



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1823-P-134/15-14-18

Zagreb, 10. prosinca 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Zlatka Bakunića, općinskog načelnika Općine Končanica**, na 121. sjednici održanoj 10. prosinca 2015.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Zlatka Bakunića, općinskog načelnika Općine Končanica, zbog moguće povrede članka 7. točke e) ZSSI-a, koja proizlazi iz utjecaja na donošenje Odluke Općinskog vijeća Općine Končanica od 11. ožujka 2015.g., kojom se potvrđuje da Općina Končanica nema potraživanja prema trgovačkom društvu RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. s osnove korištenja poljoprivrednog zemljišta (vodenih površina) za pet prethodnih godina, a sve radi ostvarivanja osobnog probitka odnosno probitka povezane osobe, koji proizlazi iz udjela dužnosnika u vlasništvu (temeljnem kapitalu) navedenog trgovačkog društva te činjenice da dužnosnik ujedno u istom trgovačkom društvu obavlja funkciju člana Nadzornog odbora za što prima naknadu.**
- II. Poziva se dužnosnik Zlatko Bakunić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka, te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Zlatko Bakunić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Končanica, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Pritom se, na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo je dana 21. srpnja 2014.g. zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Zlatka Bakunića, povodom koje se vodi predmet broj P-134/15. U navedenoj prijavi u bitnom se ukazuje da je dužnosnik, koji uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Končanica istovremeno obavlja funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. iz Končanice, propustio zaštititi javni interes odnosno interes Općine Končanica time što Općina Končanica nije ostvarila prihod od 50% sredstava od naknade za korištenje ribnjaka u okviru sporazuma o nagodbi kojom se razrješuju dugovanja po osnovi neplaćenih naknada za korištenje ribnjaka u vlasništvu Republike Hrvatske na području Općine Končanica u razdoblju 2008.-2012.g., koji je nadležno ministarstvo sklopilo s navedenim trgovačkim društvom.

Na temelju dokumentacije koja je priložena uz predmetnu prijavu te pribavljenih i javno dostupnih podataka trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. iz Končanice, Povjerenstvo je na 93. sjednici održanoj dana 17. travnja 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Zlatka Bakunića zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Končanica i obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. iz Končanice te zbog moguće povrede članka 7. točke c) ZSSI-a, koji proizlazi iz mogućeg propusta da pravovremeno poduzme potrebne radnje u svrhu ostvarivanja prihoda u proračunu Općine Končanica od trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d., po osnovi neplaćene naknade za korištenje ribnjaka koji se nalaze na području Općine Končanica.

U obrazloženju odluke o pokretanju postupka od 17. travnja 2015.g., navedeno je da moguća povreda odredbi ZSSI-a proizlazi iz sadržaja Sporazuma, sklopljenog između Ministarstva poljoprivrede Republike Hrvatske i trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d., dana 9. prosinca 2013.g., o namirenju novčanih potraživanja s osnova korištenja poljoprivrednog zemljišta, u naravi ribnjaka te iz dokumentacije koja je priložena uz prijavu u kojoj se navodi da na temelju odluke nadležnog tijela, Općina Končanica nije potraživala dio iznosa naknade za korištenje ribnjaka na koji se odnosi navedeni Sporazum, a na kojeg Općina Končanica ima pravo kao jedinica lokalne samouprave na čijem se području predmetni ribnjaci nalaze. Pravna osnova prava na prihode iz naknada za korištenje ribnjaka u vlasništvu Republike Hrvatske na području Općine Končanica proizlazi iz mjerodavnih odredbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“ broj 152/08., 21/10., 39/11., 63/11.) koji je bio na snazi u predmetnom razdoblju korištenja ribnjaka te iz mjerodavnih odredbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“ broj 39/13.) koji je bio na snazi u vrijeme sklapanja navedenog Sporazuma a kojim su propisani postotci prihoda od naknade za korištenje koji se raspodjeljuju između Republike Hrvatske i jedinice lokalne samouprave na čijem se području ribnjaci nalaze kao i nadležnost za prisilnu naplatu dospjelih obveza korisnika poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu.

Radi utvrđenja relevantnih činjenica Povjerenstvo je zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju od nadležnih tijela vezano za okolnosti donošenja odluke nadležnog tijela Općine Končanica o ne potraživanju dijela naknade za korištenje predmetnih ribnjaka u proteklom razdoblju koji pripada Općini Končanica kao jedinici lokalne samouprave na čijem se području ribnjaci nalaze.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da dužnosnik Zlatko Bakunić za obavljanje funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. prima novčanu naknadu te da je ujedno imatelj 40 dionica toga trgovačkog društva nominalne vrijednosti 800,00 kn po dionici, a koji broj dionica na dan 9. siječnja 2015.g., prema evidenciji Središnjeg klirinškog depozitarnog društva d.d., čini 0,06332 % udjela u temeljnom kapitalu predmetnog trgovačkog društva.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je Agencija za poljoprivredno zemljište 26. studenog 2012.g. objavila "Javni natječaj za dodjelu dugogodišnjeg zakupa poljoprivredno zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske za ribnjak na području Općine Končanica u k.o. Brestovac, k.o. Končanica i k.o. Vukovje", na temelju članka 55. stavka 6. tada važećeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu. Potom se trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. obratilo Općini Končanica, dopisom od 28. veljače 2013.g. u kojem se navodi da je navedeno trgovačko društvo u postupku pred potpisivanjem Ugovora o zakupu ribnjačarskih površina na 50 godina, povodom javnog natječaja provedenog u prosincu 2012.g. Dopisom od 28. veljače 2013.g traži se „potvrda lokalne zajednice da RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. nema dugovanja prema Općini Končanica na ime korištenja ribnjačarskih površina u zadnjih pet godina kako bi udovoljili svim zahtjevima za potpisivanje predmetnog Ugovora".

Uvidom u zapisnik sa 21. sjednice V. saziva Općinskog vijeća Općine Končanica od 11. ožujka 2013.g., utvrđeno je da je kao 8. točka dnevnog reda uvršteno razmatranje i donošenje "Odluke o nedugovanju na ime korištenja poljoprivrednog zemljišta iz prethodnog perioda Ribnjačarstva Končanica". U zapisniku se navodi da je 8. točku dnevnog reda pojasnio općinski načelnik Zlatko Bakunić koji je pred članovima Općinskog vijeća, obrazložio da navedenu potvrdu predmetno trgovačko društvo traži za potrebe javnog natječaja za korištenje ribnjaka koje je isto trgovačko društvo koristilo i u prethodnim razdobljima. Tom prilikom dužnosnik je Općinskom vijeću izjavio da Općina Končanica nije nikad raspolagala površinama na kojima se ribnjaci nalaze te da Općina Končanica nije imala pravnu osnovu potraživati naknadu za korištenje ribnjaka od predmetnog trgovačkog društva.

Na posebno pitanje članova Općinskog vijeća ima li Općina Končanica pravo na naknadu za korištenje ribnjaka u prethodnom razdoblju dužnosnik je kao općinski načelnik izjavio je da nema, uz obrazloženje da predmetne površine nisu bile "u raspolaganju", odnosno zato što Općina Končanica istom trgovačkom društvu nije izdala zaduženje.

Iz zapisnika od 11. ožujka 2013.g., proizlazi da je dužnosnik Zlatko Bakunić odgovarajući na upit člana Općinskog vijeća, naveo da je i nadležno tijelo državne uprave dalo potvrdu da predmetno trgovačko društvo nema dugovanja niti prema Republici Hrvatskoj po osnovi korištenja ribnjaka u državnom vlasništvu na području Općine Končanica. Nadalje, dužnosnik je izjavio je da je prije 7-8 godina Općina Končanica potraživala od trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d., iznos 150.000,00 kn nakon čega da je dobio tumačenje da je navedeni iznos protuzakonito naplaćen ali da trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. nije tražilo povrat tog iznosa.

Dužnosnik je više puta na sjednici Općinskog vijeća održanoj 11. ožujka 2013.g., iskazao da se protivi odlukama Općinskog vijeća koje bi predstavljale zapreku za sklapanje predmetnog ugovora o dugogodišnjem zakupu te je predložio donošenje odluke kojom se daje tražena potvrda, nakon čega se pristupilo glasovanju te je sukladno zapisniku, sa 9 glasova „za“, 3 glasa „suzdržan“ i 3 glasa „protiv“ Općinsko vijeće Općine Končanica donijelo "Odluku o ne dugovanju na ime korištenja poljoprivrednog zemljišta iz prethodnih godina za Ribnjačarstvo Končanica".

Uvidom u tekst pisane Odluke Općinskog vijeća Općine Končanica od 11. ožujka 2013.g., utvrđeno je da se istom Odlukom u točki I. potvrđuje da Općina Končanica nema potraživanja prema trgovačkom društvu RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. s osnova korištenja poljoprivrednog zemljišta (vodenih površina) iz prethodnih pet godina.

Uvidom u ranije navedeni Sporazum Ministarstva poljoprivrede Republike Hrvatske i trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. od 9. prosinca 2013.g. utvrđeno je da se sukladno točki I., ovim Sporazumom uređuju uvjeti, način i rokovi plaćanja duga, koji još nije u zastari, odnosno iznosa naknade za korištenje ribnjaka koji se nalaze na području Općine Končanica i to za razdoblje od pet godina (2008.-2012.g.) te se utvrđuje da je plaćanje ove naknade uvjet za sklapanje ugovora o dugogodišnjem zakupu predmetnih ribnjaka. U točki II. Sporazuma utvrđuje se da je trgovačko društvo RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. u mirnom posjedu 1.281,1285 ha poljoprivrednog zemljišta u naravi ribnjaka u vlasništvu Republike Hrvatske te da je isto trgovačko društvo suglasno za korištenje toga zemljišta platiti iznos naknade od 100,00 kn/ha godišnje. Točkom III. Sporazuma utvrđen je ukupni iznos naknade za korištenje cjelokupne površine za navedeno petogodišnje razdoblje u iznosu od 192.169,28 kn.

Uvidom u tablicu potraživanja ovlaštenika na prihod od naknade za korištenje predmetnih ribnjaka na području Općine Končanica za razdoblje 2008. - 2012.g., utvrđenu od strane Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, a koja je prilog i sastavni dio navedenog Sporazuma od 9. prosinca 2013.g. i koja predstavlja obračun gore navedenog ukupnog utvrđenog iznosa naknade proizlazi da bi za navedenu površinu ribnjaka, po navedenoj cijeni od 100,00 kn/ha, naknada za razdoblje korištenja od jedne godine iznosila 128.112,85 kn.

Iz iznosa od 128.112,85 kn naknade za razdoblje korištenja od jedne godine, prihod državnog proračuna iznosio bi 32.028,21 kn (25%), prihod Općine Končanica iznosio bi 83.273,34 kn (65%), a prihod Bjelovarsko-bilogorske županije iznosio bi 12.811,29 kn (10%).

Iz iste tablice proizlazi da je Odlukom Vlade Republike Hrvatske potraživanje državnog proračuna prethodno sklapanju Sporazuma, umanjeno za jednogodišnji iznos zakupnine odnosno navedenih 32.028,21 kn, zatim da je **Općina Končanica umanjila odnosno otpustila svoje potraživanje** u cijelosti odnosno **za ukupni iznos od 416.366,75 kn**, dok Bjelovarsko-bilogorska županija nije umanjila svoje potraživanje. Stoga je zbrojem iznosa od 128.112,85 kn, koji je prihod državnog proračuna, te iznosa 64.056,43 kn, koji je prihod županijskog proračuna, utvrđen ukupni iznos naknade od 192.169,28 kn za navedeno petogodišnje razdoblje.

U odnosu na navode dužnosnika o neosnovanom terećenju trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. za iznos od 150.000,00 kn, zatraženi su podatci i dokumentacija od Državnog ureda za reviziju. Uvidom u reviziju proračuna Općine Končanica za 2007.g. utvrđeno je da je Općina Končanica ostvarila prihod od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Općine Končanica u iznosu od ukupno 228.945,44 kn, od čega po osnovi korištenja vodnih površina 150.000,00 kn od trgovačkog društva RIBNJAČARSTVO KONČANICA d.d. Proizlazi da niti tada s istim trgovačkim društvom nije bio sklopljen ugovor o zakupu, već je Općina Končanica potraživala naknadu od predmetnog trgovačkog društva za korištenih preko 1000 ha na temelju Odluke Općinskog vijeća o visini naknade za privremeno korištenje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države. Revizijom je utvrđeno da su cjelokupni navedeni prihodi uplaćivani na račun Općine Končanica umjesto na zbirni račun zajedničkih prihoda te je Općini Končanica naloženo da u državni proračun i proračun županije uplati ukupno 114.473,00 kn (odnosno 50% ukupne naknade). Iz nalaza revizije proizlazi da navedeni iznos nije naplaćen u korist Općine Končanica neosnovano, već da je Općina Končanica neosnovano zadržala cjelokupni prihod umjesto 50 % prihoda koji Općini Končanica pripada sukladno tada važećim zakonskim odredbama.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe odnosno kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 7. točkom e) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

Obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da dužnosnik utjecao na odluku Općinskog vijeća Općine Končanica da u okviru postupka uređenja nezastarjelog duga po osnovi korištenja ribnjaka koji se nalaze na području Općine Končanica za razdoblje od prethodnih pet godina (2008.g. - 2012.g.) Općina Končanica odustane od ostvarivanja dijela prihoda od naknade koja sukladno zakonu pripada proračunu jedinice lokalne samouprave na čijem se području ribnjaci nalaze, a radi probitka trgovačkog društva čiji je dužnosnik dioničar i u kojem ujedno obavlja funkciju člana Nadzornog odbora, Povjerenstvo je donijelo odluku o pokretanju postupka i zbog moguće povrede članka 7. točke e) ZSSI-a.

S obzirom da je Povjerenstvo Odlukom o pokretanju postupka od 17. travnja 2015.g., pokrenulo postupak protiv dužnosnika Zlatka Bakunića, općinskog načelnika Općine Končanica, zbog moguće povrede članka 7. točke c) ZSSI-a, a da je iz podataka i dokumentacije naknadno prikupljene tijekom postupka Povjerenstvo steklo saznanja i o drugim mogućim povredama ZSSI-a, bilo je potrebno proširiti predmetni postupak koji se vodi protiv dužnosnika donošenjem Odluke o pokretanju postupka zbog moguće povrede članka 7. točke e) ZSSI-a, kako bi se dužnosnik i na ove okolnosti mogao pisano očitovati u zakonom propisanom postupku i roku.

Poziva se dužnosnik Zlatko Bakunić da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka zbog moguće povrede članka 7. točke e) ZSSI-a, kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Zlatko Bakunić, Općina Končanica,
2. Podnositelj prijave,
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva,
4. Pismohrana