



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-713-M-54/15-04-11**

Zagreb, 17. travnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI, **na zahtjev dužnosnice Sanje Bošnjak, zamjenice župana Virovitičko-podravske županije, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 93. sjednici održanoj dana 17. travnja 2015. g., daje sljedeće

### MIŠLJENJE

- I. Dužnosnica Sanja Bošnjak, zamjenica župana Virovitičko-podravske županije, može održati edukaciju za Upravljanje projektnim ciklusom, u okviru EU projekta kojega je dobila Agencija za regionalni razvoj Virovitičko-podravske županije. Za održavanje navedene edukacije dužnosnica može primiti naknadu, koju je obvezna prijaviti Povjerenstvu, na način i pod uvjetima propisanim u člancima 8. i 9. ZSSI-a.
- II. Dužnosnica Sanja Bošnjak može, na temelju članka 14. stavka 2. ZSSI-a, istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenice župana Virovitičko-podravske županije biti u Upravnom vijeću ustanove VIDRA – Agencija za regionalni razvoj Virovitičko-podravske županije, jer je ista proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za Virovitičko-podravsku županiju, ali pod uvjetom da dužnosnica nije već u dva ili više upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Za članstvo u navedenom Upravnom vijeću dužnosnica nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.
- III. Dužnosnica Sanja Bošnjak može, na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenice župana Virovitičko-podravske županije biti u upravnom odboru LAG-a, ako već nije istovremeno u dva ili više upravna i nadzorna tijela neprofitnih udruga i zaklada. Za članstvo u navedenom upravnom odboru dužnosnica nema pravo na naknadu ili dar, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

## Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Sanja Bošnjak, zamjenica župana Virovitičko-podravске županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1130-M-54/15-01-2, dana 30. ožujka 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-54/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Sanja Bošnjak, povodom obnašanja dužnosti zamjenice župana Virovitičko-podravске županije, obveza postupati sukladno odredbama navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnica navodi kako zbog svojega zvanja, školovanja i dosadašnjeg radnog iskustva raspolaže specifičnim znanjima i iskustvom vezanima za EU projekte. Županijska razvojna agencija Virovitičko-podravске županije dobila je EU projekt te će za jednu aktivnost podugovoriti instituciju s kojom dužnosnica nije u poslovnim vezama. Navedena institucija angažirala bi ju za održavanje dijela edukacije vezane za Upravljanje projektnim ciklusom, za što bi dužnosnica primila naknadu. Isto tako, dužnosnica ističe kako je uz obnašanje javne dužnosti zamjenice župana Virovitičko-podravске županije, članica upravnog odbora jednog LAG-a te članica Upravnog vijeća ustanove VIDRA – Agencija za regionalni razvoj Virovitičko-podravске županije. Slijedom navedenog, dužnosnica traži mišljenje Povjerenstva da li je povodom spomenute edukacije, kao i povodom navedenih članstava u sukobu interesa, odnosno u povredi neke od odredbi ZSSI-a.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, koje je Sanja Bošnjak podnijela Povjerenstvu dana 24. lipnja 2013.g., povodom početka obnašanja dužnosti zamjenice župana Virovitičko-podravске županije, Povjerenstvo je utvrdilo kako je dužnosnica prijavila da navedenu javnu dužnost obnaša profesionalno, odnosno za istu prima plaću.

Na zahtjev Povjerenstva dužnosnica je dana 14. travnja 2015.g. dostavila dopunu predmetnog zahtjeva za davanjem mišljenja, u kojem je navela da se u zahtjevu radi o EU projektu pod nazivom „bottom up“ nositelja VIDRA – Agencija za regionalni razvoj Virovitičko-podravске županije, prijavljen na natječaj Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, Lokalna inicijativa za zapošljavanje, faza II u okviru IPA-e, za razvoj ljudskih potencijala 2007. – 2013. Aktivnost koja bi se podugovorila je Jačanje kapaciteta LAG-ova i civilnog sektora specifičnim radionicama za strateško planiranje, Upravljanje projektnim ciklusom, poduzetničke vještine i sl. U budžetu je planirana aktivnost prema ponudi Pučkog otvorenog učilišta Slatina, koje gravira LAG-ovima Slatina i Orahovica. Nabava ide prema PRAG proceduri – ograničena nabava temeljem tri ponude. Upiti za dostavljanje ponuda još nisu poslani.



Iz navoda dužnosnice proizlazi kako dužnosnica traži mišljenje Povjerenstva o dopuštenosti provođenja dijela edukacije o Upravljanju projektnim ciklusom, u okviru EU projekta kojeg je dobila Agencija za regionalni razvoj Virovitičko-podravске županije. Iz navoda dužnosnice Povjerenstvo zaključuje kako navedena edukacija ne bi imala obilježja redovitog i stalnog zanimanja, već bi se održala u okviru jednog projekta u kojem bi dužnosnica kroz edukaciju prenosila svoja stručna znanja. Samim time, odredbe ZSSI-a ne spriječavaju dužnosnicu da održi navedenu edukaciju, kao niti da za istu primi naknadu. Povjerenstvo pritom napominje kako edukacijsku djelatnost, dužnosnik koji profesionalno obnaša javnu dužnost, može uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati čak i u smislu redovitog i stalnog zanimanja i to bez prethodnog odobrenja Povjerenstva. Takve prihode dužnosnik je sukladno članku 13. stavku 4. ZSSI-a obavezan prijaviti Povjerenstvu. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u točki I. ovoga akta.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Bjelovaru, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 010071266 upisana ustanova VIDRA – Agencija za regionalni razvoj Virovitičko-podravске županije, sa sjedištem u Virovitici. Kao osnivač navedene ustanove upisana je Virovitičko-podravska županija.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 2. istog članka propisana je iznimka od zabrane iz stavka 1., po kojoj dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene pravnim osobama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Županijska skupština Virovitičko-podravске županije je dana 19. listopada 2011.g. donijela Odluku o utvrđivanju pravnih osoba od posebnog interesa za Virovitičko-podravsku županiju („Službeni glasnik“ Virovitičko-podravске županije br. 5/11.), kojom je utvrđeno kako su pravne osobe od posebnog interesa za Virovitičko-podravsku županiju, između ostalog, i sve ustanove čiji je osnivač navedena županija. Kako je ranije navedeno, iz podataka sudskog registra Trgovačkog suda u Bjelovaru razvidno je da je osnivač ustanove VIDRA – Agencija za regionalni razvoj Virovitičko-podravске županije, Virovitičko-podravska županija.

Dana 10. lipnja 2014.g. donesena je nova Odluka o utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa za Virovitičko-podravsku županiju, kojom se ustanova VIDRA – Agencija za regionalni razvoj Virovitičko-podravске županije izričito navodi kao pravna osoba od posebnog interesa.

Obzirom da je ustanova VIDRA – Agencija za regionalni razvoj Virovitičko-podravске županije odlukom predstavničkog tijela Virovitičko-podravске županije utvrđena kao pravna osoba od posebnog interesa za tu županiju, dužnosnica Sanja Bošnjak može, iznimno, pod uvjetima propisanim člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a, istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenice župana Virovitičko-podravске županije biti u Upravnom vijeću navedene ustanove. Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u točki II. ovoga akta.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da, iznimno od zabrane iz stavka 1. istog članka, dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Povjerenstvo je kroz dosadašnju praksu u primjeni ZSSI-a zauzelo tumačenje da članstvo dužnosnika u tijelima LAG-a nije suprotno odredbama navedenog Zakona, obzirom da su LAG-ovi oblik lokalnih akcijskih grupa kojima se povezuju lokalni dionici iz javnog, privatnog i civilnog sektora, odnosno oblik u kojem se stvaraju lokalna javno-privatna partnerstva kao neprofitne udruge čija je svrha prvenstveno donošenje razvojne strategije i razvoja ruralnih područja.

Slijedom gore navedenog, Povjerenstvo je mišljenja da dužnosnica Sanja Bošnjak može istovremeno uz obnašanje javne dužnosti biti i član Upravnog odbora LAG-a, pod uvjetima propisanim člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a. Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u točki III. ovoga akta.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

#### Dostaviti:

1. Dužnosnica Sanja Bošnjak, Virovitičko-podravska županija
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana