



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1819-M-126/15-02-16

Zagreb, 10. prosinca 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Josipa Brozovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Mrkopalj, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 121. sjednici, održanoj dana 10. prosinca 2015.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Josip Brozović, zamjenik općinskog načelnika Općine Mrkopalj, mogao je istovremeno uz obnašanje navedene javne dužnosti obavljati i funkciju člana proširenog sastava Općinskog izbornog povjerenstva Općine Mrkopalj.**
- II. Na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnik Josip Brozović nema pravo na naknadu za obavljanje funkcije člana proširenog sastava Općinskog izbornog povjerenstva Općine Mrkopalj.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Josip Brozović, zamjenik općinskog načelnika Općine Mrkopalj. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3360-M-126/15-01-3 07. prosinca 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-126/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Josip Brozović, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Mrkopalj, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik Josip Brozović navodi kako javnu dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Mrkopalj obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, uz primanje volonterske naknada u bruto mjesečnom iznosu od 1.864,40 kuna.

Rješenjem Izbornog povjerenstva 7. izborne jedinice dužnosnik imenovan je članom proširenog sastava Općinskog izbornog povjerenstva Općine Mrkopalj te od Povjerenstva traži mišljenje može li za rad u proširenom sastavu izbornog povjerenstva izborne jedinice primiti naknadu.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI propisano je da se plaćom dužnosnika u smislu Zakon smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je dužnosnik izabran, odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 51. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11., 120/11., 19/15. i 104/15.) propisano je da su tijela za provedbu izbora zastupnika u Hrvatski sabor: Državno izborno povjerenstvo, izborna povjerenstva izbornih jedinica, općinska i gradska izborna povjerenstva i birački odbori.

Člancima 58. - 60. navedenog Zakona propisano je da izborna povjerenstva izborne jedinice ima stalni i prošireni sastav. Prošireni sastav izbornog povjerenstva izborne jedinice određuje se po prihvaćanju, utvrđivanju i objavi stranačkih lista. Članovi proširenog sastava izbornog povjerenstva izborne jedinice imaju sva prava i dužnosti stalnih članova izbornog povjerenstva izborne jedinice. Prošireni sastav izbornog povjerenstva izborne jedinice čine po dva predstavnika većinske političke stranke, odnosno koalicije i dva dogovorno predložena predstavnika oporbenih političkih stranaka, odnosno koalicija sukladno stranačkom sastavu Hrvatskog sabora i njihovi zamjenici.

Člankom 95. citiranog Zakona propisano je da se sredstva za pokriće troškova izbora osiguravaju u Državnom proračunu Republike Hrvatske, a njima raspolaže Državno izborno povjerenstvo. Državno izborno povjerenstvo određuje način korištenja sredstava, provodi nadzor nad njihovim utroškom te dodjeljuje odgovarajuća sredstva izbornim povjerenstvima u izbornim jedinicama.

Obzirom da članove proširenog sastava izbornog povjerenstva izborne jedinice imenuje Državno izborno povjerenstvo i da je isto sastavljeno od jednakog broja predstavnika većinske političke stranke, odnosno koalicije i oporbenih političkih stranaka, odnosno koalicija, Povjerenstvo smatra da funkcija člana u proširenom sastavu izbornog povjerenstva izborne jedinice predstavlja javnu dužnost.

Tumačeći odredbu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je već u ranijim odlukama i danim mišljenjima dalo tumačenje da dužnosnici lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu za vrijeme obnašanja javne dužnosti obnašati drugu javnu dužnost, ako ona nije izričito propisana kao nespojiva dužnost.

Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) propisane su nespojive dužnosti za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike. Obzirom da odredbama Zakona o lokalnim izborima, istodobno obnašanje navedenih dužnosti i obavljanje funkcije člana stalnog, odnosno proširenog sastava izbornog povjerenstva izborne jedinice, nije propisano kao nespojiva dužnost, Povjerenstvo utvrđuje da istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Mrkopalj i obavljanje funkcije člana proširenog sastava izbornog povjerenstva izborne jedinice ne predstavlja povredu odredbe članka 13. stavka 1. ZSSI-a.

Obzirom da Zakon o izborima zastupnika u Hrvatski sabor ne sadrži odredbu kojom bi bilo propisano pravo na naknadu članova izbornih povjerenstava izbornih jedinica, pa tako ni odredbu kojom bi navedeno pravo bilo priznato onim članovima izbornih povjerenstava izbornih jedinica koji su ujedno dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, već odluku o tome donosi Državno izborno povjerenstvo, navedeni Zakon ne predstavlja posebni zakon kojim bi bila derogirana zabrana iz članka 12. ZSSI-a.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika koje je dužnosnik Josip Brzović podnio povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Mrkopalj, Povjerenstvo je utvrdilo kako je dužnosnik naveo da javnu dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Mrkopalj obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, uz primanje volonterske naknade u mjesečnom neto iznosu od 1.100,00 kuna.

Slijedom iznesenog, Povjerenstvo smatra kako dužnosnik Josip Brozović, zamjenik općinskog načelnika Općine Mrkopalj, koji prima volontersku naknadu za obnašanje navedene javne dužnosti, nema pravo na naknadu kao član proširenog sastava izbornog povjerenstva izborne jedinice.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Brozović, Općina Mrkopalj
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

