



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1011-P-109-14/15-11-18**

Zagreb, 25. svibnja 2015.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo)**, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Ivana Mijandrušića, općinskog načelnika Općine Gračišće**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-109/14 od 26. rujna 2014.g., na 98. sjednici održanoj 25. svibnja 2015.g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Gračišće i obavljanjem funkcije predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva GRAČIŠĆE d.o.o., dužnosnik Ivan Mijandrušić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Ivanu Mijandrušiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna koja će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**
- III. Nalaže se dužnosniku Ivan Mijandrušiću da u roku od 30 dana od dana primitka ove Odluke uskladi svoje postupanje s odredbama ZSSI-a, a u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 67. sjednici održanoj 26. rujna 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Mijandrušića, općinskog načelnika Općine Gračišće, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istodobnog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Nadzornom odboru trgovačkog društva GRAČIŠĆE d.o.o.

Dužnosnik je u zakonom propisanom roku dostavio pisano očitovanje na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 17. listopada 2014.g. pod brojem 711-U-3031-SI-109-14/15-03-4.

U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da je trgovačko društvo GRAČIŠĆE d.o.o. osnovano Odlukom Općinskog vijeća Općine Gračišće na sjednici 8. veljače 2006.g. te da je Općina Gračišće, kao jedini osnivač ostala i jedini vlasnik tog trgovačkog društva. Nadalje navodi da je to trgovačko društvo osnovano radi obavljanja između ostalog komunalnih djelatnosti na području Općine Gračišće te dodaje da je trgovačko društvo GRAČIŠĆE d.o.o. Odlukom Općinskog vijeća Općine Gračišće od 5. lipnja 2014.g., klasa: 005-03/12-01/2, ur.broj: 2163/02-02-02-14-3, proglašeno pravnom osobom od posebnog interesa za Općinu Gračišće. Dužnosnik u očitovanju ističe da kao općinski načelnik za obavljanje funkcije predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva GRAČIŠĆE d.o.o. nije nikad primio nikakvu naknadu. Dužnosnik smatra da obzirom na pretežno javnopravni karakter djelatnosti predmetnog trgovačkog društva, niti ne može doći do sukoba između javnog interesa i privatnog interesa te da njegovo članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva stoga ne može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju dužnosti općinskog načelnika. Ističe da predmetno trgovačko društvo posluje isključivo na temelju odluka i uputa Općinskog vijeća. Dužnosnik predlaže da Povjerenstvo prilikom odlučivanja uvaži iznesene okolnosti te da ocijeni utjecaj i posljedice odluke Povjerenstva na javne interese Općine Gračišće.

Uz očitovanje dužnosnik je dostavio: Odluku o osnivanju Društva s ograničenom odgovornošću Općinskog vijeća Općine Gračišće, klasa: 021-01/06-01/01, ur.broj: 2163/02-02-02-06-1, od 8. veljače 2006.g., Izjavu o osnivanju društva s ograničenom odgovornošću GRAČIŠĆE d.o.o., danu pred javnim bilježnikom Marijom Blečić, u Pazinu 16. ožujka 2006.g., pod posl.br. OU-117/06-1, godišnje financijske izvještaje trgovačkog društva GRAČIŠĆE d.o.o., za 2007.g., 2008.g., 2009.g., 2010.g., 2011.g., 2012.g. i 2013.g., potvrđene od FINA-e.

Nakon dostavljenog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta Povjerenstvo je na 98. sjednici dana 25. svibnja 2015.g. raspravljalo o donošenju odluke u odnosu na dužnosnika Ivana Mijandrušića, koji je osobno pristupio navedenoj sjednici. Nakon izlaganja predmeta od strane izvjestitelja, člana Povjerenstva, predsjednica Povjerenstva dala je riječ prisutnom dužnosniku Ivanu Mijandrušiću, koji je tom prilikom ponovo istaknuo da je Općina Gračišće odlučila osnovati predmetno trgovačko društvo i istom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti radi mogućnosti povrata poreza i utoliko smanjenja rashoda na teret općine. Dužnosnik je istaknuo da niti on, kao niti drugi članovi Nadzornog odbora trgovačkog društva GRAČIŠĆE d.o.o., pa čak niti direktor, za obavljanje svojih funkcija ne primaju nikakvu novčanu naknadu, niti naknadu putnih troškova. Dužnosnik ističe da je spreman razriješiti se od obavljanja funkcije predsjednika Nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva ukoliko Povjerenstvo utvrdi da je obavljanje iste protivno Zakonu.

Uvidom u povijesni izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, Stalne službe u Pazinu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 130003793, OIB: 80207895105 upisano trgovačko društvo GRAČIŠĆE društvo s ograničenom odgovornošću za održavanje, izgradnju i trgovinu. Kao jedini osnivač društva upisana je Općina Gračišće.



U podacima o Nadzornom odboru trgovačkog društva upisano je da je dužnosnik Ivan Mijandrušić predsjednik Nadzornog odbora u kontinuitetu od upisa osnivanja trgovačkog društva 3. travnja 2006.g., pa tako i do dana donošenja ove odluke.

Na internet stranici Općine objavljena je Odluka o prestanku mandata članovima Nadzornog odbora zbog isteka mandata klasa: 013-01/14-01/02, ur.broj: 2163/02-02-02-14-1 od 5. lipnja 2014. g., u kojoj se navodi da Ivanu Mijandrušiću prestaje mandat predsjednika Nadzornog odbora. Također, objavljena je i Odluka o izboru članova Nadzornog odbora za novo mandatno razdoblje klasa: 013-01/14-01/03, ur.broj: 2163/02-02-02-14-1 od 5. lipnja 2014. g., u kojoj se navodi da se kao predsjednik Nadzornog odbora za novo mandatno razdoblje imenuje Ivan Mijandrušić. Navedene Odluke donijelo je Općinsko vijeće Općine Gračišće na 7. sjednici održanoj 5. lipnja 2014. g.

U Izvješću o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio 2. srpnja 2009.g., povodom početka obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika Općine Gračišće u mandatu 2009.–2013.g., kao niti u Izvješću o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio 22. studenoga 2013.g., povodom početka obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika Općine Gračišće u mandatu 2013.–2017.g., dužnosnik nije naveo da obavlja funkciju člana odnosno predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva GRAČIŠĆE d.o.o.

Uvidom u podatke u dopisima Ministarstva financija, Središnjeg ureda Porezne uprave, od 10. rujna 2013.g. i od 17. srpnja 2014.g., dostavljene na zahtjev Povjerenstva u postupku redovite provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju, Povjerenstvo je utvrdilo da za dužnosnika Ivana Mijandrušića nema prijavljenih novčanih primitaka po osnovi naknade za obavljanje funkcije člana/predsjednika Nadzornog odbora društva GRAČIŠĆE d.o.o. u razdoblju 2006.-2013.g.

Dopisom od 05. ožujka 2015.g., dostavljenim na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo GRAČIŠĆE d.o.o. obavijestilo je Povjerenstvo da dužnosniku Ivanu Mijandrušiću navedeno trgovačko društvo nije isplaćivalo novčanu naknadu po osnovi obavljanja funkcije predsjednika Nadzornog odbora.

Ujedno, uvidom u dopis Općine Gračišće od 26. ožujka 2015.g., dostavljenim na zahtjev Povjerenstva, utvrđeno je da dužnosniku niti Općina Gračišće, kao osnivač i jedini član odnosno jedini imatelj udjela u temeljnom kapitalu trgovačkog društva GRAČIŠĆE d.o.o., nije isplaćivala novčane naknade po osnovi obavljanja funkcije predsjednika Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Ivan Mijandrušić, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Gračišće, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.



Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Povjerenstvo ističe da odredbama članka 14. ZSSI-a nije propisana iznimka od zabrane istovremenog obnašanja neke od javnih dužnosti iz članka 3. stavka 1. i stavka 2. ZSSI-a, i članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava. Iznimke od zabrane iz stavka 1. istog članka, propisane stavkom 2. odnose se samo na članstvo u upravnim vijećima ustanova i nadzornim odborima izvanproračunskih fondova, ali ne na članstvo dužnosnika u upravama i nadzornim odborima trgovačkih društava.

Povjerenstvo napominje, da je u vrijeme kada je dužnosnik Ivan Mijandrušić kao općinski načelnik Općine Gračišće po prvi puta imenovan na funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva GRAČIŠĆE d.o.o., odnosno u travnju 2006.g., na snazi bila odredba članka 11. stavka 7. tada važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06.), kojom je bilo propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima, koja su u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele, a od posebnog su interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Sukladno istom stavku, predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis trgovačkih društava od posebnog interesa za tu jedinicu na prijedlog poglavarstva. Trgovačko društvo GRAČIŠĆE d.o.o., tek je 5. lipnja 2014.g. Odlukom Općinskog vijeća Općine Gračišće proglašeno pravnom osobom od posebnog interesa za Općinu Gračišće. Utoliko niti u razdoblju važenja članka 11. stavka 7. prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, članstvo dužnosnika Ivana Mijandrušića u Nadzornom odboru trgovačkog društva GRAČIŠĆE d.o.o. nije bilo u skladu sa odredbama Zakona kojom se uređuje područje sukoba interesa.

Citirana odredba prethodno važećeg Zakona, bila je na snazi sve do stupanja na snagu ZSSI-a odnosno do 10. ožujka 2011.g. Člankom 57. ZSSI-a propisano je da danom stupanja ovog Zakona na snagu prestaje važiti Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti (»Narodne novine«, br. 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.). No iako članstvo dužnosnika Ivana Mijandrušića u nadzorno odboru trgovačkog društva GRAČIŠĆE d.o.o., nije bilo sukladno Zakonu niti prije stupanja ZSSI-a na snagu, u predmetnom postupku dužnosniku se utvrđuje povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a, samo za razdoblje od 10. ožujka 2014.g., pa nadalje. U predmetnom postupku na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije nedvojbeno je utvrđeno da je dužnosnik Ivan Mijandrušić istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Gračišće i funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva GRAČIŠĆE d.o.o., počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.



Povjerenstvo ističe da u provedenom postupku nije razmatralo niti utvrđivalo da li je povodom istovremenog obnašanja dužnosti općinskog načelnika i obavljanja funkcije predsjednika Nadzornog odbora u predmetnom trgovačkom društvu dužnosnik Ivan Mijandrušić svoj privatni interes stavio iznad javnog, niti da li je opisana situacija utjecala na nepristranost dužnosnika u obnašanju njegove javne dužnosti, iz razloga što takve činjenice i okolnosti nisu bitne za utvrđivanje povrede zabrane iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a nastaje objektivnom činjenicom istovremenog obavljanja javne dužnosti i članstva u nadzornom odboru trgovačkog društva. Povjerenstvo ujedno ukazuje da je nakon stupanja na snagu ZSSI-a, zabrana istovremenog obnašanja dužnosti i članstva u nadzornim odborima trgovačkih društava propisana beziznimno, pa stoga Odluka Općinskog vijeća Općine Gračišće od 5. lipnja 2014.g., kojom se trgovačko društvo GRAČIŠĆE d.o.o., utvrđuje kao pravna osoba od posebnog interesa, nema učinak na postojanje utvrđene povrede.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Na opravdanost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije ukazuje činjenica da dužnosnik nije postupao sukladno odredbama Zakona kroz duže vremensko razdoblje, i to više od četiri godine od stupanja ZSSI-a na snagu. Pritom niti u razdoblju važenja Zakona o sprječavanja sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, dužnosnik nije poštivao Zakonom propisane obveze.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn. Kao okolnost iz koje proizlazi nužnost izricanja teže sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo cijeni činjenicu da dužnosnik, niti u razdoblju od primitka Odluke Povjerenstva o pokretanju predmetnog postupka od 26. rujna 2014.g., kojom je ukazano na činjenice iz kojih proizlazi povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a, pa do donošenja ove odluke nije predmetnu situaciju razriješio na način da otkloni postojanje predmetne povrede Zakona.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn koja će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u iznosu od 1.000,00 kuna.

Obzirom da dužnosnik i nadalje, istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika, obavlja funkciju predsjednika Nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva, Povjerenstvo je naložilo dužnosniku da u roku od 30 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju kojom čini utvrđenu povredu odredbi ZSSI-a, pod prijetnjom pokretanja novog postupka.

**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

## Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Mijandrušić, Općina Gračišće
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana