



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-715-P-130/15-02-11  
Zagreb, 17. travnja 2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Ivana Kneza, gradonačelnika Grada Biograda na Moru**, na 93. sjednici, održanoj dana 17. travnja 2015.g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Kneza, gradonačelnika Grada Biograda na Moru, zbog moguće povrede članka 7. podstavka c) ZSSI-a, koja proizlazi iz sklapanja Ugovora o pravnom zastupanju između Grada Biograd na Moru, s Odvjetnikom Marinom Birkićem iz Zadra, koji je s dužnosnikom u krvnom srodstvu u pobočnoj liniji četvrtog stupnja.**
- II. **Poziva se dužnosnik Ivan Knez da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Ivan Knez, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Biograda na Moru, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 12. lipnja 2014.g., pod brojem: 711-U-1990-R-197/14-01-2, zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Ivana Kneza. U prijavi se u bitnom navodi da je prijavljeni dužnosnik zastupanje u svim sudskim sporovima koje Grad Biograd na Moru ima povjerio svom bratiću, Odvjetniku Marinu Birkiću iz Zadra.

Člankom 7. podstavkom c) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zloupotrijebiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene anonimne prijave koji upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a te radi sjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika, od nadležnih državnih tijela zatražilo potrebne podatke, očitovanja i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Biograd na Moru je dana 15. rujna 2014.g. dostavio očitovanje, koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem 711-U-2719-R-197/14-03-2. U očitovanju se navodi da je Planom nabave za 2014.g., prema specifikaciji roba, radova i usluga koje će se nabavljati u 2014.g., predviđena nabava usluge odvjetnika – pravnog zastupanja, procijenjene vrijednosti 160.000,00 kn (bez PDV-a) provođenjem postupka nabave bagatelne vrijednosti, sklapanjem ugovora na razdoblje od dvanaest mjeseci. U skladu s navedenim, dana 24. veljače 2014.g. donesena je Odluka o početku postupka nabave bagatelne vrijednosti – pružanje usluga odvjetnika – pravnog zastupanja. Postupak je proveden u skladu s odredbom članka 9. Pravilnika o provedbi postupka nabave bagatelne vrijednosti („Službeni glasnik Grada Biograda na Moru“, broj: 1/14., u daljnjem tekstu: Pravilnik) te je okončan sklapanjem Ugovora o pravnom zastupanju, klasa: 406-01/14-04 01 od 18. ožujka 2014.g. sa Odvjetnikom Marinom Birkićem iz Zadra. U prilogu očitovanja Povjerenstvu je dostavljen spomenuti Pravilnik, Plan nabave Grada Biograda na Moru za 2014.g., Odluka o početku postupka nabave bagatelne vrijednosti od 24. veljače 2014.g., Izjava o sukobu interesa gradonačelnika i ovlaštenih predstavnika Grada Biograda na Moru, kao naručitelja, u smislu Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj: 90/11., 83/13. i 143/13.), Poziv na dostavu ponude od 24. veljače 2014.g., dopis Grada Biograda na Moru – Ured gradonačelnika, klasa: 406-01 14-04 01, obavijest o prijemu/uručenju dopisa (povratnica), Ponuda (ponudbeni list) Odvjetnika Marina Birkića za odvjetničke usluge – pravno zastupanje, zajedno s pripadajućom dokumentacijom, Upisnik o zaprimanju ponuda - klasa: 406-01 14-04 01, Zapisnik o otvaranju, pregledu i ocjeni ponuda od 12. ožujka 2014.g., Obavijest o odabiru najpovoljnije ponude od 17. ožujka 2014.g., dopis Grada Biograda na Moru – Ured gradonačelnika Odvjetniku Marinu Birkiću od 18. ožujka 2014.g. te Ugovor o pravnom zastupanju od 18. ožujka 2014.

Iz dostavljene dokumentacije proizlazi kako je Grad Biograd na Moru dana 10. veljače 2014.g. donio Plan nabave za 2014.g., u kojemu se specificiraju robe, radovi i usluge koje će se nabavljati u 2014.g. U istom se, na poziciji R221, kao predmet nabave predviđaju usluge odvjetnika – pravno zastupanje, procijenjene vrijednosti nabave 160.000,00 kn. Za navedeni predmet nabave predviđen je postupak nabave bagatelne vrijednosti, a za isti bi se sklopio ugovor na 12 mjeseci. Odluku o početku postupka nabave za pružanje usluga odvjetnika – pravno zastupanje, donio je gradonačelnik Grada Biograda na moru, dužnosnik Ivan Knez, dana 24. veljače 2014.g. U Odluci se, kao ovlaštene predstavnici naručitelja, imenuju pet osoba, koje su ovlaštene pripremiti i provesti postupak nabave i to: slanjem poziva na dostavu ponuda gospodarskim subjektima na dokaziv način, slanjem i objavom poziva na internetskoj



stranici naručitelja (Grada Biograda na Moru), otvaranjem pristiglih ponuda, sastavljanjem zapisnika o otvaranju, pregledu i ocjeni ponuda, rangiranjem ponuda sukladno kriteriju za odabir ponuda, prijedlogom za odabir najpovoljnije ponude sukladno kriteriju za odabir ponuda i uvjetima propisanim dokumentacijom/uputama za prikupljanje ponuda ili poništenjem postupka. Poziv na dostavu ponude dostavljen je dopisom od 25. veljače 2014.g. Odvjetniku Marinu Birkiću iz Zadra.

Nakon što je Odvjetnik Marin Birkić dostavio ponudu, predstavnici naručitelja (Davor Ivanović, Renata Mršić i Nikola Mikulić) utvrdili su da zaprimljena ponuda udovoljava uvjete i zahtjeve iz Poziva na dostavu ponude od 24. veljače 2014.g. te je predložen odabir iste. Dužnosnik Ivan Knez je dana 17. ožujka 2014.g. donio Obavijest o odabiru najpovoljnije ponude u kojoj je naveo kako je poziv na dostavu ponuda, sukladno članku 9. stavku 3. Pravilnika Grada o bagatelnoj nabavi, dostavljen Odvjetniku Marinu Birkiću te da je isti cit. *„u ostavljenom roku dostavio svoju ponudu na način predviđen rečenim Pravilnikom, dostavio je sve dokaze (dokumentaciju) iz poziva za dostavu ponuda te je njegova ponuda ocjenjena valjanom“*.

Ugovorom o pravnom zastupanju od 18. ožujka 2014.g., Grad Biograd na Moru je povjerio Odvjetniku Marinu Birkiću zastupanje u svim vrstama predmeta pred redovnim i specijaliziranim sudovima, kao i pred svim drugim tijelima s javnim ovlastima. Grad Biograd na moru se obvezuje Odvjetniku Marinu Birkiću izvršiti isplatu odvjetničkih usluga za izvršene radnje zastupanja, prema važećoj Tarifi o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika. Rok za isplatu je 60 dana po ispostavljenom računu, a Odvjetniku pripada pravo na naknadu troškova zastupanja do ukupnog iznosa od 160.000,00 kn. Ugovor je sklopljen na 12 mjeseci.

Člankom 9. Pravilnika grada o bagatelnoj nabavi propisana je provedba postupka bagatelne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 70.000 kn (bez pdv) do procijenjene vrijednosti 200.000 kn (bez pdv) za robu i usluge te 500.000 kn za radove. Sukladno stavku 3. (točka 2.) navedenog članka Pravilnika, iznimno, ovisno o prirodi predmeta nabave i razini tržišnog natjecanja, poziv na dostavu ponuda može se uputiti najmanje jednom gospodarskom subjektu bez objave na internetskim stranicama Grada Biograda na moru u slučajevima kod hotelskih i restorantskih usluga, odvjetničkih usluga, javnobilježničkih usluga i dr., kod kojih je uvjet da ponuditelj posjeduje ovlaštenje za obavljanje poslova.

Dana 30. listopada 2014.g. Povjerenstvo je pod brojem pošte 711-U-3152-R-197/14-05-2, zaprimilo dodatno očitovanje gradonačelnika Grada Biograda na Moru, u kojem se navodi kako su dužnosnik Ivan Knez i Odvjetnik Marin Birkić iz Zadra u krvnom srodstvu u pobočnoj liniji četvrtog stupnja.

Uvidom u Imenik odvjetnika Hrvatske odvjetničke komore utvrđeno je kako je u Gradu Biogradu na Moru registrirano sedam odvjetnika i jedno odvjetničko društvo, dok je u Gradu Zadru registrirano ukupno 30 odvjetnika i odvjetničkih društava.



Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu navedenog Zakona braćni ili izvanbraćni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

U predmetnom Pozivu na dostavu ponuda, niti u Obavijesti o odabiru najpovoljnije ponude, nije navedeno niti obrazloženo zašto je Poziv na dostavu ponude dostavljen upravo Odvjetniku Marinu Birkiću iz Zadra. Povjerenstvo pritom ističe kako je nesporno da je Grad Biograd na Moru Pravilnikom propisao da se poziv na dostavu ponuda za odvjetničke usuge može poslati samo jednom gospodarskom subjektu i da je odluka i sklapanje Ugovora o pravnom zastupanju pravo dužnosnika Ivana Kneza, kao gradonačelnika Grada Biograda na Moru. Međutim, činjenica da je Odvjetnik Marin Birkić u srodstvu s dužnosnikom Ivanom Knezom te da je u samom Gradu Biogradu na Moru registrirano osam subjekata koji pružaju usluge odvjetnika, dok ih u Gradu Zadru ima registrirano ukupno 30, ukazuje da bi se u predmetnom slučaju moglo raditi o zloupotrebi posebnog prava dužnosnika koji proizlazi iz obavljanja dužnosti gradonačelnika, odnosno o zabranjenom djelovanju dužnosnika propisanom člankom 7 podstavkom c) ZSSI-a, a kojim je dužnosnik pogodio povezanu osobu u smislu ZSSI-a. Naime, Odvjetnik Marin Birkić iz Zadra, u konkretnom slučaju se može smatrati s dužnosnikom Ivanom Knezom povezanom osobom, s obzirom na gore navedene okolnosti.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je od dužnosnika pribaviti očitovanje o razlozima upućivanja Poziva na dostavu ponuda upravo Odvjetniku Marinu Birkiću iz Zadra, kao i o radnjama koje je dužnosnik poduzeo kako bi javnost i/ili Gradsko vijeće obavijestio o činjenici srodstva s pozvanim ponuditeljem. Od dužnosnika i drugih nadležnih tijela zatražit će se, u slučaju potrebe, i druga očitovanja i dokumentacija te će Povjerenstvo u postupku utvrditi da li je u predmetnom slučaju došlo do povrede članka 7 podstavka c) ZSSI-a ili eventualno do povrede neke druge odredbe ZSSI-a.

Poziva se dužnosnik Ivan Knez da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi svu relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Knez, Grad Biograd na Moru
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana