



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1474-P-1-14/15-18-18

Zagreb, 24. rujna 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: P-1-14/15 od 12. lipnja 2015.g., na 112. sjednici održanoj 24. rujna 2015.g., donosi sljedeću:

O D L U K U

- I. Propustom dužnosnice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica, da pravodobno obavijesti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos Općine Marija Gorica s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o. iz Marije Gorice, u vlasništvu kćeri dužnosnice kao i o stupanju Općine Marija Gorica u poslovni odnos s obrtom "Ladanjski raj", u vlasništvu supruga dužnosnice, dužnosnica je počinila povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosnici Marici Jančić izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 30.000,00 kuna koja će se izvršiti u 12 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.500,00 kn.**
- III. Na temelju članka 18. stavka 6. ZSSI-a, Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnih poslova iz točke I. izreke ove Odluke.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 100. sjednici održanoj 12. lipnja 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica, zbog moguće povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta dužnosnice da obavijesti Povjerenstvo o stupanju trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o. iz Marije Gorice, u vlasništvu kćeri dužnosnice u poslovni odnos s Općinom Marija Gorica i to sklapanjem Ugovora o zakupu poslovnog prostora za obavljanje ugostiteljske djelatnosti od dana 27. studenog 2013.g. te nabavom robe i usluga u 2013. i 2014. godini kao i o stupanju

obrta "Ladanjski raj", u vlasništvu supruga dužnosnice, u poslovni odnos s Općinom Marija Gorica i to nabavom robe i usluga u 2013. i 2014. godini.

Na Odluku o pokretanju postupka dužnosnica je u zakonom propisanom roku dostavila pisano očitovanje u kojem potvrđuje da je došlo do propusta pravovremenog obavještanja Povjerenstva o stupanju u poslovne odnose Općine Marija Gorica s predmetnim poslovnim subjektima u vlasništvu članova njezine obitelji. Međutim, dužnosnica ističe da je Općina Marija Gorica, postupala sukladno obvezi iz članka 6. stavka 3. Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora („Narodne novine“ broj 125/11) ponudivši trgovačkom društvu Trgocentar Marija d.o.o., iz Marije Gorice, sklapanje novog ugovora o zakupu predmetnog poslovnog prostora, s obzirom da je isti poslovni subjekt bio zakupnik istog prostora od 2003.g., temeljem prethodno sklopljenog ugovora.

Nadalje, dužnosnica u očitovanju ukazuje da su svi poslovi nabave roba i usluga od trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o. iz Marije Gorice te obrta "Ladanjski raj" bili poslovi bagatelne nabave te da su kao takvi naznačeni u Planu nabave za 2013.g., u I. izmjenama i dopunama Plana nabave za 2013.g. i Planu nabave za 2014.g. Dužnosnica navodi da je ugostiteljski obrt "Ladanjski raj" jedini ugostiteljski obrt na području Općine Marija Gorica u kojem je moguće konzumiranje hrane i pića te da je stoga bio razumljiv odabir istog dobavljača usluga, a da se prostor u kojem trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. obavlja djelatnost nalazi u neposrednoj blizini prostora Općine Marija Gorica pa je blizina dobavljača utjecala na odabir istog. Dužnosnica iznova ističe da sukladno članku 18. stavku 3. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine" broj 90/11., 83/13., 143/13., 13/14., u daljnjem tekstu: ZJN), Općina Marija Gorica, u odnosu na konkretne poslove nabave robe i usluga, nije bila dužna provesti postupak javne nabave te da je s druge strane, Općina Marija Gorica na svojim internetskim stranicama objavila izjavu o postojanju sukoba interesa, sukladno članku 13. stavku 9. ZJN-a.

