



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1093-M-82/15-02-11

Zagreb, 3. srpnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev rukovodeće državne službenice Zdenke Pogarčić, ravnateljice Ureda za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 103. sjednici, održanoj dana 3. srpnja 2015.g, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Na rukovodeću državnu službenicu Zdenku Pogarčić, ravnateljicu Ureda za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske, ne primjenjuju se odredba članka 14. stavka 1. i 2. ZSSI-a, već se na istu primjenjuju jedino odredbe članka 8., 9. i 10., glave III, članka 42. do 46. i članka 55. stavka 3. ZSSI-a.**
- II. Za tumačenje dopustivosti istodobnog obnašanja dužnosti ravnateljice Ureda za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske i obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva hoteli Makarska d.d., u smislu odredbi kojima se uređuju pitanja sukoba interesa propisanih Zakonom o državnim službenicima, nadležno je Ministarstvo uprave Republike Hrvatske.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je rukovodeća državna službenica Zdenka Pogarčić, ravnateljica Ureda za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2040-M-8215-01-2 dana 19. lipnja 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-82/15. Člankom 3. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se odredbe iz članka 8., 9. i 10, glave III, članka 42. do 46. i članka 55. stavka 3. tog Zakona odgovarajuće primjenjuju i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja.

Člankom 26. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 150/11. i 119/14.) propisano je da Vlada uredbom osniva urede, agencije, direkcije i druge stručne službe radi obavljanja poslova iz svojeg djelokruga i određuje njihov ustroj, istima upravlja ravnatelj, kojeg imenuje Vlada, na prijedlog predsjednika Vlade, a po prethodno provedenom javnom natječaju.

Člankom 27. navedenog Zakona propisano je da Vlada Republike Hrvatske za obavljanje stručnih poslova osniva Ured za zakonodavstvo. Člankom 7. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ br. 150/11. i 12/13.) propisano je da su ravnatelji ureda Vlade Republike Hrvatske rukovodeći državni službenici.

Sukladno članku 52. stavku 3. ZSSI-a, Vlada Republike Hrvatske dostavila je Povjerenstvu popis osoba koje imenuje u smislu članka 3. stavka 2. i 3. ZSSI-a, klasa 200-03/13-08/25, ur.broj: 50302/04-13-1 koji je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-362-R/13 dana 29. ožujka 2013.g., u kojem se izričito navodi da su ravnatelji svih ureda Vlade Republike Hrvatske, pa tako i ravnateljica Ureda za zakonodavstvo, imenovani kao rukovodeći državni službenici u smislu članka 3. stavka 3. ZSSI-a.

Dužnosnica je imenovana rješenjem Vlade Republike Hrvatske na sjednici održanoj dana 5. srpnja 2012. g. ravnateljicom Ureda za zakonodavstvo na razdoblje od četiri godine, na temelju članka 31. stavka 4. Zakona o Vladi Republike Hrvatske, članka 74.a stavka 1. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, br. 92/05., 107/07., 27/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12. i 49/12 – pročišćeni tekst) i članka 8. stavka 1. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo („Narodne novine“, broj 17/12.)

Stoga je Zdenka Pogarčić povodom obnašanja dužnosti ravnateljice Ureda za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske, kao rukovodeća državna službenica obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a u dijelu propisanih obveza iz članaka 8., 9. i 10. ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, već rukovodeći državni službenik, a s obzirom da se dio odredbi ZSSI-a na odgovarajući način primjenjuje i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja te je postavljeni zahtjev djelomično u svezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načelima obnašanja javnih dužnosti, Povjerenstvo daje mišljenje u dijelu koje se odnosi na pitanja iz nadležnosti Povjerenstva.

Podnositeljica u zahtjevu u bitnom navodi da obnaša dužnost ravnateljice Ureda za zakonodavstvo od srpnja 2012.g. u statusu rukovodeće državne službenice na temelju provedenog javnog natječaja na mandatno razdoblje od četiri godine. U zahtjevu se poziva na članak 4. Zakona o preoblikovanju javnog poduzeća „Narodne novine“ (Narodne novine, br. 128/99.) koji propisuje da Vlada Republike Hrvatske imenuje i razrješava glavnog urednika „Narodnih novina“ službenog lista Republike Hrvatske, te na članak 8. stavak 3. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo koji propisuje da je ravnatelj Ureda glavni urednik „Narodnih novina“ – službenog lista Republike Hrvatske.

Podnositeljica nadalje navodi da ju je Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 15. lipnja 2008.g. imenovala glavnom urednicom „Narodnih novina“ - službenog lista Republike Hrvatske, a navedenu dužnost obnašala je također i povodom obnašanja dužnosti predstojnice Ureda za zakonodavstvo, na koju je imenovana na temelju provedenog javnog natječaja. U zahtjevu se navodi da je člankom 32. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 94/13) propisano da Upravno vijeće Centra za restrukturiranje i prodaju (u daljnjem tekstu: CERP) na inicijativu resornog ministarstva predlaže skupštinama trgovačkih društava članove nadzornih odbora i uprava u trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama koje nisu proglašene od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku. Upravno vijeće CERP-a je na prijedlog Ministarstva turizma na sjednici održanoj 11. lipnja 2015.g. donijelo odluku kojom Glavnoj skupštini trgovačkog društva Hoteli Makarska d.d. predlaže izbor Zdenke Pogarčić za novog člana Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva, a Glavna skupština je prijedlog usvojila i donijela odluku o izboru Zdenke Pogarčić u Nadzorni odbor trgovačkog društva Hoteli Makarska d.d. na razdoblje od četiri godine. Podnositeljica napominje da su Republika Hrvatska i Državna agencija za sanaciju štednih uloga i sanaciju banaka vlasnici 795444 redovnih dionica koje čine 71,06% temeljnog kapitala trgovačkog društva, te da navedenim dionicama upravlja CERP kao zakonski zastupnik, kao i da je njezina zadaća u obavljanju funkcije člana Nadzornog odbora rješavanje imovinsko-pravnih problema u dogovoru i suradnji s vlasnicima dionica i Upravom trgovačkog društva te rješavanje drugih problema koje onemogućavaju privatizaciju trgovačkog društva Hoteli Makarska d.d. Poziva se na odredbu članka 35. Zakonu o državnim službenicima („Narodne novine“, br. 92/05., 107/07., 13/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12., 49/12. – pročišćeni tekst, 37/13., 38/13. i 1/15.) koji propisuje stavkom 1. da državni službenik ne smije biti član upravnog ili nadzornog tijela trgovačkog društva, ako nad njim tijelo u kojem je zaposlen obavlja nadzor te stavkom 2. da u okviru obavljanja službenih dužnosti, državni službenik ne smije provoditi nadzor nad trgovačkim društvom ili drugom pravnom osobom u čijem radu sudjeluje i navodi da Ured za zakonodavstvo ne obavlja stručni nadzor nad predmetnim trgovačkim društvom.

Podnositeljica od Povjerenstva traži mišljenje da li je njezino imenovanje u Nadzorni odbor trgovačkog društva Hoteli Makarska d.d. u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Splitu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 060008644 upisano trgovačko društvo Hoteli Makarska d.d. Osoba ovlaštena za zastupanje je Bepica Srzić, član Uprave, zastupa trgovačko društvo pojedinačno i samostalno od 15. veljače 2013.g.

Odlukom o utvrđivanju popisa trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku („Narodne novine“, br. 120/13.) nije utvrđeno da je trgovačko društvo Hoteli Makarska d.d. od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

Povjerenstvo utvrđuje da se na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja ne primjenjuje odredba članka 14. stavka 1. ZSSI-a, već se odgovarajuće primjenjuju samo odredbe iz članka 8., 9. i 10. ZSSI-a kojima je propisana obveza obavješćavanja Povjerenstva o imovinskom stanju i o izvorima i načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava, te obveza dostave pisanog očitovanja s potrebnim dokazima ukoliko se prilikom provjere podataka utvrdi da dužnosnik nije ispunio ove obveze odnosno ukoliko se utvrdi nesklad, odnosno nerazmjer između prijavljene imovine iz podnesenog izvješća i stanja imovine dužnosnika kako proizlazi iz pribavljenih podataka od nadležnih tijela. Također, na rukovodeće državne službenike na odgovarajući se način primjenjuju odredbe glave III. ZSSI-a kojima je propisan postupak provjere podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te odredbe iz članka 42. do 46. ZSSI-a kojima su propisane vrste sankcija koje se izriču u slučaju utvrđivanja povrede članka 8. i 9. ZSSI-a

Povjerenstvo obrazlaže da se ZSSI na rukovodeće državne službenike ne primjenjuje u dijelu kojim je propisana zabrana istovremenog obnašanja javne dužnosti i obavljanja funkcije člana upravnog ili nadzornog tijela trgovačkog društva, ustanove, udruge ili neke druge pravne osobe.

Sukob interesa državnih službenika propisan je odredbama članka 32. do 37. Zakona o državnim službenicima. Tumačenje navedenog propisa u nadležnosti je Ministarstva uprave, stoga se podnositeljica zahtjeva upućuje, ukoliko ima dvojbu da li bi povodom obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Hoteli Makarska d.d. postojao sukob interesa, da se sa svojim zahtjevom za mišljenje obratiti navedenom tijelu državne uprave, kao mjerodavnom za tumačenje navedenih odredbi .

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Zdenka Pogarčić, ravnateljica Ureda za zakonodavstvo
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana