



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-809-P-134/15-02-18

Zagreb, 17. travnja 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Zlatka Bakunića, općinskog načelnika Općine Končanica**, na 93. sjednici, održanoj 17. travnja 2015.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika, Zlatka Bakunića, općinskog načelnika Općine Končanica, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene javne dužnosti i obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d., iz Končanice, te zbog moguće povrede članka 7. točke c) ZSSI-a, koji proizlazi iz mogućeg propusta da pravovremeno poduzme potrebne radnje u svrhu stjecanja prihoda u proračunu Općine Končanica od trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. po osnovi neplaćene naknade za korištenje ribnjaka, koji se nalaze na području Općine Končanica.**
- II. Poziva se dužnosnik Zlatko Bakunić da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Povjerenstvu je dana 21. srpnja 2014.g., putem službene internetske stranice Povjerenstva, upućena neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod poslovnim brojem 711-U-2280-R-228/14-01-4, povodom koje se vodi predmet broj P-134/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Zlatko Bakunić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Končanica, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Pritom se, na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči zaštita anonimnost.

U predmetnoj prijavi od 21. srpnja 2014.g. navodi se u bitnom da općinski načelnik Općine Končanica, istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obavlja i funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d., iz Končanice, u kojem Općina Končanica nema vlasničkog udjela. Nadalje, u prijavi se navodi da navedeno trgovačko društvo koristi bez pravne osnove oko 1.200 ha ribnjačarskih površina, koje se nalaze na području Općine Končanica, a da isto trgovačko društvo ne plaća naknadu za navedeno korištenje. Ističe se da je s navedenim trgovačkim društvom nadležno ministarstvo sklopilo sporazum o nagodbi kojom se razrješuju dugovanja po osnovi neplaćenih naknada za korištenje ribnjaka u vlasništvu Republike Hrvatske na području Općine Končanica u razdoblju 2008.-2012.g. U prijavi se procjenjuje da bi u navedenom razdoblju od 5 godina, da je sa navedenim trgovačkim društvom bio sklopljen ugovor o koncesiji uz cijenu naknade od 100,00 kn/ha, Općina Končanica, koja ima pravo na 50% sredstava prihodovanih od naknade, stekla prihod od 300.000,00 kn, a da zajedno sa zateznim kamatama potraživanje općine iznosi oko 400.000,00 kn, ali, umjesto da je općinski načelnik Zlatko Bakunić zastupao interes Općine Končanica, ovaj dug navedenom trgovačkom društvu nije naplaćen. U prijavi se navodi da godišnji prihod Općine Končanica iznosi oko 23.000.000,00 kn pa da bi naplata navedene tražbine predstavljala značajnu stavku u proračunu Općine Končanica. Nadalje se navodi da je 2014.g., trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d., Općini Končanica podnijelo molbu za oprostom duga po osnovi naknade za korištenje predmetnih ribnjaka u navedenom razdoblju. Stoga se u prijavi ukazuje da iz navedenog postupanja odnosno propusta općinskog načelnika, koji se nalazi u opisanoj dvostrukoj ulozi, proizlazi da je propustio zaštititi javni interes odnosno interes općine u kojoj obnaša dužnost.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Stalne službe u Karlovcu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 010006292, upisano trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d., iz Končanice, Končanica 488, OIB: 16935091861, a da je kao jedan od članova nadzornog odbora društva upisan Zlatko Bakunić, iz Končanice, Končanica 193.

Uvidom u dopis društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. od 07. kolovoza 2014.g., ovjeren žigom društva i potpisan po direktorici Nadi Lukić Kolundžić, dostavljen po pozivu Povjerenstva, navodi se da je Zlatko Bakunić, obavljao funkciju člana Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva o razdoblju od 19. rujna 1997. do 17. srpnja 2001.g. te ponovo počevši od 8. veljače 2005.g. pa nadalje. Ujedno se u dopisu navodi da je za članstvo u Nadzornom odboru istog trgovačkog društva Zlatku Bakuniću isplaćivana naknada te su u prilogu dopisa dostavljene potvrde o isplaćenim primicima po navedenoj osnovi za godine 1997.-2001. te 2005.-2013. Iz istih isprava proizlazi da je dužnosniku po navedenoj osnovi za 2011.g. isplaćen neto iznos od 13.251,22 kn, za 2012.g. neto iznos od 10.508,40 kn, a za 2013.g. neto iznos od 10.528,35 kn.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da je Zlatko Bakunić stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Končanica u aktualnom mandatu dana 7. lipnja 2013., a uvidom u izvješća o imovinskom stanju, koja je dužnosnik podnio Povjerenstvu, utvrđeno je da je isti obnašao navedenu dužnost i u mandatu 2009.-2013.g., te da u ovom mandatu, kao i u prethodnom, istu dužnost obnaša profesionalno.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. članka 5. ZSSI-a propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 7. točkom c) ZSSI- propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika, koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Iz preslike dopisa Ministarstva poljoprivrede, klasa: 050-01/13-01/325, urbroj 525-07/0363-14-2 od 14. siječnja 2014.g., proizlazi da su Ministarstvo poljoprivrede Republike Hrvatske i trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. sklopili 9. prosinca 2013.g. Sporazum o namirenju novčanih potraživanja s osnova korištenja poljoprivrednog zemljišta, u naravi ribnjaka, klasa: 320-02/13-91/854, urbroj: 525-07/0363-13-4, kojim su uređeni uvjeti, način i rokovi plaćanja duga, koji još nije zastario, odnosno iznosa naknade za korištenje ribnjaka, koji se nalaze na području Općine Končanica, i to za razdoblje od pet godina (2008.-2012.g.). U dopisu se navodi da je plaćanje naknade temeljem navedenog sporazuma uvjet za rješavanje pravnog statusa ribnjaka u vlasništvu Republike Hrvatske odnosno sklapanje ugovora o privremenom korištenju i ugovora o dugogodišnjem zakupu ribnjaka u vlasništvu Republike Hrvatske sukladno odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

Uvidom u presliku dopisa trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d., koji sadrži i prijemni štambilj Općine Končanica od 10. lipnja 2014.g., utvrđeno je da je istim to trgovačko društvo izvijestilo Općinu Končanica da je, tijekom poplava koje su 3. i 4. svibnja 2014.g. pogodile područje Općine Končanica, za koju je proglašena i elementarna nepogoda, pretrpjelo značajne štete u vidu stradavanja velike količine riblje mlađi i matica, kao i uništenja infrastrukture u ribnjacima. Navedenim dopisom moli se od Općine Končanica oprost duga po osnovi zakupnine u dijelu koji pripada Općini Končanica za dugogodišnji zakup ribnjaka, kao odustajanje od dijela prihoda temeljem navedenog Sporazuma o namirenju novčanih potraživanja s osnova korištenja poljoprivrednog zemljišta, u naravi ribnjaka, za razdoblje 2009.-2012.g.

Člankom 74. stavkom 2. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“ br. 152/08., 21/10., 39/11., 63/11.), koji je bio na snazi u razdoblju za koje je sklopljen gore navedeni Sporazum, propisano je da su sredstva ostvarena od dugogodišnjeg zakupa i koncesije za ribnjake u visini 50% iznosa prihod državnog proračuna za posebne namjene (isključivo za financiranje troškova okrupnjavanja poljoprivrednog zemljišta koje provodi Agencija za poljoprivredno zemljište), a u visini 50% iznosa prihod proračuna jedinica lokalne samouprave, na čijem se području poljoprivredno zemljište nalazi. Sukladno stavku 6. istog članka Republika Hrvatska je ovlaštena pokrenuti postupak radi naplate naknada iz stavka 1., 2. i 3. ovoga članka, a sukladno stavku 7. istog članka, naplaćene iznose u sudskom postupku Republika Hrvatska je dužna uplatiti ovlaštenicima u roku od tri mjeseca od dana naplate, prema stavku 1., 2. i 3. toga članka. Člankom 44. stavkom 1. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“ br. 39/13., na snazi od 11. travnja 2013.g.), propisano je da su sredstva, ostvarena od zakupa, zakupa za ribnjake, prodaje izravnom pogodbom i davanja na korištenje bez javnog poziva, u visini 25% iznosa prihod državnog proračuna, u visini 10% iznosa prihod proračuna jedinice područne (regionalne) samouprave te u visini 65% iznosa prihod proračuna jedinice lokalne samouprave, na čijem se području poljoprivredno zemljište nalazi.

Činjenica da je dužnosnik Zlatko Bakunić upisan u sudskom registru kao član Nadzornog odbora društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d., a istovremeno obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Končanica, ukazuje na moguću povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Ujedno, iz isprava priloženih uz prijavu proizlazi da se na području Općine Končanica nalazi poljoprivredno zemljište, u naravi ribnjaci, u vlasništvu Republike Hrvatske, koje koristi trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. kao i da Općina Končanica nije od istog trgovačkog društva prihodovala u svom proračunu postotak sredstava od naknade za korištenje navedenih ribnjaka. Navedeni podaci morali su biti poznati dužnosniku Zlatku Bakuniću, kao članu nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva.

Iz navedenih okolnosti proizlazi mogućnost da je dužnosnik počinio povredu članka 7. točke c) ZSSI-a, propustivši uporabiti svoja prava u svrhu upravljanja prihodima i rashodima općine, odnosno propustivši pravovremeno poduzeti potrebne radnje u svrhu stjecanja prihoda u proračunu Općine Končanica od trgovačkog društva, u kojem istovremeno obavlja funkciju člana nadzornog odbora, za što je primio novčanu naknadu.

Tijekom postupka pred Povjerenstvom potrebno je, utvrditi okolnosti postupanja dužnosnika u svrhu utvrđivanja i naplate potraživanja Općine Končanica od trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d., po osnovi naknade za korištenje (odnosno zakupa ili naknade za koncesiju) ribnjaka koji se nalaze na području iste jedinice lokalne samouprave. Povjerenstvo će potrebne podatke zatražiti od Općine Končanica, Ministarstva poljoprivrede te po potrebi drugih nadležnih tijela javne vlasti.

Poziva se dužnosnik Zlatko Bakunić da, sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosniku Zlatku Bakuniću, Općina Končanica,
2. Podnositelj prijave,
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva,
4. Pismohrana

