



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-81-M-166-14/15-04-5

Zagreb, 19. siječnja 2015.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Gordane Lipšinić, gradonačelnice Grada Ozlja za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 81. sjednici održanoj dana 19. siječnja 2015.g., daje sljedeće:

#### MIŠLJENJE

- I. **Grad Ozalj može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom A.C.M. Projektni biro d.o.o. u kojem udjele u vlasništvu ima bračni drug dužnosnice Gordane Lipšinić, gradonačelnice Grada Ozlja ukoliko imenovana dužnosnica postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz ovog mišljenja, a u cilju izbjegavanja sukoba interesa.**
- II. **Dužnosnica Gordana Lipšinić dužna je okolnost da se na poziv za dostavom ponude od strane Grada u kojem obnaša dužnost javilo trgovačko društvo u vlasništvu njezinog bračnog druga deklarirati članovima Gradskog vijeća Grada Ozlja te navedenu okolnost učiniti javno dostupnom na internet stranicama Grada Ozlja.**
- III. **Dužnosnica, odnosno tijelo u kojem dužnosnica obnaša dužnost obvezno je, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.**
- IV. **Povjerenstvo upućuje dužnosnicu da se izuzme od potpisivanja ugovora s trgovačkim društvom u suvlasništvu njenog supruga u ime Grada Ozlja, te za potpisivanje navedenog ugovora ovlasti svog zamjenika.**

## Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Gordana Lipšinić, gradonačelnica Grada Ozlja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3600-M-166/14-01-5, dana 11. prosinca 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-166/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnica navodi da je Jedinствeni upravni odjel Grada Ozlja pozivom na podnošenje ponuda pokrenuo postupak nabave za izradu glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić, Ozalj. Vrsta postupka je nabava usluga bagatelne vrijednosti. Pregledom i ocjenom tri pristigle ponude utvrđeno je da trgovačko društvo A.C.M. Projektni biro d.o.o. zadovoljava tražene kriterije te da je ponuda navedenog trgovačkog društva u iznosu od 115.000,00 kuna, odnosno 143.750,00 kuna s PDV-om najpovoljnija. Predmetno trgovačko društvo u suvlasništvu je supruga dužnosnice. Dužnosnica nadalje pojašnjava da je i prije njenog stupanja na dužnost gradonačelnice, odnosno još 2001.g. trgovačko društvo A.C.M. Projektni biro d.o.o. izradilo Glavni projekt za izgradnju Dječjeg vrtića u Ozlju. Također, trgovačko društvo A.C.M. Projektni biro d.o.o. je za Grad Ozalj radilo sve projekte unutarnjeg uređenja vrtića i jaslica tijekom proteklih godina. Za vrijeme mandata Biserke Vranić, gradonačelnice Grada Ozlja u mandatu 2009.-2013. izrada idejnog rješenja za proširenje dječjeg vrtića naručena je upravo od trgovačkog društva A.C.M. Projektni biro d.o.o. obzirom da je riječ o trgovačkom društvu koje je izradilo i glavni projekt. Dužnosnica završno napominje da njen suprug nije direktor navedenog trgovačkog društva, niti potpisuje ugovore koje društvo sklapa s trećim osobama.

Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnica je dostavila dopis Klasa: 601-02/14-01/02, Urbroj: 2133/05-02-14-9 od 31. prosinca 2014.g. te dokumentaciju vezanu za postupak prikupljanja ponuda za izradu glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić. U predmetnom dopisu navodi se da Grad Ozalj provodi nabavu robe i radova bagatelne vrijednosti prema Uputi o postupku za sklapanje ugovora o nabavi bagatelne vrijednosti Klasa: 406-09/14-01/01, Urbroj: 2133/05-02-14-2 od 7. siječnja 2014.g. te pojašnjava da se za nabavu bagatelne vrijednosti ne imenuje povjerenstvo, već Jedinствeni upravni odjel Grada Ozlja na temelju Programa prostornog planiranja i uređenja grada koji je usvojilo Gradsko vijeće, traži tri ili više ponuda. U konkretnom slučaju poziv za dostavom ponuda poslan je trgovačkim društvima Arhiteka d.o.o. iz Karlovca, A.C.M. d.o.o. iz Karlovca i Arhing d.o.o. iz Karlovca. Kriterij za odabir ponude bio je najniža cijena, a koju je ponudilo trgovačko društvo A.C.M. d.o.o.



Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu toga Zakona članovi obitelji dužnosnika iz stavka 2. toga članka te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom. Stavkom 2. istog članka propisano je da je bračni drug dužnosnika član obitelji dužnosnika u smislu ZSSI-a.

Iz dokumentacije koju je dužnosnica dostavila Povjerenstvu utvrđeno je da je Jedinствeni upravni odjel Grada Oslja uputio Poziv za podnošenje ponude Klasa: 361-01/14-01/01, Urbroj: 2133/05-03-14-2 od 1. rujna 2014.g. na ukupno tri trgovačka društva, od kojih je jedno u suvlasništvu supруга gradonačelnice Grada Oslja, dužnosnice Gordane Lipšinić. U predmetnom pozivu na podnošenje ponuda predmet nabave definiran je kao izrada glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje dječjeg vrtićа Zvončić u Oslju za dobivanje građevinske dozvole, sukladno odredbama Zakona o gradnji („Narodne novine“, broj 153/13.), bez geodetskog projekta i geomehaničkog elaborata. Kao kriterij odabira navedena je najniža cijena sposobnog ponuditelja te je određeno da svaka ponuda mora sadržavati naziv i sjedište ponuditelja, ispunjeni Obrazac ponude i ovlaštenje.



Krajnji rok za dostavu ponude bio je 9. rujna 2014.g. do 9.00 sati. Iz Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda koji su izvršila službenice Jedinственog upravnog odjela Grada Ožlja proizlazi da su sva tri trgovačka društva koja su bila pozvana na dostavu ponuda, istu dostavila u roku propisanom u pozivu i to prema sljedećem redoslijedu zaprimanja: 1. trgovačko društvo A.C.M. d.o.o., Karlovac, 2. trgovačko društvo Arhing d.o.o., Karlovac, 3. trgovačko društvo Arhiteka d.o.o., Karlovac. Sve zaprimljene ponude zadovoljavaju pozivom određene uvjete, a ponuda trgovačkog društva A.C.M. d.o.o. od 5. rujna 2014.g. s cijenom od 115.000,00 kuna bez PDV-a, odnosno 143.750,00 kuna sa PDV-om ocijenjena je kao najpovoljnija ponuda koja zadovoljava tražene kriterije te se predlaže odabir navedenog ponuditelja.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju, s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene joj dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Iz dostavljene dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je postupak prikupljanja ponuda za Izradu glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju, uključivši definiranje uvjeta poziva na podnošenje ponuda te pregled i ocjenu zaprimljenih ponuda proveo Jedinstveni upravni odjel Grada Ozlja, odnosno da dužnosnica Gorana Lipšinić, kao gradonačelnica Grada Ozlja, nije u dosadašnjem tijeku postupka ni na koji način sudjelovala u istom, te nije osobno imenovala članove povjerenstva koje je ocjenjivalo ponude i predložilo odabir najpovoljnijeg ponuditelja. Također je utvrđeno da je od tri ponuditelja kojima je dostavljen poziv za dostavom ponude, upravo trgovačko društvo u suvlasništvu supруга imenovane dužnosnice prvo dostavilo ponudu te prilikom formiranja cijene nije moglo imati saznanja o cijenama ostalih ponuđača. Povjerenstvo stoga nalazi da nema okolnosti koje bi ukazivale na eventualni utjecaj dužnosnice kao gradonačelnice Grada Ozlja na provođenje postupka prikupljanja ponuda.

U svrhu jačanja transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti i očuvanja vlastitog integriteta, dužnosnica je obvezna članovima Gradskog vijeća Grada Ozlja te na službenim internet stranicama Grada Ozlja objaviti da se na poziv za dostavom ponude za izradu glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić javilo trgovačko društvo u kojem udjele u vlasništvu ima suprug dužnosnice kako bi se u slučaju sklapanja ugovora između Grada Ozlja i trgovačkog društva A.C.M. Projektni biro d.o.o., predstavničkom tijelu i javnosti skrenula pozornost na potrebu kontrole načina izvršavanja istog.

Povjerenstvo ističe da je dužnosnica, odnosno Grad Ozalj, kao tijelo u kojem dužnosnica obnaša dužnost, obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu dokumentaciju iz koje je vidljivo jesu li i na koji način provedene upute Povjerenstva, posebice zapisnik sa sjednice Gradskog vijeća Grada Ozlja na kojoj je dužnosnica deklarirala okolnost da se na poziv za dostavom ponude za izradu glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić javilo trgovačko društvo u kojem udjele u vlasništvu ima suprug dužnosnice te ispis internet stranice Grada Ozlja na kojoj je objavljena navedena okolnost.

Povjerenstvo će potom, u posebnoj odluci, utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju. Povjerenstvo upućuje dužnosnicu da se nakon donošenja odluke Povjerenstva, izuzme od potpisivanja ugovora s predmetnim trgovačkim društvom u ime Grada Ozlja te za potpisivanje navedenog ugovora ovlastiti svog zamjenika.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



ZAMJENICA PREDsjedNICE POvjerenstva

*Tatijana Vučetić*  
Tatijana Vučetić, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Gordana Lipšinić, Grad Ozalj
2. Internet stranica Povjerenstva
3. Pismohrana

