



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-989-P-1-14/15-16-18

Zagreb, 12. lipnja 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica, na 100. sjednici, održanoj 12. lipnja 2015.g., donosi sljedeću:**

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica, zbog moguće povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta dužnosnice da obavijesti Povjerenstvo o stupanju trgovačkog društva TRGOCENTAR MARIJA d.o.o., iz Marije Gorice, u vlasništvu kćeri dužnosnice u poslovni odnos s Općinom Marija Gorica, i to sklapanjem Ugovora o zakupu poslovnog prostora za obavljanje ugostiteljske djelatnosti od dana od 27. studenog 2013.g. te nabavom robe i usluga u 2013. i 2014. godini kao i o stupanju obrta "Ladanjski raj", u vlasništvu Zlatka Jančića iz Marije Gorice, u poslovni odnos s Općinom Marija Gorica, i to nabavom robe i usluga u 2013. i 2014. godini.**
- II. Poziva se dužnosnica Marica Jančić da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Povjerenstvu je dana 3. siječnja 2014.g., putem službene internetske stranice Povjerenstva, upućena neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod poslovnim brojem 711-U-11-SI-1/14-01, povodom koje se vodi predmet broj P-1/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, pa je stoga i Marica Jančić, povodom obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Marija Gorica, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

U predmetnoj prijavi u bitnom se navodi da je Općina Marija Gorica stupala u poslovne odnose poslovnim subjektima u vlasništvu članova obitelji općinske načelnice Marice Jančić. Navodi se da se u ugostiteljskom objektu - Izletište "Ladanjski raj", kojeg vodi ugostiteljski obrt u vlasništvu supruga dužnosnice Zlatka Jančića, održavaju proslave, skupovi i domjenci u organizaciji Općine Marija Gorica, kao i manifestacija "Prvi pljesak" u organizaciji Turističke zajednice "Savsko sutlanska dolina i brigi" u kojoj dužnosnica obnaša funkciju predsjednice. Nadalje, suprug dužnosnice ima i drugi ugostiteljski objekt, za koji je u zakupu poslovnog prostora u okviru društvenog doma Trstenik, koji je u vlasništvu Općine Marija Gorica. U prijavi se navodi da od trgovačkog društva TRGOCENTAR MARIJA d.o.o., u kojem udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima Nataša Jančić, kći općinske načelnice Marice Jančić, Općina Marija Gorica svake godine nabavlja robu za namjenu prigodnih darova za djecu i starije i nemoćne osobe te da je i ovo trgovačko društvo također u zakupu poslovnog prostora u okviru društvenog doma Trstenik, koji je u vlasništvu Općine Marija Gorica.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika, u smislu ovog Zakona, bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Stavkom 3. istog članka propisano je da se poslovni odnos u smislu ovog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Povjerenstvo tumači da sklapanje ugovora o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, predstavlja stupanje u poslovni odnos u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a, obzirom da takvim ugovorom od tijela javne vlasti poslovni subjekt stječe pravo korištenja nekretnine, odnosno sredstva, imovine jedinice lokalne samouprave. Ugovori o bagatelnoj nabavi robe i usluga također predstavljaju poslovni odnos u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a, obzirom da za prodanu robu i pružene usluge određeni poslovni subjekt, kao druga strana poslovnog odnosa, stječe isplaćena novčana sredstva iz proračuna predmetne jedinice lokalne samouprave.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da je Marica Jančić stupila na dužnost općinske načelnice Općine Marija Gorica u aktualnom mandatu dana 24. svibnja 2013.g., a uvidom u izvješća o imovinskom stanju, koja je dužnosnica podnijela Povjerenstvu, utvrđeno je da je ista obnašala navedenu dužnost i u mandatu 2009.-2013.g., te da i u ovom mandatu, kao i u prethodnom, dužnost obnaša profesionalno.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080141559, upisano trgovačko društvo TRGOCENTAR MARIJA d.o.o., Marija Gorica, Gorička 1, OIB: 59118744289. Kao jedini član ovog društva (a ujedno i kao direktor) upisana je Nataša Jančić, OIB: 13867149066. Uvidom u izvadak iz Matice rođenih Matičnog ureda Zaprešić, dostavljen na zahtjev Povjerenstva, utvrđeno je da je Nataša Jančić, kći dužnosnice.

Uvidom u podatke obrtnog registra Ureda državne uprave u Zagrebačkoj županiji utvrđeno je da je pod matičnim brojem obrta 91243912, upisan obrt "Ladanjski raj", za ugostiteljstvo i proizvodnju povrća i pića, u vlasništvu Zlatka Jančića iz Hrastine, Marija Gorica, OIB: 31257249260, za naznakom djelatnosti "ugostiteljstvo-gostionica". Uvidom u podatke iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnice, utvrđeno je da je Zlatko Jančić suprug dužnosnice.

Dopisom od 4. rujna 2014.g., dostavljenim na zahtjev Povjerenstva, Turistička zajednica općina Brdovec, Dubravica i Marija Gorica "Savsko-sutlanska dolina i brigi" očitovala se da u 2013.g. i 2014.g. nije stupala u kakve poslovne odnose s obrtom "Ladanjski raj", vlasnika Zlatka Jančića, niti su u ugostiteljskom objektu navedenog obrta organizirane manifestacije od strane navedene Turističke zajednice.

Dopisom općinske načelnice Općine Marija Gorica klasa: 041-01/14-01/04 ur.broj: 238/19-02-14-1 od 2. rujna 2014.g., dostavljenim na zahtjev Povjerenstva, navodi se da je u sklopu poslovnih odnosa s trgovačkim društvom TRGOCENTAR MARIJA d.o.o., Općina Marija Gorica radi nabave roba i usluga, u 2013.g. navedenom trgovačkom društvu isplatila ukupno iznos od 77.100,12 kn, a u 2014.g., zaključno do 31. kolovoza 2014.g., ukupno iznos od 62.410,99 kn te da je u sklopu poslovnih odnosa s "Izletištem Ladanjski raj" obrtu isplaćen u 2013.g. ukupno iznos od 9.129,00 kn, od čega za reprezentaciju iznos od 8.282,00 kn, a u 2014.g., zaključno do 31. kolovoza 2014.g., ukupno iznos od 4.992,00 kn, od čega za reprezentaciju iznos od 3.098,00 kn. Dopisu su priložene preslike neovjerenih izvadaka iz poslovnih knjiga, kojima se potvrđuju navodi o iznosima dugovanja i isplata Općine Marija Gorica prema navedenim subjektima u specificiranom razdoblju.

U navedenom dopisu se ističe da sukladno članku 18. stavku 3. Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" br. 90/11., 83/13., 143/13., 13/14., dalje u tekstu: ZJN) Općina Marija Gorica u odnosu na konkretne poslove nabave robe i usluga nije bila dužna provesti postupak javne nabave.

Dopisom općinske načelnice Općine Marija Gorica klasa: 041-01/14-01/05 ur.broj: 238/19-02-14-1 od 24. rujna 2014.g., dostavljenim na zahtjev Povjerenstva navodi se da se u poslovnoj zgradi u Trsteniku, u vlasništvu Općine Marija Gorica, trgovačko društvo TRGOCENTAR MARIJA d.o.o., nalazi u zakupu poslovnog prostora od 1998.g.

Nadalje se navodi da je Općina Marija Gorica 7. kolovoza 2003.g. objavila natječaj za zakup poslovnih prostora na navedenoj lokaciji, te je Općinsko vijeće Općine Marija Gorica 23. rujna 2003.g., od dvije prispijele ponude, kao povoljniju ponudu utvrdilo ponudu trgovačkog društva TRGOCENTAR MARIJA d.o.o., nakon čega su 1. prosinca 2013.g., s istim trgovačkim društvom sklopljena dva ugovora o zakupu poslovnog prostora u trajanju od 10 godina i to Ugovor o zakupu poslovnog prostora površine 62 m², za obavljanje ugostiteljske djelatnosti te Ugovor o zakupu poslovnog prostora površine 75 m², za obavljanje trgovačke djelatnosti. U navedenom se dopisu ističe da je za vrijeme trajanja navedenih ugovora, predmetni poslovni prostor površine 75 m² prestao biti vlasništvo Općine Marije Gorica te je postao vlasništvo DVD Trstenik.

Nadalje se navodi da je prije isteka gore navedenih ugovora o zakupu poslovnog prostora, Općina Marija Gorica ponudila sklapanje novog ugovora o zakupu za poslovni prostor površine 62 m² trgovačkom društvu TRGOCENTAR MARIJA d.o.o., kao dosadašnjem zakupniku, sukladno odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora, a obzirom da je isto trgovačko društvo prihvatilo ponudu, Općina Marija Gorica je sklopila novi ugovor o zakupu navedenog poslovnog prostora za obavljanje ugostiteljske djelatnosti u Trsteniku ukupne površine 62 m² s istim zakupnikom, sada u trajanju od 5 godina. Novi vlasnik poslovnog prostora površine 75 m², također je po isteku starog sklopio novi ugovor o zakupu poslovnog prostora s istim zakupnikom.

U prilogu dopisa od 24. rujna 2014.g. dostavljene su preslike isprava navedenih u dopisu, i to preslika Odluke Općinske načelnice Općine Marija Gorica, klasa 372-03/13-01/01, ur.broj 238/19-02-13-5 od 4. studenog 2013.g., o sklapanju novog Ugovora o zakupu poslovnog prostora u Trsteniku, Ante Kovačića 17/a sa dosadašnjim zakupnikom trgovačkim društvom TRGOCENTAR MARIJA d.o.o., i Ugovor o zakupu poslovnog prostora, sklopljen 27. studenog 2013.g. između Općine Marija Gorica, kao zakupodavca, i trgovačkog društva TRGOCENTAR MARIJA d.o.o., kao zakupnika te potvrda Jedinственог управног одјела Općine Marija Gorica od 30. listopada 2013.g., kojom se potvrđuje da trgovačko društvo TRGOCENTAR MARIJA d.o.o., prema Općini Marija Gorica nema dugovanja po osnovi zakupnine i komunalne naknade.

Člankom 6. stavkom 1. Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora („Narodne novine“ br. 125/11) propisano je da se poslovni prostor u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba u njihovu vlasništvu ili pretežitom vlasništvu daje u zakup putem javnoga natječaja.

Međutim, stavkom 3. istog članka propisano je da će, iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, zakupodavac sadašnjem zakupniku poslovnoga prostora koji u potpunosti izvršava obveze iz ugovora o zakupu, najkasnije 60 dana prije isteka roka na koji je ugovor sklopljen, ponuditi sklapanje novog ugovora o zakupu na određeno vrijeme – ne dulje od 5 godina.

Sukladno članku 30. stavku 1. podstavku 1. ZSSI-a u nadležnosti Povjerenstva je pokretanje postupaka sukoba interesa i donošenje odluka o tome da li određeno djelovanje ili propust dužnosnika predstavlja povredu odredbi ovog Zakona, pri čemu se ističe da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g. Stoga predmetom ovog postupka nisu okolnosti sklapanja dvaju ugovora o zakupu poslovnog prostora od 1. prosinca 2013.g. između Općine Marija Gorica i trgovačkog društva TRGOCENTAR MARIJA d.o.o., iako iz preslika istih proizlazi da je iste u ime Općine Marija Gorica, također sklapala Marica Jančić, kao općinska načelnica.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je tijelo vlasti u kojem dužnosnica Marica Jančić obnaša dužnost općinske načelnice stupila u ugovorni odnos s trgovačkim društvom TRGOCENTAR MARIJA d.o.o., u kojem je kći dužnosnice jedini osnivač i član, na temelju Ugovora o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Općine Marija Gorica, sklopljenog 27. studenog 2013.g. Okolnost da dužnosnica nije prethodno sklapanju navedenog ugovora pravovremeno obavijestila Povjerenstvo o namjeri tijela vlasti u kojem obnaša dužnost da stupi u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnice ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ukazuje na moguću povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Iz prikupljenih podataka o dokumentacije proizlazi i da je tijelo vlasti u kojem dužnosnica obnaša dužnost u okviru bagatelne nabave roba i usluga tijekom 2013. i 2014.g., stupalo u poslovne odnose s trgovačkim društvom TRGOCENTAR MARIJA d.o.o., u kojem je kći dužnosnice jedini osnivač i član kao i sa obrtom "Ladanjski raj", čiji je vlasnik suprug dužnosnice. Činjenica da dužnosnica nije prethodno sklapanju pravnih poslova radi nabave robe i usluga za Općinu Marija Gorica, pravovremeno obavijestila Povjerenstvo o namjeri tijela vlasti u kojem obnaša dužnost da stupi u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnice ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ukazuje na moguću povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Nadalje, iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije utvrdilo da je i ugostiteljski obrt u vlasništvu supruga dužnosnice, zakupnik poslovnog prostora u vlasništvu Općine Marija Gorica.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano

Člankom 18. stavkom 2. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ br. 152/08) propisano je da dužnost predsjednika turističke zajednice općine ili grada i županije obnaša općinski načelnik ili gradonačelnik, odnosno župan ovisno o jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za područje koje je turistička zajednica osnovana, a stavkom 4. istog članka da dužnost predsjednika turističke zajednice područja i udruženih turističkih zajednica obnaša, sukladno odredbama statuta, jedan od općinskih načelnika ili gradonačelnika, odnosno župana ovisno o jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za područje kojih je osnovana turistička zajednica područja.

Povjerenstvo stoga ukazuje da istovremeno obnašanje javne dužnosti predsjednika turističke zajednice općine ili više udruženih općina, od strane općinskog načelnika iste općine ili jedne od udruženih općina predstavlja dozvoljenu iznimku od zabrane istovremenog obnašanja druge javne dužnosti iz članka 13. stavka 1. ZSSI-a

Tijekom postupka pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi na koji način je od strane Općine Marija Gorica izvršen odabir utvrđenih dobavljača u predmetnim poslovima nabave robe i usluga, kao i da li je Općina Marija Gorica donijela akt kojim uređuje postupak bagatelne nabave roba i usluga, u smislu članka 18. stavka 3. Zakona o javnoj nabavi.

Povjerenstvo će potrebne podatke zatražiti od Općine Marija Gorica te po potrebi drugih nadležnih tijela javne vlasti.

Poziva se dužnosnica Marica Jančić da, sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnici Marici Jančić, Općina Marija Gorica,
2. Podnositelj prijave, putem naznačene adrese elektroničke pošte
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva,
4. Pismohrana