Dužnosnica je osobno pristupila 112. sjednici Povjerenstva te je tom prilikom nadopunila navode iz podnesenog pisanog očitovanja. Dužnosnica je posebno istaknula kako nije imala namjeru počinuti povredu odredbi ZSSI-a, već joj se jednostavno dogodio propust te joj je zbog toga žao. Na poseban upit da pojasni podatke koji proizlaze iz sudskog registra iz kojih proizlazi da je dužnosnica podnijela ostavku na obavljanje funkcije direktora trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o., iz čega proizlazi da je bila upućena u pravila o sprječavanju sukoba interesa, dužnosnica je navela da je dužnost općinske načelnice obnašala i za vrijeme važenja Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) te da je bila svjesna da niti po odredbama prethodno važećeg Zakona nije bilo dozvoljeno istovremeno obnašanje dužnosti i obavljanje funkcije direktora trgovačkog društva pa da je stoga istu funkciju prestala obavljati, a svoje članstvo i funkcije u trgovačkom društvu Trgocentar Marija d.o.o. prenijela je na svoju kćer.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona pa je stoga i Marica Jančić, povodom obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Marija Gorica, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik, u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužan je o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.

Sukladno daljnjim odredbama članka 18. ZSSI-a, Povjerenstvo nakon zaprimanja navedene obavijesti dužnosnika izrađuje mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s odredbama ZSSI-a. Nakon što zaprimi mišljenje Povjerenstva, dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost je obvezno, prije stupanja u predmetni poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju temeljem koje Povjerenstvo u hitnom postupku posebnom odlukom utvrđuje jesu li upute iz mišljenja Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika, u smislu ovog Zakona, bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Stavkom 3. istog članka propisano je da se poslovni odnos u smislu ZSSI-a odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Povjerenstvo tumači da ugovor o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu jedinice lokalne samouprave predstavlja poslovni odnos u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a, s obzirom da takvim ugovorom od tijela javne vlasti drugi poslovni subjekt stječe pravo korištenja materijalne nepokretne stvari koja predstavlja sredstvo odnosno imovinu jedinice lokalne samouprave. Povjerenstvo nadalje tumači da predmetni ugovori o bagatelnoj nabavi roba i usluga predstavljaju poslovni odnos u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a, s obzirom da za prodanu robu i pružene usluge određeni poslovni subjekt, kao druga strana poslovnog odnosa, stječe isplaćena novčana sredstva iz proračuna ili vanproračunske imovine predmetne jedinice lokalne samouprave.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da je Marica Jančić stupila na dužnost općinske načelnice Općine Marija Gorica u aktualnom mandatu dana 24. svibnja 2013.g., a uvidom u podatke objavljene na službenoj internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva utvrđeno je da Marica Jančić obnaša dužnost općinske načelnice Općine Marija Gorica u kontinuitetu još od 1997.g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080141559, upisano trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o., Marija Gorica, Gorička 1, OIB: 59118744289. Kao jedini član ovog društva (a ujedno i kao direktor) upisana je Nataša Jančić, OIB: 13867149066. Uvidom u podatke iz povijesnog izvotka za isto trgovačko društvo utvrđeno je da je dužnosnica Marica Jančić, u razdoblju od osnivanja ovog trgovačkog društva 1997.g. pa do 8. studenog 2010.g., uz Natašu Jančić obavljala funkciju direktora, zastupajući trgovačko društvo pojedinačno i samostalno.

Uvidom u podatke obrtnog registra Ureda državne uprave u Zagrebačkoj županiji utvrđeno je da je pod matičnim brojem obrta 91243912, upisan obrt "Ladanjski raj", za ugostiteljstvo i proizvodnju povrća i pića, u vlasništvu Zlatka Jančića iz Hrastine, Marija Gorica, OIB: 31257249260, za naznakom djelatnosti "ugostiteljstvo-gostionica".

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju, podnesenim od strane dužnosnice utvrđeno je da je dužnosnica kao supruga naznačila Zlatka Jančića, s istim osobnim identifikacijskim brojem koji je upisan u obrtnom registru. Uvidom u izvadak iz Matice rođenih Matičnog ureda Zaprešić, dostavljen na zahtjev Povjerenstva, potvrđeno je da je Nataša Jančić, istog osobnog identifikacijskog broja koji je naveden u sudskom registru, kći Zlatka Jančića i Marice Jančić, rođ. Žlebački, oboje iz Hrastine.

