



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-679-M-46/15-02-18
Zagreb, 25. ožujka 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Mate Čička, općinskog načelnika Općine Rugvica, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 90. sjednici održanoj dana 25. ožujka 2015.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Mato Čičak, općinski načelnik Općine Rugvica, ne može istovremeno s obnašanjem navedene dužnosti kao niti dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti, biti članom uprave odnosno obavljati funkciju direktora trgovačkog društva CRAZY BURDOCK j.d.o.o., Otok Svibovski, Posavska 7, čiji je dužnosnik jedini osnivač i član.
- II. Dužnosnik Mato Čičak, je na temelju članka 16. stavka 1. ZSSI-a, dužan upravljačka prava na temelju svojih udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva CRAZY BURDOCK j.d.o.o., za vrijeme obnašanja javne dužnosti, prenijeti na drugu osobu ili posebno tijelo, kao povjerenika.
- III. Dužnosnikov bratić, na temelju članka 16. stavka 1. ZSSI-a, ne može biti povjerenik na kojega će dužnosnik prenijeti upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva CRAZY BURDOCK j.d.o.o., obzirom da se bratić opravdano može smatrati povezanom osobom s dužnosnikom, u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a.
- IV. Na temelju članka 17. stavka 2. ZSSI-a, ukoliko otac dužnosnika nije na bilo koji način, izravno ili neizravno, stekao 0,5% ili više udjela u vlasništvu trgovačkog društva JUR – TRANS d.o.o., Otok Svibovski, Posavska 7, od dužnosnika Mate Čička, u razdoblju od dvije godine prije stupanja dužnosnika na dužnost općinskog načelnika Općine Rugvica, na navedeno trgovačko društvo ne odnosi se ograničenje stupanja u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, iz članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

- V. Na temelju članka 18. stavka 1. ZSSI-a, dužnosnik je dužan, pravodobno obavijestiti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos u slučaju Općine Rugvica s trgovačkim društvom JUR – TRANS d.o.o., u kojem udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima otac dužnosnika, te od Povjerenstva zatražiti upute o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa i osiguranja postupanja u skladu sa Zakonom**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Mato Čičak, općinski načelnik Općine Rugvica. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-984-M-46/15-01-4, dana 19. ožujka 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-46/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je dužnosnik Mato Čičak, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Rugvica, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik navodi da je stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Rugvica dana 13. ožujka 2015.g., nakon provedenih prijevremenih izbora, te da istu dužnost obnaša profesionalno. Nadalje, dužnosnik navodi da je on jedini osnivač i direktor jednostavnog društva s ograničenom odgovornošću tvrtke CRAZY BURDOCK j.d.o.o., dok je dužnosnikov otac Juro Čičak osnivač i direktor trgovačkog društva JUR – TRANS d.o.o., pri čemu dužnosnik ističe da u tom trgovačkom društvu dužnosnikov otac nije ni na koji način stekao udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu) od dužnosnika. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje, da li je dužan prenijeti upravljačka prava na temelju svojih udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva CRAZY BURDOCK j.d.o.o., na koji način i u kojem je roku to dužan učiniti, te može li upravljačka prava prenijeti na svog bratića (sina očeve sestre), te ujedno pojašnjenje što konkretno prijenos upravljačkih prava člana trgovačkog društva podrazumijeva. Dužnosnik nadalje od Povjerenstva traži mišljenje da li je potrebno u izjavi, koju treba potpisati sukladno članku 13. Zakona o javnoj nabavi, navesti trgovačko društvo JUR – TRANS d.o.o., u vlasništvu njegova oca, kao poslovni subjekt koji ne može stupiti u poslovni odnos s Općinom Rugvica, niti biti član zajednice ponuditelja ili podizporučitelj u istom poslovnom odnosu.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080937164 upisano trgovačko društvo CRAZY BURDOCK j.d.o.o., sa sjedištem na adresi Otok Svibovski, Posavska 7, i s pravnim oblikom ustrojstva jednostavnog društva s ograničenom odgovornošću.

Kao jedini osnivač i član navedenog trgovačkog društva, a ujedno i kao direktor (odnosno jedini član uprave) upisan je dužnosnik Mato Čičak.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080326935 upisano trgovačko društvo JUR – TRANS d.o.o., sa sjedištem na adresi Otok Svibovski, Posavska 7, i s pravnim oblikom ustrojstva društva s ograničenom odgovornošću. Kao jedini osnivač i član navedenog trgovačkog društva, a ujedno i kao direktor (odnosno jedini član uprave) upisan je otac dužnosnika Juro Čičak.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. istog Zakona, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Slijedom navedenog, dužnosnik ne može, istovremeno s obnašanjem dužnosti, kao niti dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti, biti član uprave i nadzornog odbora trgovačkih društava općenito, pa tako ne može obavljati niti funkciju direktora trgovačkog društva CRAZY BURDOCK j.d.o.o.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva za vrijeme obnašanja javne dužnosti mora prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na povezane osobe iz članka 4. stavka 5. istog Zakona ili na posebno tijelo, odnosno na povjerenika koji će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu djelovati u svoje ime, a za račun dužnosnika. Iako je dužnosnik u obvezi izvršiti prijenos upravljačkih prava odmah po stupanju na dužnost, Povjerenstvo prihvaća kao primjereno postupanje ukoliko ovu obvezu dužnosnik ispuni unutar 30 dana od dana stupanja na dužnost.

Odredbama ZSSI-a nije propisan oblik pravnog posla u kojem je dužnosnik dužan izvršiti prijenos upravljačkih prava na temelju udjela dužnosnika u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva. Kako se ne radi o ugovoru o prijenosu poslovnih udjela u d.o.o., nije za predmetni ugovor nužno da bude sklopljen u obliku javnobilježničkog akta ili privatne isprave potvrđene od javnog bilježnika, kako je to propisano člankom 412. stavkom 3. ZTD-a, no obzirom na učinak navedenog pravnog posla u smislu odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da o prijenosu upravljačkih prava sklopi pisani ugovor s povjerenikom, te da izvrši ovjeru potpisa kod javnog bilježnika.

Člankom 16. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da Za vrijeme dok su njegova upravljačka prava u trgovačkim društvima prenesena na povjerenika, dužnosnik ne smije davati obavijesti, upute, naloge ili na drugi način biti u vezi s povjerenikom te time utjecati na ostvarivanje prava i ispunjavanje obveza koji proizlaze iz članskih prava u tim društvima.

Dužnosnik ima pravo da ga se jedanput godišnje obavještava o stanju trgovačkih društava u kojima ima udjele.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe članovi obitelji dužnosnika odnosno bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika, posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika, te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnikom. Povjerenstvo tumači da okolnost srodstva u pobočnoj liniji u četvrtom stupnju (bratić-sin očeve sestre) predstavlja okolnost zbog koje se dužnosnikov bratić opravdano može smatrati interesno povezanim s dužnikom, u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a.

Sukladno odredbama članaka 422. i 423. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/12, 68/13, u daljnjem tekstu: ZTD), upravu d.o.o.-a čini jedan ili više direktora, imenovanih najčešće odlukom članova društva, pri čemu direktor ne treba biti član društva.

Uprava vodi poslove društva u skladu s društvenim ugovorom, odlukama članova i obveznim uputama skupštine i nadzornog odbora, ako ga društvo ima. S druge strane, članska prava upravljanja društvom s ograničenom odgovornošću odnose se prvenstveno na prava članova na sudjelovanje u donošenju odluka iz nadležnosti skupštine društva, sukladno odredbama članaka 440. i 441. ZTD-a, ali i ostala članska prava upravljanja trgovačkim društvom prema odredbama ZTD-a. Zato je i odredbama članaka 14. odnosno 16. ZSSI-a zasebno uređena zabrana obavljanja funkcije člana uprave trgovačkog društva od zabrane dužnosnicima da osobno ostvaruju upravljačka prava u trgovačkim društvima u kojima imaju udjele.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, niti smije biti član zajednice.

Člankom 17. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se ograničenje iz stavka 1. tog članka primjenjuje na poslovne subjekte u kojima član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, u slučaju kada je član obitelji dužnosnika na bilo koji način, izravno ili neizravno, stekao predmetni udio, odnosno dionice od dužnosnika u razdoblju od dvije godine prije imenovanja odnosno izbora na javnu dužnost pa do prestanka njezinog obnašanja. Stavkom 4. istog članka propisano je da su tijela javne vlasti dužna su objaviti i redovito ažurirati na svojim internet stranicama popis poslovnih subjekata u odnosu na koja ne smiju stupati u poslovni odnos sukladno stavku 1. i 2. ovog članka, a ona tijela javne vlasti koja nemaju vlastitu internet stranicu dužna su objaviti i redovito ažurirati ovaj popis u službenom glasilu.

Na temelju citiranih odredbi članka 17. ZSSI-a, ukoliko otac dužnosnika nije na bilo koji način, izravno ili neizravno, stekao 0,5% ili više udjela u vlasništvu trgovačkog društva JUR – TRANS d.o.o., Otok Svibovski, Posavska 7, od dužnosnika Mate Čička, u razdoblju od dvije godine prije njegova izbora na dužnost općinskog načelnika Općine Rugvica, na navedeno trgovačko društvo ne odnosi se ograničenje stupanja u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost.

Međutim, člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik, u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo, koje će dužnosniku izdati uputu o postupanju dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost s ciljem sprječavanja sukoba interesa i osiguranja postupanja u skladu sa Zakonom. Pravni poslovi i pravni akti koji su sklopljeni suprotno članku 18. ZSSI-a su ništetni te Povjerenstvo u slučaju da utvrdi povredu članka 18. ZSSI-a, predmet prosljeđuje nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla odnosno pravnog akta.

Povjerenstvo nije nadležno davati upute o obliku i sadržaju izjave, koju bi dužnosnik, kao predstavnik naručitelja, bio dužan sastaviti i potpisati na temelju članka 13. stavka 8. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ 90/11, 83/13, 143/13, 13/14, u daljem tekstu: ZJN). Dužnosnik se upućuje da se sa svim pitanjima vezanim za primjenu odredaba ZJN-a obrati nadležnom Ministarstvu gospodarstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Mato Čičak, Općina Rugvica
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

