



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-67-P-108-14/15-07-3.**

Zagreb, 15. siječnja 2015.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. i članka 39. stavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), na osobni zahtjev dužnosnika Siniše Varge, ministra zdravlja, na 80. sjednici održanoj 15. siječnja 2015. g. donosi sljedeću**

### ODLUKU

- I. **Na temelju članka 39. stavka 2. ZSSI-a pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa na osobni zahtjev dužnosnika Siniše Varge, ministra zdravlja.**
- II. **Podnošenjem zahtjeva za davanjem mišljenja Povjerenstva nakon okončanja postupka po Javnom pozivu za neposrednim sufinanciranjem građana dodjelom donacija za kupnju električnih i hibridnih vozila, kojeg je objavio Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, odnosno nakon sklapanja Ugovora o neposrednom sufinanciranju kupnje hibridnog vozila kojim se dužnosniku odobrava donacija u iznosu od 30.000,00 kuna, te preuzimanjem i iskorištavanjem dodijeljenog iznosa prije donošenja odluke Povjerenstva, a sve to u okolnostima kada ukupno raspoloživa sredstva Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost nisu bila dostatna za iskazani interes građana, dužnosnik Siniša Varga nije postupio sukladno načelima djelovanja propisanim u članku 5. stavku 1. ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Dužnosnik Siniša Varga, ministar zdravlja, podnio je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2617-SI-108/14-01-3. dana 3. rujna 2014. g., povodom kojeg se vodi predmet broj P-108/14. (SI-108/14.). Obzirom da iz sadržaja podnesenog zahtjeva proizlazi da dužnosnik ne traži davanje mišljenja Povjerenstva u smislu članka 6. ZSSI-a, već traži mišljenje Povjerenstva o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa u već okončanoj situaciji, podneseni zahtjev smatra se osobnim zahtjevom dužnosnika za pokretanje postupka sukoba interesa u smislu članka 39. stavka 2. ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je Siniša Varga povodom obnašanja dužnosti ministra zdravlja obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika.

Dužnosnik Siniša Varga od Povjerenstva traži mišljenje da li je njegovo sudjelovanje u Javnom pozivu za neposredno sufinanciranje građana dodjelom donacija za kupnju električnih i hibridnih vozila od strane Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, u kojem mu je odobrena donacija u iznosu od 30.000,00 kn za nabavu vozila sa smanjenom emisijom CO<sub>2</sub>, u skladu s načelima javnih dužnosti, obzirom da obnaša javnu dužnost ministra zdravlja i državni je dužnosnik.

Uz zahtjev dužnosnik je priložio potvrdu Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, iz koje proizlazi da se dužnosnik 6. lipnja 2014. g. javio na poziv za dodjelu sredstava za nabavu vozila sa smanjenom emisijom CO<sub>2</sub>, dopis Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost od 8. srpnja 2014. g. upućen dužnosniku Siniši Vargi, zajedno s Odlukom o odabiru korisnika sredstava radi neposrednog sufinanciranja kupnje hibridnog vozila s istim datumom, kojom se dužnosniku Siniši Vargi odobravaju sredstva donacije za kupnju hibridnog vozila, najviše u iznosu od 30.000,00 kuna, zatim Ugovor o neposrednom sufinanciranju kupnje hibridnog vozila davanjem sredstava donacije od 8. srpnja 2014. g. sklopljen između Fonda za energetske učinkovitost i Siniše Varge kao korisnika sredstava, potvrdu Fonda da je 22. srpnja 2014. g. dužnosnik dostavio sa svoje strane potpisani Ugovor o sufinanciranju, te prihvatanje ponude auto kuće od strane dužnosnika i molba za narudžbu vozila prema ponudi.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je bilo utvrditi uvjete javnog poziva za neposredno sufinanciranje kupnje hibridnog vozila, kao i način na koji je proveden cjelokupni postupak, stoga je Povjerenstvo od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Postupajući po zahtjevu dužnosnika, Povjerenstvo je od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost 16. rujna 2014. g. zatražilo dokumentaciju u odnosu na: kriterije za dodjelu sredstava za kupnju hibridnih vozila, te očitovanje u čijoj je nadležnosti donošenje Odluke o odabiru korisnika sredstava, na temelju kojih kriterija je donijeta Odluka o sufinanciranju kupnje hibridnog vozila dužnosniku Siniši Vargi i zašto je istom dodijeljen iznos od 30.000,00 kuna, zatim očitovanje da li je bio više zainteresiranih stranaka za dobivanjem sredstava za kupnju hibridnog vozila od iznosa koji je bio predviđen, a ukoliko je bilo više zainteresiranih stranaka, pojašnjenje prema kojim kriterijima je izvršen odabir između onih stranaka koje su ispunjavale formalne uvjete, da li su dodijeljena sva sredstva koja su bila namijenjena za sufinanciranje i da li će se ponovno dodjeljivati. Od Fonda je zatraženo i da dostave dokumentaciju iz koje će proizlaziti sve što je prethodno zatraženo.



Na zahtjev Povjerenstva, Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost 18. rujna 2014. g. dostavio je očitovanje i dokumentaciju vezanu za Javni poziv za neposredno sufinanciranje građana dodjelom donacija za kupnju električnih i hibridnih vozila, objavljenog 16. travnja 2014. g. u Narodnim novinama i na službenoj internetskoj stranici Fonda ([www.fzoeu.hr](http://www.fzoeu.hr)), kao i njegovu Izmjenu od 11. lipnja 2014. g.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da su se sredstva donacije Fonda dodjeljivala do iskorištavanja raspoloživih sredstava ili do isteka kalendarske godine (31. prosinca 2014. g.), ovisno o tome koji uvjet prije nastupi.

Obzirom da su raspoloživa sredstva dodijeljena prije kraja kalendarske godine, Fond je 11. srpnja 2014. g. na svojoj službenoj internetskoj stranici objavio da su sredstva po navedenom Javnom pozivu iskorištena, te se poziv sa navedenim datumom smatra zatvorenim, kao i da su uzete u razmatranje sve ponude zaprimljene u poštanskim uredima do 16. srpnja 2014. g., odnosno sve ponude koje su zaprimljene do 16.00 sati istog datuma u urudžbenoj pisarnici Fonda.

U odnosu na dužnosnika Sinišu Vargu, utvrđeno je da je dužnosnik zadovoljio uvjete i kriterije za dodjelu donacije za kupnju hibridnog vozila po navedenom Javnom pozivu po istim uvjetima prema kojima ih je ostvario i svaki drugi ponuditelj koji je dostavio Fondu potpunu obveznu dokumentaciju. Odluku o dodjeli sredstava donacije donio je direktor Fonda, a tijekom 2015. g. Fond namjerava objaviti sličan Javni poziv.

Uz očitovanje Fonda priložen je i Javni poziv za neposredno sufinanciranje građana dodjelom donacija za kupnju električnih i hibridnih vozila od 31. ožujka 2014. g., iz kojeg proizlazi da se za hibridna vozila s emisijama CO<sub>2</sub> do najviše 100 g CO<sub>2</sub>/km predviđa dodjela bespovratnih sredstava u iznosu do 30.000,00 kuna, kao i da ukupno raspoloživa sredstva za tu namjenu iznose 3.000.000,00 kuna. Kao krajnji rok za realizaciju projekta i isplatu novčanih sredstava određen je rok od šest mjeseci od potpisivanja ugovora. Na temelju Odluke Upravnog odbora Fonda Javni poziv od 6. lipnja 2014. g. izmijenjen je 11. lipnja 2014. g. na način da je povećan iznos predviđenih sredstava na 8.000.000,00 kuna.

Povjerenstvo je 18. prosinca 2014. g. od Fonda zatražilo očitovanje da li je i kada temeljem Ugovora o neposrednom sufinanciranju kupnje hibridnog vozila davanjem sredstava donacije dužnosniku Siniši Vargi uplaćen iznos od 30.000,00 kuna. Postupajući po traženom zahtjevu, Fond je 19. prosinca 2014. g. dostavio očitovanje u kojem je navedeno kako je dužnosnik 20. listopada 2014. g. dostavio Fondu potpunu dokumentaciju vezanu za kupnju osobnog automobila, stoga je Fond 11. studenog 2014. g. izvršio isplatu sredstava donacije u iznosu od 30.000,00 kuna na dužnosnikov račun.

Cilj Zakonom propisanih obveza, zabrana i ograničenja, pa time i odluka i mišljenja koje donosi Povjerenstvo je izgradnja prepoznatljivog sustava pravila ponašanja koje se od dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti očekuje, a kojima se čuva integritet dužnosnika, ali i povjerenja građana u tijela javne vlasti u kojima dužnosnici obnašaju dužnost.



U tu svrhu odredbama ZSSI-a propisana su i načela obnašanja javnih dužnosti čije poštivanje predstavlja visoke standarde ponašanja i dobre prakse u obnašanju javnih dužnosti. Svrha obveza i načela koja su propisana odredbama ZSSI-a je zaštita javnog interesa u svim situacijama u kojima bi se javni interesa mogao naći i se nalazi u koliziji s privatnim interesima dužnosnika ili s njim povezanih osoba.

Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti, te povjerenje građana. Dužnosnici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Povjerenstvo ukazuje da je smisao obveze dužnosnika koja je propisana u članku 6. stavku 1. ZSSI-a, da zatraži mišljenje Povjerenstva, otklanjanje dvojbe dužnosnika o tome da li je određeno ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, odnosno davanje upute dužnosniku od strane Povjerenstva kako postupiti u konkretnoj situaciji u kojoj postoji neki od oblika sukoba interesa kako bi dužnosnik takvom situacijom mogao pravilno i pravovremeno upravljati u cilju zaštite javnog interesa. Stoga davanje mišljenja Povjerenstva može ispuniti svoju svrhu samo ukoliko ga dužnosnik u dvojbi pravovremeno zatraži, a potom i postupi u skladu s danim mišljenjem i uputom Povjerenstva.

Slijedom navedenog, dužnosnik Siniša Varga zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva trebao je zatražiti prije podnošenja ponude za dodjelu donacije za kupnju hibridnog vozila, odnosno prije nego su mu sredstva donacije odobrena, te prije potpisivanja Ugovora sa Fondom, a ne nakon što je situacija na koju se podneseni zahtjev odnosi već okončana, stoga dužnosnik više nije u mogućnosti poduzeti radnje kojima bi svoje ponašanje uskladio sa promicanjem dobre prakse, odnosno radnje kojima bi prednost dao zaštiti javnih interesa u odnosu na svoje privatne.

Iako u postupanju dužnosnika Siniše Varge nije došlo do povrede odredbi ZSSI-a zbog kojeg bi se sukladno članku 42. navedenog Zakona dužnosniku mogle izreći sankcije, podnoseći zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva nakon što su sredstva donacije od strane Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost već odobrena, te nakon sklapanja Ugovora s Fondom, a neposredno prije nego što su odobrena sredstva od strane Fonda i isplaćena, dužnosnik nije postupio sukladno načelima djelovanja koja dužnosnici moraju poštivati prilikom obnašanja javne dužnosti.



U konkretnom slučaju dužnosnik Siniša Varga je kao građanin, odnosno u privatnom svojstvu sudjelovao u Javnom pozivu Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, te su mu i kao privatnoj osobi odobrena određena sredstva donacije, dok s druge strane dužnosnik obnaša javnu dužnost ministra zdravlja. Dužnosnik kao i svaki drugi građanin ima pravo odazvati se na javne pozive i natječaje koje provode druga tijela i institucije, pa u konačnici ukoliko ispunjava sve propisane uvjete, načelno može biti i korisnik sredstava koja se javnim natjecajima i pozivima dodjeljuju. Isto se odnosi i na sudjelovanje dužnosnika Siniše Varge u Javnom pozivu Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost. Međutim, daljnja postupanja dužnosnika u javnim pozivima i natjecajima potrebno je uskladiti sa okolnostima svakog konkretnog slučaja.

Kako su u konkretnoj situaciji sveukupno odobrena sredstva od strane Upravnog odbora Fonda iznosila 8.000.000,00 kuna, te su ista potrošena prije isteka krajnjeg roka, odnosno prije isteka 31. prosinca 2014. g., proizlazi da je javni poziv očito pobudio velik interes građana, jer su unatoč povećanju sredstava, ta sredstva bila potrošena svega tri mjeseca nakon objavljivanja javnog poziva.

Razmatrajući okolnost da sveukupno odobrena sredstva s obzirom na očiti interes građana nisu bila dostatna do isteka kalendarske godine 2014., kao i okolnost da je člankom 4. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost („Narodne novine“, broj 107/03., 144/12.) propisano da osnivačka prava i dužnosti u ime Republike Hrvatske nad Fondom obavlja Vlada Republike Hrvatske, te da je člankom 10. stavkom 4. istog Zakona propisano da direktora Fonda imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske, dakle tijelo državne vlasti čiji je član i sam dužnosnik, slijedom čega se direktor Fonda formalno nalazi u podređenom položaju u odnosu na tijelo u kojem dužnosnik obnaša svoju dužnost, a uz to imajući u vidu i okolnost da se radi o visokopozicioniranom državnom dužnosniku koji ostvaruje prava propisana Zakonom o obvezama i pravnima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 16/04., 30/04., 187/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 103/14., 03/15.) i drugim podzakonskim aktima, primjerice prava propisana Odlukom o uvjetima korištenja osobnih automobila, mobilnih telefona, redovnih zrakoplovnih linija, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije, te načinu odobravanja službenih putovanja („Narodne novine“, broj 5/12., 128/12. i 24/14.), Povjerenstvo smatra da se u opisanoj situaciji, u svrhu ostvarivanja dobre prakse, dužnosnik trebao izuzeti od stjecanja sredstava dodjelom donacija, te da je prednost trebao dati drugim sudionicima Javnog poziva koji bi također ispunjavali propisane uvjete.

U prilog navedenom ukazuje i činjenica kako je dužnosniku bilo poznato da se njegov zahtjev razmatra u okviru postupka sukoba interesa, na što je od strane Povjerenstva obaviješten dopisom 17. listopada 2014. g., stoga je dužnosnik trebao zastati s realizacijom odobrenih sredstava u iznosu od 30.000,00 kuna sve dok od Povjerenstva ne dobije odluku u kojoj bi se zauzeo stav da li je takvo postupanje sukladno odredbama ZSSI-a.

Tim više što u konkretnom slučaju nije niti prijetila situacija isteka roka u kojem mu novčana sredstva mogu biti doznačena, jer je ugovor s Fondom dužnosnik sklopio 22. srpnja 2014. g., stoga istek roka od 6 mjeseci nastupa tek 22. siječnja 2015. g.

Povjerenstvo ukazuje da su prihvaćanjem obnašanja javnih dužnosti, dužnosnici istovremeno prihvatili i obvezu zaštite javnog interesa, odnosno obvezu stavljanja javnog ispred privatnog interesa. Postupcima kojima se dužnosnici ograđuju od mogućnosti da je njihov položaj ili privatni interes utjecao na proces donošenja odluka tijela javne vlasti, pridonosi jačanju objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti, što u konačnici dovodi do jačanja povjerenja građana u tijela javne vlasti. Takva objektivnost, nepristranost i transparentnost te davanje prednosti građanima u ostvarivanju određenih prava, osobito je važna kod stjecanja subvencija i donacija od strane tijela javne vlasti.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a odluka će se objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva.



**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

**Dalija Orešković, dipl. iur.**

*Dalija Orešković*

#### **Uputa o pravnom lijeku**

Protiv ove odluke nije dopušteno podnošenje upravne tužbe.

Dostaviti:

1. Siniša Varga, Ministarstvo zdravlja