavljena je u Narodnim novinama i primjenjuje se u iznosu od 170,00 kuna po danu, uvećano za troškove noćenja prema priloženom računu, dok se korištenje privatnog automobila u službene svrhe plaća u iznosu od 2,00 kuna po prijeđenom kilometru. Uz očitovanje dostavljena je Odluka o plaći i drugim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika od 10. rujna 2010. g.

Povjerenstvo je zatražilo od Turističke zajednice Općine Bol očitovanje na okolnost prima li općinski načelnik Općine Bol Tihomir Marinković naknadu za obavljanje funkcije u Turističkoj zajednici Općine Bol.

U dostavljenom očitovanju Turističke zajednice Općine Bol od 12. ožujka 2015. g. navodi se kako dužnosnik Tihomir Marinković ne prima nikakvu naknadu za obavljanje funkcije u Turističkoj zajednici Općine Bol.

Obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da dužnosniku pripada pravo na naknadu troškova za službena putovanja i naknadu troškova prijevoza te da dužnosnik ne prima naknadu za obavljanje funkcije predsjednika Turističke zajednice Općine Bol, Povjerenstvo nije steklo saznanja o drugim mogućim povredama ZSSI-a stoga postupak nije pokrenut u odnosu na ostale navode iz podnesene prijave.

Poziva se dužnosnik Tihomir Marinković da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka, kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kako je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Tihomir Marinković, Općina Bol
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