Radi utvrđivanja činjenica relevantnih za odluku o postojanju predmetnih povreda odredaba ZSSI-a, počinjenih od strane dužnosnice, Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke navedene u dopisima Općine Marija Gorica te dokumentaciju priloženu uz iste dopise, dostavljene na zahtjev Povjerenstva, kao i dokumentaciju priloženu uz očitovanje dužnosnice na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka.

U odnosu na navode dužnosnice iz podnesenog pisanog očitovanja Povjerenstvo ukazuje da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 143/13), koji je stupio na snagu 10. prosinca 2013.g., izmijenjena prethodno važeća odredba članka 18. stavka 3. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11. 83/13., 143/13., 13/14., u daljnjem tekstu: ZJN), po kojoj se odredbe toga Zakona nisu primjenjivale na postupak nabave čija je procijenjena vrijednost manja od 70.000,00 kuna, već se sukladno izmijenjenoj odredbi istog članka, odredbe toga Zakona više ne primjenjuju na postupak nabave robe i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, odnosno na postupak nabave radova do 500.000,00 kuna, a propisano je i da pitanja nabave do tih vrijednosti uređuje naručitelj svojim aktom. Naručitelj, u smislu ove odredbe, u konkretnom slučaju je Općina Marija Gorica.

Kako se ističe u očitovanju dužnosnice od 9. srpnja 2015.g., na temelju ovlaštenja iz izmijenjene odredbe članka 18. stavka 3. ZJN-a, Općina Marija Gorica, po općinskoj načelnici donijela je 17. lipnja 2014.g. Pravilnik o provedbi postupaka nabave bagatelne vrijednosti, koji je na snazi od 1. srpnja 2014.g.

Povjerenstvo utvrđuje da navedeni Pravilnik nije bio donesen u vrijeme nastanka spornih poslova bagatelne nabave. Imajući u vidu da je navedeni Pravilnik o provedbi postupaka nabave bagatelne vrijednosti donijela dužnosnica, radi cjelovitije ocjene njezinog postupanja, potrebno je navesti da je člankom 4. Pravilnika određeno da ukoliko se radi o nabavi robe, usluga ili radova u vrijednosti manjoj od 70.000,00 kn, posao se sklapa izdavanjem narudžbenice, potpisane od općinskog načelnika ili druge osobe koju on ovlasti, ili zaključenjem ugovora s dobavljačem, kojeg kao odgovorna osoba potpisuje općinski načelnik. Prema tome, niti nakon što je stupio Pravilnik na snagu, za nabavu navedene vrijednosti, nije bila propisana obveza prikupljanja više ponuda. Tek za nabavu roba i usluga vrijednosti 70.000,00 – 200.000,00 kn odnosno za nabavu radova vrijednosti 70.000,00 – 200.000,00 kn, člankom 5. Pravilnika propisana je obveza tijela Općine Marija Gorica da provede postupak bagatelne nabave, pri čemu je potrebno poslati poziv na dostavu ponude prema najmanje 3 poslovna subjekta uz mogućnost javnog oglašavanja poziva. Sukladno članku 3. Pravilnika, postupak bagatelne nabave provode dva ovlaštena predstavnika, imenovana od strane općinskog načelnika.

Planom nabave roba radova i usluga za proračunsku godinu 2013.g., donesenim od strane općinske načelnice Marija Gorica 16. siječnja 2013.g., pored ostalih predmeta nabave, planira se nabava uredskog materijala i ostalih materijalnih rashoda i sitnog inventara, procijenjene ukupne vrijednosti nabave 59.200,00 kn; nabava materijala i dijelova za tekuće i investicijsko održavanje (što obuhvaća sredstva za čišćenje), procijenjene ukupne vrijednosti nabave 44.800,00 kn; nabava usluga telefona, pošte i prijevoza, procijenjene ukupne vrijednosti nabave 47.200,00 kn; nabava poklon paketa (za starije, nemoćne, djecu do 15 godina, priredbe, nagrade učenicima i učiteljima i druge prigodne poklone), procijenjene ukupne vrijednosti nabave 32.000,00 kn; nabava reprezentacije, procijenjene vrijednosti nabave 24.000,00 kn. Za sve navedene predmete nabave naznačeno je da se ne provodi postupak javne nabave, već da će biti izdano više narudžbenica sa različitim izvršiteljima i to kontinuirano tijekom godine.

