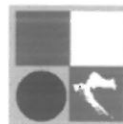




REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA  
REPUBLIKA HRVATSKA  
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF  
CONFLICTS OF INTEREST  
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: M-155/14.  
Zagreb, 4. prosinac 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Nataše Tramišak, zamjenice općinskog načelnika Općine Antunovac, za davanjem suglasnosti Povjerenstva**, na 76. sjednici održanoj dana 4. prosinca 2014. g., donosi sljedeću:

## ODLUKU

**Dužnosnici Nataši Tramišak, zamjenici općinskog načelnika Općine Antunovac, ne daje se suglasnost za sklapanje ugovora kojim bi stupila u radni odnos u trgovačkom društvu Agencija za održivi razvoj općine Antunovac – RODA d.o.o., obzirom da se sukladno članku 20. stavku 1. i stavku 4. ZSSI-a suglasnost može dati samo nakon prestanka obnašanja dužnosti, a prema dostupnim podacima dužnosnica još uvijek obnaša navedenu dužnost.**

## Obrazloženje

Dužnosnica Nataša Tramišak, zamjenica općinskog načelnika Općine Antunovac, podnijela je zahtjev kojim na temelju članka 20. stavka 4. ZSSI-a od Povjerenstva traži suglasnost na sklapanje ugovora kojim bi stupila u radni odnos u trgovačkom društvu Agencija za održivi razvoj Općine Antunovac – RODA d.o.o. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-3369-M-130/14-03-3 dana 19. studenog 2014. g., povodom kojeg se vodio predmet broj M-130/14., a koji je presigniran u predmet broj M-155/14. dana 01. prosinca 2014. g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je Nataša Tramišak povodom obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Antunovac obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Dužnosnica u zahtjevu u bitnom navodi da je dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Antunovac profesionalno obnašala u prvom mandatu od 17. svibnja 2009. g., a nastavila je obnašati istu dužnost i u drugom mandatu od 19. svibnja 2013. g. Dužnosnica ističe da je Općina Antunovac, na temelju Odluke Općinskog vijeća od 04. prosinca 2013. g., osnovala trgovačko društvo Agencija za održivi razvoj Općine Antunovac – RODA d.o.o., za gospodarski i ruralni razvoj i poticanje poduzetništva, te da je Općina Antunovac jedini osnivač i jedini član navedenog trgovačkog društva. Trgovačko društvo osnovano je radi obavljanja društvenih, gospodarskih, razvojnih i drugih djelatnosti od interesa za Općinu Antunovac na neodređeno vrijeme. Rješenjem o imenovanju člana Skupštine određeno je da Skupštinu trgovačkog društva čini općinski načelnik, kao predstavnik Općine Antunovac.

Od osnutka do danas navedeno trgovačko društvo nema zaposlenih djelatnika niti je započelo s poslovanjem, dok je za direktora imenovan pročelnik Jedinog upravnog odjela Općine Antunovac, bez primanja naknade. Obzirom da postoji potreba za stručnim i profesionalnim kvalifikacijama za radom na poslovima pripreme i provedbe projekata za financiranje poslova iz fondova Europske unije, a koje kvalifikacije dužnosnica posjeduje, dužnosnica od Povjerenstva traži suglasnost za sklapanje ugovora kojim bi stupila u radni odnos na radno mjesto voditelja projekata u Agenciji za održivi razvoj Općine Antunovac – RODA d.o.o., nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Antunovac.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a kao opće pravilo propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Člankom 20. stavkom 4. ZSSI-a kao iznimka od gore navedenog pravila propisano je da u slučaju iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora, ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku, Povjerenstvo je utvrdio da je pod MBS: 030140846, OIB: 96058196229, upisano trgovačko društvo Agencija za održivi razvoj Općine Antunovac – RODA d.o.o., čiji je jedini osnivač i jedini član Općina Antunovac. Temeljni kapital koji je Općina Antunovac uplatila iznosi 20.000,00 kuna.

Povjerenstvo utvrđuje da se za davanje suglasnosti za sklapanje ugovora kojim bi dužnosnica stupila u radni odnos u Agenciji za održivi razvoj Općine Antunovac – RODA d.o.o., nisu ispunile zakonske pretpostavke, obzirom da dužnosnici Nataši Tramišak nije prestao mandat, obzirom da dužnosnika nije podnijela ostavku, te i nadalje profesionalno obnaša dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Antunovac, stoga se zahtjev dužnosnice smatra preuranjenim. Ukoliko bi dužnosnica podnijela ostavku na dužnost zamjenice općinskog načelnika i potom ponovno zatražila suglasnost Povjerenstva, takav zahtjev uzeo bi se u razmatranje. Međutim, ispunjavanjem navedene zakonske pretpostavke ne znači da bi Povjerenstvo dalo suglasnost kojom bi dužnosnica mogla sklopiti ugovor o stupanju u radni odnos u predmetnom trgovačkom društvu, osobito uzimajući u obzir činjenice da je osnivač trgovačkog društva u kojem dužnosnica namjerava zasnovati radni odnos Općina Antunovac u kojem dužnosnica profesionalno obnaša dužnost zamjenice općinskog načelnika, te da je trgovačko društvo osnovano upravo za vrijeme trajanja mandata dužnosnice Nataše Tramišak.

Povjerenstvo ukazuje da je smisao članka 20. stavka 1. ZSSI-a, sprečavanje izričitog ili prešutnog sporazuma o zbrinjavanju dužnosnika tijekom trajanja mandata i nakon njegova prestanka u tijelima ili pravnim osobama o čijim pravima, obvezama ili interesima je dužnosnik za vrijeme trajanja mandata bio nadležan ili je mogao odlučivati o njima.

Prijelaz dužnosnice sa dužnosti zamjenice općinskog načelnika u trgovačko društvo čiji je osnivač tijelo javne vlasti u kojem dužnosnica profesionalno obnaša javnu dužnost, obzirom da je upravo tijelo javne vlasti u kojem dužnosnica obnaša javnu dužnost uložilo temeljni kapital u osnivanje trgovačkog društva te da je trgovačko društvo osnovano upravo za vrijeme trajanja mandata dužnosnice Nataše Tramišak, izaziva sumnju u nepristranost postupanja dužnosnice u obnašanju javne dužnosti, jer se stvara dojam da je dužnosnica iskoristila obnašanje javne dužnosti radi vlastitog probitka, koji se očituje u zasnivanju trajnijeg zaposlenja u novoosnovanom trgovačkom društvu.

U svrhu očuvanja povjerenja građana u vjerodostojnost obnašatelja javnih dužnosti i tijela javne vlasti zakon ograničava mogućnost prijelaza u trajanju od jedne godine od dana prestanka obnašanja javne dužnosti. Okolnosti u kojima dužnosnica nakon svega godinu i pol dana obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika podnosi ostavku na navedenu javnu dužnost kako bi si osigurala zaposlenje u trgovačkom društvu koje je osnovalo tijelo u kojem je još uvijek zaposlena povećava nesigurnost i nepovjerenje građana u tijela javne vlasti i obnašatelje javnih dužnosti, jer su građani dajući joj povjerenje na izborima očekivali da će svoj mandat odraditi u cijelosti.

Povjerenstvo ističe da je pohvalno što dužnosnica Nataša Tramišak, sukladno dužnosti koju obnaša i za koju prima naknadu, koristi svoja stručna znanja i kvalifikacije za sudjelovanje u pripremama i provedbi projekata koji se financiraju iz fondova Europske unije, bez primanja dodatne naknade, a koju naknadu ne bi niti smjela primati prema odredbama ZSSI-a, čime nesumnjivo pridonosi razvoju i napretku zajednice na čijem prostoru obnaša javnu dužnost.

Povjerenstvo ukazuje da ukoliko bi dužnosnica podnijela ostavku i sklopila ugovor kojim bi stupila u radni odnos u roku od godine dana nakon prestanka dužnosti, a bez prethodne suglasnosti Povjerenstva, Povjerenstvo u slučaju utvrđene povrede o tome bez odgađanja obavještava nadležno državno odvjetništvo.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kako je navedeno u izreci ovoga akta. Odluka će se dostaviti dužnosnici Nataši Tramišak, te će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

### Uputa o pravnom lijeku

Protiv ove odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom Upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovorni učinak.