



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-80-M-146-14/15-09-2**

Zagreb 19. siječnja 2015.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Nina Šimunića, općinskog načelnika Općine Bibinje do 28. travnja 2014.g., za davanjem suglasnosti Povjerenstva u smislu članka 20. stavka 4. ZSSI-a**, na 81. sjednici, održanoj dana 19. siječnja 2015.g. donosi sljedeću

### ODLUKU

**Ne daje se suglasnost za sklapanje ugovora kojim Nino Šimunić stupa u radni odnos kod trgovačkog društva ODVODNJA BIBINJE-SUKOŠAN d.o.o. u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti općinskog načelnika Općine Bibinje, jer iz okolnosti konkretnog slučaja ne proizlazi da ne postoji sukob interesa.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je 10. studenog 2014.g. zaprimilo zahtjev Nina Šimunića, općinskog načelnika Općine Bibinje do 28. travnja 2014.g., koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem: 711-U-3266-M-146/14-01-2. Podnesenim zahtjevom dužnosnik, na temelju članka 20. stavka 4. ZSSI-a, od Povjerenstva traži suglasnost za sklapanje ugovora kojim bi stupio u radni odnos kod trgovačkog društva ODVODNJA BIBINJE-SUKOŠAN d.o.o.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici, dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Člankom 20. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora, ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu istog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

U podnesenom zahtjevu dužnosnik u bitnom navodi da je obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Bibinje do dana 28. travnja 2014.g. U smislu članka 20. stavka 4. ZSSI-a dužnosnik traži suglasnost Povjerenstva za zasnivanje radnog odnosa u komunalnom trgovačkom društvu ODVODNJA BIBINJE-SUKOŠAN d.o.o., u kojem Općina Bibinje ima 50% udio u vlasništvu. Dužnosnik napominje kako se ne radi o rukovodećem radnom mjestu (koordinator na izgradnji sustava odvodnje otpadnih voda).

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zadru utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 110022643 upisano trgovačko društvo ODVODNJA BIBINJE-SUKOŠAN d.o.o., OIB: 08664789402. Osnivači navedenog društva su Općina Bibinje i Općina Sukošan, a društvo je osnovano Društvenim ugovorom o osnivanju društva s ograničenom odgovornošću od 7. siječnja 2010.g.

Dužnosnik Nino Šimunić je dana 12. listopada 2009.g. dostavio Povjerenstvu izvješće o imovnom stanju dužnosnika – imovinska kartica, koje je u ulaznoj pošti Povjerenstva zaprimljeno pod brojem U-1668-PSI-PD/09. Navedeno izvješće podneseno je povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Bibinje, koji mandat je dužnosniku započeo dana 1. lipnja 2009.g. Dana 18. srpnja 2013.g. Povjerenstvu je dostavljeno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom kraja mandata općinskog načelnika Nine Šimunića u mandatu 2009. – 2013. i početka novog mandata 2013. – 2017. Izvješće je zaprimljeno u pošti Povjerenstva pod brojem: 711-U-2833-PD/13. Dužnosnik je Povjerenstvu dostavio i izvješće o imovinskom stanju povodom kraja mandata 2013. – 2017., koje je zaprimljeno u Povjerenstvu dana 2. prosinca 2014.g. pod brojem 711-U-3497-IK-753/14-03-4.

Trgovačko društvo ODVODNJA BIBINJE-SUKOŠAN d.o.o. je na traženje Povjerenstva dostavilo očitovanje, zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 24. prosinca 2014.g. pod brojem: 711-U-4002-M-146/14-06-2, u kojem je obavijestilo Povjerenstvo kako imaju potrebu za zapošljavanjem novog djelatnika na radno mjesto koordinator na izgradnji sustava odvodnje otpadnih voda te da za navedeno radno mjesto još nisu raspisali natječaj.

Na traženje Povjerenstva, Općina Bibinje je dana 21. studenog 2014.g. dostavila dopis, klasa: 023-05/14-01/533 od 18. studenog 2014.g., koje je u ulaznoj pošti Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-3398-M-146/14-04-2. U dopisu se navodi da je Općina Bibinje za vrijeme mandata dužnosnika Nine Šimunića sklopila sa trgovačkim društvom ODVODNJA BIBINJE-SUKOŠAN d.o.o. Ugovor o podzajmu za potprojekt Sukošan-Bibinje. Općina je također u navedenom razdoblju izvršila i isplate navedenom trgovačkom društvu sukladno Zaključku od 31. ožujka 2010.g. U prilogu dopisa dostavljeni su spomenuti Zaključak i Ugovor.



Zaključkom Općine Bibinje, klasa: 022-05/10-01/170 od 31. ožujka 2010.g., općinski načelnik, Nino Šimunić, nalaže Hypo banci zatvaranje računa Općine Bibinje u toj banci te prebacivanje raspoloživih sredstava sa navedenog računa trgovačkom društvu ODVODNJA BIBINJE-SUKOŠAN d.o.o. Na dodatno traženje Povjerenstva, Općina Bibinje u svom dopisu, klasa: 022-05/14-01/533 od 31. prosinca 2014.g., zaprimljenim u Povjerenstvu dana 7. siječnja 2015.g. pod brojem: 711-U-70-M-146-14/15-08-2, pojašnjava kako je riječ o namjenskim sredstvima za izgradnju sustava odvodnje, koje je prikupljala Općina, a uplaćivali su ih mještani zajedno s računima za vodu. Navedena sredstva oročena su u poslovnoj banci, a nakon što je osnovano trgovačko društvo ODVODNJA BIBINJE-SUKOŠAN d.o.o., čija je svrha gospodarenje sustavom odvodnje, sredstva su, kao donacija, prebačena na račun navedenog trgovačkog društva. Iako je Povjerenstvo izričito zatražilo očitovanje po kojoj pravnoj osnovi je izvršena isplata, Općina Bibinje isto nije specificirala, stoga Povjerenstvo zaključuje da je isplata izvršena po diskrecijskoj ocjeni općinskog načelnika, donesenoj u okviru njegovih zakonskih ovlasti.

Ugovor o podzajmu za potprojekt Sukošan-Bibinje je četverostrani ugovor, sklopljen dana 1. travnja 2010.g. između HRVATSKIH VODA, Općine Bibinje, Općine Sukošan i trgovačkog društva ODVODNJA SUKOŠAN-BIBINJE d.o.o. Za Općinu Bibinje Ugovor je potpisao općinski načelnik Nino Šimunić. Navedeni Ugovor je po pravnoj prirodi ugovor o podzajmu, koji su HRVATSKE VODE bile u obvezi sklopiti sa komunalnim društvima i jedinicama lokalne samouprave, u obuhvatu Projekta za zaštitu od onečišćenja voda u priobalnom području 2. Navedenim Ugovorom trgovačko društvo ODVODNJA SUKOŠAN-BIBINJE d.o.o. preuzima od HRVATSKIH VODA iznos od 15.673.500, 00 kn u vidu zajma, pod uvjetima određenim Ugovorom. Zajam će trgovačko društvo vraćati na teret naknade za razvoj, a sukladno odlukama o naknadi za razvoj koje donose Općina Bibinje i Općina Sukošan. Općine su, sukladno Ugovoru, dužne potprojekt (definiran u prilogu Ugovora) uvrstiti u Plan gradnje komunalnih vodnih građevina, donijeti odluku o naknadi za razvoj, prema potrebi odobriti promjenu cijene vodne usluge te utjecati na druge jedinice lokalne samouprave da ispunjavaju svoje obveze koje su navedene u Ugovoru. Općina Sukošan i Općina Bibinje mogu, sukladno Ugovoru, umjesto donošenja odluke o naknadi za razvoj, otplatu zajma financirati i iz sredstava svoga proračuna. Slijedom navedenog, Povjerenstvo zaključuje kako navedeni Ugovor o podzajmu za potprojekt Sukošan-Bibinje, kao i stjecanje sredstava na temelju Zaključka Općine Bibinje od 31. ožujka 2010.g., predstavljaju poslovni odnos između trgovačkog društva ODVODNJA SUKOŠAN-BIBINJE d.o.o. i Općine Bibinje u smislu ZSSI-a, a koji poslovni odnos je nastao za vrijeme trajanja mandata dužnosnika Nine Šimunića.

Nadalje, Povjerenstvo je ispitalo postojanje okolnosti na temelju kojih bi odlučilo o eventualnoj primjeni odredbe članka 20. stavka 4. ZSSI-a u ovom konkretnom slučaju. Na temelju svih utvrđenih okolnosti konkretnog slučaja, Povjerenstvo je donijelo odluku da dužnosniku Ninu Šimuniću ne daje suglasnost za sklapanje ugovora kojim stupa u radni odnos kod trgovačkog društva ODVODNJA BIBINJE-SUKOŠAN d.o.o. u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti općinskog načelnika Općine Bibinje. Okolnosti koje su bile

odlučne za donošenje ovakve odluke su te da je trgovačko društvo ODVODNJA BIBINJE-SUKOŠAN d.o.o. osnovano 2010.g., dakle za vrijeme mandata Nine Šimunića kao općinskog načelnika Općine Bibinje te da je navedena Općina bila upravo jedan od su/osnivača navedenog trgovačkog društva. Također, utvrđeno je da je za vrijeme trajanja mandata Nine Šimunića bilo konkretnih isplata od strane Općine Bibinje za određene potrebe trgovačkog društva ODVODNJA BIBINJE-SUKOŠAN d.o.o., a koje su izvršene po nalogu tadašnjeg općinskog načelnika Općine Nine Šimunića.

Smisao odredbe članka 20. stavka 1. ZSSI-a je i u sprječavanju da se u javnosti stvori percepcija kako dužnosnici koriste svoj položaj da bi se nakon prestanka obnašanja dužnosti zaposlili u tijelima ili pravnim osobama o čijim pravima, obvezama ili interesima su za vrijeme trajanja mandata bili nadležni odlučivati. Iako je stavkom 4. propisana iznimka od navedene zabrane, u vidu suglasnosti Povjerenstva, Povjerenstvo suglasnost može dati samo ako iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi kako nema sumnje u nepristranost postupanja dužnosnika u obnašaju njegove dužnosti, pogotovo u izvršavanju ovlasti u odnosu na pravnu osobu u kojoj traži zaposlenje, što u predmetnom slučaju nije riječ.

Slijedom navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.



ZAMJENICA PREDsjednice POVJERENSTVA

*Tatijana Vučetić*  
Tatijana Vučetić, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Nino Šimunić
2. Internet stranica Povjerenstva
3. Pismohrana