Uvidom u presliku narudžbenice broj 01/13 od 3. siječnja 2013.g., dostavljenu uz očitovanje dužnosnice, utvrđeno je da je Općina Marija Gorica uputila trgovačkom društvu Trgocentar Marija d.o.o., Marija Gorica, narudžbu robe s naznakom vrste robe "uredski materijal, sredstva za čišćenje i održavanje, reprezentacija, bonovi za mobitel i prigodni paketi (soc. skrb) - za 2013. godinu", neodređene količine i cijene, s naznakom da će roba biti plaćena virmanom po ispostavi računa te uz potpis ovlaštene osobe. Eventualne daljnje narudžbenice istom trgovačkom društvu za 2013.g. nisu priložene. Prema podacima navedenim u dopisu Općine Marija Gorica od 2. rujna 2014.g., u 2013. godini Općina Marija Gorica nabavila je od trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o. robu i usluge u ukupnoj vrijednosti 75.744,28 kn i to po stavkama: uredski materijal u vrijednosti 9.111,70 kn; reprezentacija u vrijednosti 8.980,03 kn; sredstva za čišćenje u vrijednosti 10.106,75 kn; bonovi za mobilni uređaj u vrijednosti 9.250,00 kn; božićni paketi za djecu u vrijednosti 22.500,00 kn; paketi za starije i nemoćne osobe u vrijednosti 11.444,06 kn; birački odbori u

vrijednosti 1.256,47 kn; obilježavanje ulaska Republike Hrvatske u EU na graničnom prijelazu u vrijednosti 2.089,77 kn; lampaši i zemlja za cvijeće u vrijednosti 1.005,50 kn. Prema podacima navedenim u istom dopisu, u 2013.g. Općina Marija Gorica nabavila je od ugostiteljskog obrta "Izletište Ladanjski raj", usluge reprezentacije u ukupnoj vrijednosti 8.282,00 kn.

Planom nabave roba radova i usluga za proračunsku godinu 2014.g., donesenim od strane Općinske načelnice Marija Gorica 15. siječnja 2014.g., pored ostalih predmeta nabave, planira se nabava uredskog materijala i ostalih materijalnih rashoda i sitnog inventara, procijenjene ukupne vrijednosti nabave 60.000,00 kn; nabava materijala i dijelova za tekuće i investicijsko održavanje (što obuhvaća sredstva za čišćenje), procijenjene ukupne vrijednosti nabave 45.000,00 kn; nabava usluga telefona, pošte i prijevoza, procijenjene ukupne vrijednosti nabave 47.200,00 kn; nabava poklon paketa (za starije, nemoćne, djecu do 15 godina, priredbe, nagrade učenicima i učiteljima i druge prigodne poklone), procijenjene ukupne vrijednosti nabave 34.500,00 kn; nabava reprezentacije, procijenjene vrijednosti nabave 18.000,00 kn. Također je za sve navedene predmete nabave naznačeno da se ne provodi postupak javne nabave, već da će se nabava provesti putem više narudžbenica sa različitim izvršiteljima i to kontinuirano tijekom godine. Uvidom u presliku narudžbenice broj 04/14 od 26. ožujka 2014.g., dostavljenu uz očitovanje dužnosnice, utvrđeno je da je Općina Marija Gorica uputila trgovačkom društvu Trgocentar Marija d.o.o., Marija Gorica, narudžbu robe s naznakom vrste robe "reprezentacija, uredski materijal, sredstva za čišćenje, prigodni paketi (soc. skrb) i bonovi za mobitel - tijekom 2014. godine", neodređene količine i cijene, s naznakom da će roba biti plaćena virmanom po ispostavi računa te uz potpis ovlaštene osobe. Eventualne daljnje narudžbenice istom trgovačkom društvu za 2014.g. nisu priložene. Prema podacima navedenim u gore navedenom dopisu Općine Marija Gorica od 2. rujna 2014.g., u 2014. godini, zaključno do 31. kolovoza 2014.g. Općina Marija Gorica nabavila je od trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o. robu i usluge u ukupnoj vrijednosti 32.517,29 kn i to po stavkama: uredski materijal u vrijednosti 6.853,39 kn; reprezentacija u vrijednosti 7.931,58 kn; sredstva za čišćenje u vrijednosti 7.158,52 kn; bonovi za mobilni uređaj u vrijednosti 5.550,00 kn; košare u vrijednosti 899,88 kn; paketi za starije i nemoćne osobe u vrijednosti 1.999,38 kn; bicikl za najbolju učenicu Osnovne škole u vrijednosti 1.449,99 kn; lampaši u vrijednosti 647,55 kn. Prema podacima navedenim u istom dopisu, u 2014.g. Općina Marija Gorica nabavila je od ugostiteljskog obrta "Izletište Ladanjski raj", usluge reprezentacije u ukupnoj vrijednosti 3.098,00 kn.

Dostavljene preslike izvadaka iz poslovnih knjiga Općine Marija Gorica potvrđuju navedene iznose dugovanja Općine Marija Gorica prema dva navedena poslovna subjekta u 2013.g. i 2014.g., zaključno do 31. kolovoza 2014.g. Iz istih izvadaka proizlazi da je u istom specificiranom razdoblju trgovačkom društvu Trgocentar Marija d.o.o. plaćeno ukupno 139.511,11 kn, a obrtu "Ladanjski raj" ukupno 14.121,00 kn, pri čemu se dio iznosa odnosi na podmirenje dugovanja iz 2012.g.

Dopisom Općine Marija Gorica od 24. rujna 2014.g., dostavljenim na zahtjev Povjerenstva, istaknuto je da je predmetna poslovna zgrada u Trsteniku, Marija Gorica, u sklopu koje se nalaze poslovni prostori trenutno u zakupu trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o., postala vlasništvo Općine Marija Gorica 1998. godine. Nadalje se navodi da je Općina Marija Gorica 7. kolovoza 2003.g. objavila natječaj za zakup poslovnih prostora na navedenoj lokaciji te je Općinsko vijeće Općine Marija Gorica 23. rujna 2003.g., od dvije prispjele ponude, kao povoljniju ponudu utvrdilo ponudu trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o., nakon čega su 1. prosinca 2003.g. s istim trgovačkim društvom sklopljena dva ugovora o zakupu poslovnog prostora u trajanju od 10 godina i to ugovor o zakupu poslovnog prostora površine 62 m², za obavljanje ugostiteljske djelatnosti te ugovor o zakupu poslovnog prostora površine 75 m², za obavljanje trgovačke djelatnosti. U navedenom se dopisu ističe da je za vrijeme trajanja navedenih ugovora, predmetni poslovni prostor površine 75 m² prestao biti vlasništvo Općine Marije Gorica, odnosno prenesen je u vlasništvo DVD Trstenik.

U istom dopisu je istaknuto da je prethodno isteku ugovora o zakupu poslovnog prostora koji je ostao u vlasništvu Općine Marija Gorica, Općina Marija Gorica ponudila sklapanje novog ugovora o zakupu poslovnog prostora trgovačkom društvu Trgocentar Marija d.o.o., kao dosadašnjem zakupniku sukladno odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora, a s obzirom da je isto trgovačko društvo prihvatilo ponudu, Općina Marija Gorica je sklopila novi ugovor o zakupu navedenog poslovnog prostora za obavljanje ugostiteljske djelatnosti u Trsteniku ukupne površine 62 m² s istim zakupnikom, sada u trajanju od 5 godina. U dopisu se napominje i da je novi vlasnik poslovnog prostora površine 75 m², također po isteku starog sklopio novi ugovor o zakupu poslovnog prostora s istim zakupnikom.

Člankom 6. stavkom 1. Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora („Narodne novine“ broj 125/11) propisano je da se poslovni prostor u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba u njihovu vlasništvu ili pretežitom vlasništvu daje u zakup putem javnoga natječaja. Međutim, stavkom 3. istog članka propisano je da će iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, zakupodavac sadašnjem zakupniku poslovnoga prostora koji u potpunosti izvršava obveze iz ugovora o zakupu, najkasnije 60 dana prije isteka roka na koji je ugovor sklopljen, ponuditi sklapanje novog ugovora o zakupu na određeno vrijeme, ne dulje od 5 godina.

Povjerenstvo je na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije utvrdilo da je Odlukom općinske načelnice Općine Marija Gorica od 30. listopada 2013.g., imenovano Povjerenstvo za davanje u zakup poslovnog prostora u Trsteniku, A. Kovačića 17A, te da je navedeno Povjerenstvo sastavilo 31. listopada 2013. zapisnik kojim se utvrđuju pretpostavke za sklapanje novog ugovora o zakupu, a Jedinostveni upravni odjela Općine Marija Gorica izdao je 30. listopada 2013.g., Potvrdu o nepostojanju dugova trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o. po osnovi zakupnine i komunalne naknade.

Odlukom općinske načelnice Općine Marija Gorica od 4. studenog 2013.g., odlučeno je o sklapanju novog Ugovora o zakupu poslovnog prostora ukupne površine 62 m², u Trsteniku, Ante Kovačića 17/a, izgrađenog na k.č.br. 1662/2 k.o. Pušća, u vlasništvu Općine Marija Gorica, sa dosadašnjim zakupnikom, trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o.

Nadalje je utvrđeno da je dana 27. studenog 2013.g. sklopljen Ugovor o zakupu poslovnog prostora površine 62 m², između Općine Marija Gorica, kao zakupodavca, zastupanog po Općinskoj načelnici Marici Jančić, i trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o., kao zakupnika, zastupanog po direktorici Nataši Jančić.

Sukladno članku 30. stavku 1. podstavku 1. ZSSI-a u nadležnosti Povjerenstva je pokretanje postupaka sukoba interesa i donošenje odluka o tome predstavlja li određeno djelovanje ili propust dužnosnika povredu odredbi ovog Zakona, pri čemu se ističe da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g. Stoga predmetom ovog postupka nisu okolnosti sklapanja dvaju ugovora o zakupu poslovnog prostora od 1. prosinca 2003.g. između Općine Marija Gorica i trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o., unatoč tome što je iz preslika istih razvidno da je iste u ime Općine Marija Gorica, također sklapala Marica Jančić, u svojstvu općinske načelnice. Iz navedenog razloga, Povjerenstvo u ovom postupku nije moglo utvrđivati eventualno postojanje sukoba interesa niti izricati sankciju vezano za okolnost da je dužnosnica istovremeno s obnašanjem dužnosti općinske načelnice Općine Marija Gorica obavljala funkciju direktora odnosno člana uprave trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o. zaključno do 8. studenog 2010.g., protivno odredbi članka 11. stavka 5. ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, dakle i u razdoblju kada je Općina Marija Gorica s istim trgovačkim društvom sklopila prve ugovore o zakupu poslovnih prostora.

Povjerenstvo je u predmetnom postupku na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije nedvojbeno utvrdilo da je jedinica lokalne samouprave u kojoj dužnosnica Marica Jančić obnaša dužnost općinske načelnice stupila u poslovni odnos s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o. u kojem je kći dužnosnice jedini član, dakle, imatelj više od 0,5% udjela u vlasništvu, na temelju Ugovora o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Općine Marija Gorica, sklopljenog 27. studenog 2013.g. Propustom dužnosnice da pravovremeno obavijesti Povjerenstvo o namjeri Općine Marija Gorica da stupi u poslovni odnos s poslovnim subjektom u vlasništvu kćeri dužnosnice sklapanjem novog ugovora o zakupu, dužnosnica Marica Jančić počinila je povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo je na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije utvrdilo da je Općina Marija Gorica u 2013. i 2014.g. stupala u poslovne odnose, u okviru bagatelne nabave roba i usluga s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o., u kojem je kći dužnosnice jedini član, te s obrtom "Ladanjski raj", čiji je vlasnik suprug dužnosnice.

Propustom dužnosnice da pravovremeno obavijesti Povjerenstvo o namjeri Općine Marija Gorica da stupi u poslovni odnos s poslovnim subjektima u vlasništvu članova njezine obitelji i to prije sklapanja pravnih poslova radi nabave robe i usluga za Općinu Marija Gorica, dužnosnica Marica Jančić također je počinila povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije Povjerenstvo je cijeno činjenicu da su ograničenja iz članka 18. ZSSI-a vrlo važan instrument u sprječavanju sukoba interesa i prevencije korupcije. U prilog tome govori i činjenica da je Zakonom propisana ništetnost kao pravna posljedica postupanja suprotno Zakonom propisanim zabranama i ograničenjima poslovanja. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn. Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja teže visine sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da dužnosnica Marica Jančić dužnost općinske načelnice Općine Marija Gorica obnaša u petom uzastopnom mandatu, kao i okolnost da istu dužnost obnaša profesionalno, iz čega proizlazi i da je dužnosnica kroz duže razdoblje u kojem je obnašala dužnost čelnika izvršne vlasti u jedinici lokalne samouprave, bila dužna usvojiti pravila kojima se sprječava sukob između privatnih i javnih interesa.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je Općina Marija Gorica u 2013. i 2014. Godini, višekratno stupala u poslovne odnose s poslovnim subjektima u vlasništvu članova obitelji dužnosnice radi nabave robe i usluga. Povjerenstvo utvrđuje da u vrijeme nastanka ovih poslovnih odnosa još nije bio donesen Pravilnik Općine Marija Gorica o provedbi postupaka nabave bagatelne vrijednosti, pa time nije bio propisan način odabira dobavljača u određenom poslu nabave robe i usluga obzirom na procijenjenu vrijednost. Neovisno o navedenim okolnostima Povjerenstvo ukazuje da je dužnosnica, pored izričite obveze propisane člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a, trebala predvidjeti opravdanu percepciju javnosti da se sklapanjem poslova izravnim pogodbom sa poslovnim subjektima u vlasništvu članova obitelji dužnosnice, ostvaruju njihovi privatni interesi te je ovu situaciju dužnosnica mogla razriješiti ili njome bolje upravljati korištenjem transparentnije metode odabira dobavljača slanjem poziva na dostavu ponuda prema više subjekata koji na području iste ili eventualno susjednih općina obavljaju istu djelatnost, što bi se potom moglo cijeliti kao postupanje koje ublažava težinu nastalih posljedica povrede Zakona.

Na opravdanost izricanja teže visine sankcije unutar Zakonom propisanog raspona upućuje i okolnost da su određeni predmeti nabave u visini cjelokupne ili gotovo cjelokupne planirane godišnje vrijednosti nabave, nabavljeni od predmetnih poslovnih subjekata u vlasništvu članova obitelji dužnosnice.

Tako je za 2013.g. planirana nabava poklon paketa procijenjene ukupne vrijednosti 32.000,00 kn, a od trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o. u istoj godini nabavljeni su poklon paketi ukupne vrijednosti 33.944,06 kn (22.500,00+11.444,06 kn), dok je planirana nabava reprezentacije procijenjene ukupne vrijednosti 24.000,00 kn, a od trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o. i obrta "Izletište Ladanjski raj" u istoj godini nabavljene su usluge reprezentacije ukupne vrijednosti 17.262,03 kn (8.980,03+8.282,00 kn).

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 30.000,00 kn koja će se izvršiti u 12 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.500,00 kuna.

Člankom 18. stavkom 6. ZSSI-a propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu iz članka 18. stavka 1. ili protivno uputama Povjerenstva, odnosno dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18, ništetni. Povjerenstvo je u navedenom slučaju bez odgađanja dužno dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



PREDsjednica POVJERENSTVA

Darija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Marica Jančić, Općina Marija Gorica
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana