



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1547-M-106/15-02-11

Zagreb, 15. listopada 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 114. sjednici, održanoj dana 15. listopada 2015.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Općina Marija Gorica može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o., u vlasništvu kćeri dužnosnice te s obrtom Ladanjski raj, obrt za ugostiteljstvo, proizvodnju povrća i pića, u vlasništvu supruge dužnosnice, ukoliko dužnosnica postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz ovog mišljenja.**
- II. **Ukoliko se kao mogući ponuditelji roba, radova ili usluga, utvrđenih Planom nabave za proračunsku godinu 2016., pojavljuju trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. ili obrt Ladanjski raj, dužnosnica Marica Jančić dužna je prije stupanja u poslovni odnos s navedenim subjektima objaviti javni poziv i provesti postupak odabira sukladno Zakonu o javnoj nabavi, bez obzira na vrijednost nabave.**
- III. **Ukoliko na javni poziv iz točke II. izreke ove Odluke svoju ponudu podnese trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. ili obrt Ladanjski raj, dužnosnica je navedenu okolnost dužna obznaniti na Općinskom vijeću Općine Marija Gorica i na službenim internetskim stranicama Općine Marija Gorica te se izuzeti od donošenja Odluke o odabiru najpovoljnije ponude za nabavu roba, radova ili usluga, kao i potpisivanja u ime Općine Marija Gorica, Ugovora o nabavi, a donošenje navedene odluke i potpisivanje navedenog ugovora dužna je povjeriti zamjeniku općinske načelnice.**
- IV. **U slučaju izvanredne potrebe za nabavom određene robe, radova ili usluga, koja nije bila obuhvaćena prethodno provedenim postupkom javnog poziva u smislu točke II i III ove izreke, Općina Marija Gorica za nabavu te robe, radova ili usluga ne može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o. niti s obrtom Ladanjski raj.**

- V. Dužnosnica i Općina Marija Gorica dužni su prije stupanja u poslovni odnos s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o. ili s obrtom Ladanjski raj dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnice i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Marica Jančić, općinska načelnica Općine Marija Gorica. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2735-M-106/15-01-2, dana 30. rujna 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-106/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Marica Jančić, povodom obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Marija Gorica, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje može li Općina Marija Gorica stupiti u poslovni odnos za nabave bagatelne vrijednosti uredskog materijala i sredstva za čišćenje te robe za potrebe reprezentacije, s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o., te s obrtom Ladanjski raj. Dužnosnica ističe kako je obrt Ladanjski raj jedini ugostiteljski objekt na području općine Marija Gorica u kojem je moguće konzumiranje hrane i pića te da je trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. u neposrednoj blizini Općine Marija Gorica a svojim pristupačnim cijenama i blizinom utječe na odabir istog kao dobavljača.

Povjerenstvo je na 112. sjednici, održanoj dana 12. lipnja 2015.g., donijelo Odluku broj: 711-I-1474-P-1-14/15-18-18, kojom je utvrdilo da je dužnosnica Marice Jančić, općinska načelnica Općine Marija Gorica, propustom da pravodobno obavijesti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos Općine Marija Gorica s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o. iz Marije Gorice, u vlasništvu kćeri dužnosnice, kao i o stupanju Općine Marija Gorica u poslovni odnos s obrtom "Ladanjski raj", u vlasništvu supruga dužnosnice, počinila povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a. Predmetni zahtjev od 30. rujna 2015.g. dužnosnica je podnijela na temelju članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.

Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost. Stavkom 4. istog članka propisano je da je dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost, obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu

cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će posebnom odlukom utvrditi jesu li dane upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Svrha odredbe članka 18. stavka 1. ZSSI-a je da Povjerenstvo na zahtjev dužnosnika pravovremeno uputi dužnosnika o načinu postupanja dužnosnika ali i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost i to neposredno prije te prilikom stupanja u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, kako bi se s potencijalnim sukobom interesa dužnosnika upravljalo na način kojim se štiti javni interes stoga se takav zahtjev dužnosnika mora podnijeti pravovremeno, dakle prije nego što do stupanja u poslovni odnos dođe odnosno onda kada je izvjesno da bi do njega moglo doći. Dužnosnik je u zahtjevu dužan detaljno navesti o kakvom se poslovnom odnosu radi te dostaviti sve podatke i dokumentaciju s kojima raspolaže kako bi Povjerenstvo sve relevantne okolnosti moglo uzeti u obzir prilikom davanja mišljenja i uputa. S obzirom da je Povjerenstvo provelo postupak u kojem je utvrdilo okolnosti poslovnih odnosa trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o. i obrta Ladanjski raj s Općinom Marija Gorica, a koji poslovni odnosi postoje u kontinuitetu, Povjerenstvo utvrđuje da ovo mišljenje daje na temelju podataka i dokumentacije s kojom raspolaže povodom vođenja predmeta broj P-1/14.

U predmetu Povjerenstva broj P-1/14 na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je Općina Marija Gorica u 2013. i 2014.g. stupala u poslovne odnose, u okviru bagatelne nabave roba i usluga s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o., u kojem je kći dužnosnice jedini član, te s obrtom "Ladanjski raj" čiji je vlasnik suprug dužnosnice. Općina Marija Gorica je za svaku navedenu godinu donijela Plan nabave roba radova i usluga, specificiranih po stavkama, na temelju kojeg su za bagatelnu nabavu do iznosa od 70.000,00 kn s navedenim poslovnim subjektima sklapani pravni poslovi. Pravni poslovi, odnosno nabava, provedeni su putem narudžbenica, kontinuirano tijekom godine.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani odnosno izabrani. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani

imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 7. točkom g) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi. Točkom i) istog članka propisano je da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Sukladno odredbi članka 18. stavka 3. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11., 83/13., 143/13., 13/14., u daljnjem tekstu: ZJN) postupak javne nabave propisan odredbama tog Zakona ne primjenjuje se za nabavu robe i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova do 500.000,00 kuna te pitanja nabave do tih vrijednosti uređuje naručitelj svojim aktom. Nabava robe i usluga u navedenim okvirima vrijednosti naziva se u praksi bagatelnom nabavom. Jedinice lokalne samouprave su također naručitelji u smislu citirane odredbe ZJN-a.

Međutim člankom 18. stavkom 12. ZJN-a propisano je da je dužnosnicima u smislu ZSSI-a zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi za nabavu robe, usluga i radova u smislu stavka 3. toga članka, dakle poslova ili ugovora o bagatelnoj nabavi, i/ili na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika kako bi utjecali na ovu nabavu radi postizanja osobnog probitka ili probitka povezane osobe, neke povlastice ili prava, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Na temelju članka 18. stavka 3. ZJN-a, Pravilnikom Općine Marija Gorica o provedbi postupaka nabave bagatelne vrijednosti, donesenim od općinske načelnice Općine Marija Gorica dana 17. lipnja 2014.g., propisan je postupak koji prethodi ugovornom odnosu za nabavu robe, radova i usluga, procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn za nabavu roba i usluga, odnosno 500.000,00 kn za nabavu radova za koje sukladno članku 18. stavku 3. ZJN ne postoji obveza provedbe postupaka javne nabave. Sukladno članku 2. navedenog Pravilnika, Općina Marija Gorica donosi Plan nabave za proračunsku odnosno poslovnu godinu te isti objavljuje na svojim mrežnim stranicama. Planom nabave se propisuje potreba za nabavom pojedine robe, usluge ili rada u određenom razdoblju. Pravilnik razlikuje postupak nabave bagatelne vrijednosti čija je procijenjena vrijednost manja od 70.000,00 kn i postupak nabave bagatelne vrijednosti čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 70.000,00 kn, a manja od 200.000,00 odnosno 500.000,00 kn.

U prvom slučaju postupak se provodi izdavanjem narudžbenice odabranom dobavljaču a narudžbenicu potpisuje i ugovor sklapa općinski načelnik, kao odgovorna osoba. U drugom slučaju postupak se provodi upućivanjem poziva za podnošenjem ponuda na adrese najmanje tri gospodarska subjekta.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolazi u sukob ili bi mogao doći u sukob s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Sukladno članku 18. stavku 12. ZJN-a, dužnosnici, koji su nadležni i odgovorni za provedbu postupaka bagatelne nabave dužni su se prilikom propisivanja, provođenja ili nadzora tih postupaka pridržavati i navedenih načela obnašanja javnih dužnosti.

Predmetna situacija, u kojoj dužnosnica Marica Jančić kao općinska načelnica Općine Marija Gorica u više uzastopnih mandata, **donosi opći akt** kojim propisuje postupak bagatelne nabave za Općinu Marija Gorica te je ujedno i odgovorna osoba Naručitelja koja **odlučuje o odabiru poslovnih subjekata** kojima će se slati narudžbenica za robu vrijednosti do 70.000,00 kn ili kojima će se slati poziv za podnošenjem ponuda te sklapati ugovor o nabavi za robu vrijednosti od 70.000,00 do 200.000,00 odnosno 500.000,00 kn, a ujedno je Općina Marija Gorica u kontinuiranom višegodišnjem poslovnom odnosu sa subjektima u vlasništvu kćeri dužnosnice i supruga dužnosnice, predstavlja situaciju u kojoj privatni interes s dužnosnicom povezanih osoba može utjecati na nepristranost dužnosnice u obnašanju javne dužnosti.

Povjerenstvo utvrđuje da je u navedenim okolnostima potrebno da se u svrhu očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnice, vanjskog dojma o nepristranosti u postupanju kao i u svrhu jačanja transparentnosti u provođenju postupka bagatelne nabave, očuvanja povjerenja građana te omogućavanja podjednakih poslovnih i tržišnih prilika svim zainteresiranim poslovnim subjektima, a u slučajevima kada se kao mogući ponuditelji roba, radova ili usluga pojavljuju trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. ili obrt Ladanjski raj, prije stupanja u poslovni odnos s navedenim subjektima objavi javni poziv i provede postupak odabira sukladno pravilima postupka javne nabave propisanim Zakonom o javnoj nabavi, bez obzira na vrijednost nabave. Također, ukoliko na takav javni poziv svoju ponudu podnese trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. ili obrt Ladanjski raj, dužnosnica je navedenu okolnost dužna obznaniti na Općinskom vijeću Općine Marija Gorica i na službenim internetskim stranicama Općine Marija Gorica te se izuzeti od donošenja Odluke o odabiru najpovoljnije ponude za nabavu roba, radova ili usluga, kao i donošenja odluka te potpisivanja u ime Općine Marija Gorica, Ugovora o nabavi, a donošenje odluka i potpisivanje ugovora dužna je povjeriti zamjeniku općinske načelnice

U slučaju potrebe za izvanrednom nabavom robe, radova ili usluga, za koju prethodno nije proveden postupak javnog poziva, Povjerenstvo utvrđuje da za takvu bagatelnu nabavu Općina Marija Gorica ne može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o. niti s obrtom Ladanjski raj, a sve u svrhu očuvanja integriteta i vjerodostojnosti

dužnosnice te jačanja transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti i očuvanja povjerenja građana.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnica i Općina Marija Gorica kao tijelo javne vlasti u kojem dužnosnica obnaša svoju javnu dužnost, obvezni prije stupanja u poslovni odnos s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o. ili s obrtom Ladanjski raj dostaviti Povjerenstvu dokumentaciju iz koje je vidljivo jesu li i na koji način provedene upute Povjerenstva, a Povjerenstvo će na temelju članka 18. ZSSI-a, u posebnoj odluci, utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnice i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Marica Jančić, Općina Marija Gorica
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana