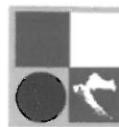




REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: M-11/14

Zagreb 25. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Vedrana Grubišića, zamjenika župana Istarske županije u mandatu 2009.-2013., za davanjem suglasnosti Povjerenstva na 44. sjednici, održanoj dana 25. veljače 2014. godine donosi sljedeću**

ODLUKU

Ne daje se suglasnost na sklapanje ugovora kojim Vedran Grubišić stupa u radni odnos kod Županijske uprave za ceste Istarske županije u razdoblju od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjeniku župana Istarske županije u mandatu 2009.-2013.

Obrazloženje

Povjerenstvo je 28. siječnja 2014. godine zaprimilo zahtjev Vedrana Grubišića, zamjenika župana Istarske županije u mandatu 2009.-2013., koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem: 711-U-335-M-11/14-01. Podnesenim zahtjevom dužnosnik, na temelju članka 20. stavka 4. ZSSI-a, od Povjerenstva traži suglasnost za sklapanje ugovora kojim stupa u radni odnos kod Županijske uprave za ceste (u daljnjem tekstu: ŽUC) Istarske županije.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 42. ZSSI-a, propisano je da su zamjenici župana dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Člankom 20. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora, ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu istog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

U podnesenom zahtjevu dužnosnik u bitnom navodi da je ŽUC Istarske županije raspisala javni natječaj za radno mjesto suradnika za održavanje i građenje objekata, koji natječaj je bio objavljen u dnevnom listu „Glas Istre“. Na natječaj se javilo pet kandidata. Četvero prijavljenih kandidata nisu zadovoljavali uvjete natječaja te je dužnosnik jedini koji je udovoljio uvjetima te je kao takav odabran. Ugovor o radu nije sklopljen jer je dužnosnik smatrao da mu je za stupanje u radni odnos potrebna prethodna suglasnost Povjerenstva sukladno odredbama ZSSI-a. Dužnosnik navodi da prema njegovim saznanjima za vrijeme njegova mandata kao zamjenika župana Istarske županije ŽUC Istarske županije nije bila u poslovnom odnosu sa Istarskom županijom. U konačnici dužnosnik navodi da je njegovo radno mjesto, na kojem je bio zaposlen prije stupanja na dužnost zamjenika župana, novom sistematizacijom ukinuto te da ne postoji mogućnost vraćanja na radno mjesto na kojem je radio prije. Ističe da je prijavljen na Zavod za zapošljavanje i da ima malodobno dijete te da njegova obitelj trenutno ostvaruje prihode samo od porodiljne naknade.

Uvidom u podatke Trgovačkog suda u Rijeci – stalna služba u Pazinu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 040086158 upisana Županijska uprava za ceste Istarske županije s pravnim oblikom ustanove te da je kao osnivač upisana Istarska županija.

Odlukom o osnivanju ŽUC Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, broj: 1/2005.) navodi se da Istarska županija osniva ŽUC Istarske županije kao pravnu osobu za obavljanje djelatnosti kojima se osigurava upravljanje županijskim i lokalnim cestama. Člankom 22. Odluke propisano je da se sredstva za rad ustanove osiguravaju iz prihoda utvrđenih Zakonom o javnim cestama, proračuna Republike Hrvatske, proračuna Istarske županije, proračuna gradova i općina i sredstava učešća i donacija i dr. izvora u skladu sa zakonom. Za osnivanje i početak rada osnivač osigurava sredstva temeljem Akta o podjeli imovine, prava i obveza Javnog poduzeća Hrvatske ceste Zagreb u vrijednosti od 328.310,00 kn (članak 23. Odluke o osnivanju). Ustanova odgovara za obveze cijelom svojom imovinom, uz solidarnu i neograničenu odgovornost osnivača (članak 25. Odluke o osnivanju).

U članku 33. Statuta ŽUC Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, broj: 1/2005.) propisano je da imovinu navedene ustanove čine sredstva za rad pribavljena od osnivača temeljem Odluke o osnivanju te druga imovina stečena obavljanjem registrirane djelatnosti. Za raspolaganje imovinom i sredstvima većim od Programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta te za stjecanje, otuđivanje i opterećivanje nekretnina ŽUC obvezna je prethodna suglasnost Županijske skupštine Istarske županije. U daljnjim odredbama Statuta propisano je da ŽUC Istarske županije u pravnom prometu za svoje obveze odgovara cjelokupnom svojom imovinom.

Osnivač solidarno i neograničeno odgovara za obveze ŽUC-a, dok za gubitak ostvaren u poslovanju ŽUC-a odgovara osnivač odnosno Istarska županija.

Na traženje Povjerenstva, Istarska županija je dana 7. veljače 2014. godine dostavila dopis, Klasa: 023-01/14-01/45 od 5. veljače 2014., u kojem se navodi da Istarska županija kroz kapitalne donacije u 2009. i 2010. godini nije imala nikakav odnos sa ŽUC Istarske županije, dok je 2011. godine, na temelju odluke Županijske skupštine Istarske županije, ŽUC-u uplatila 100.150,00 kn, 2012. godine 100.000,00 kn te 2013. godine 150.000,00 kn. U dopisu se napominje da je područje Istarske županije bilo u dva navrata 2010. i 2012. godini pogođeno jakim nevremenom, kišama i bujicama koje su uzrokovale klizišta i velika oštećenja cesta. Kako štetu nije bilo moguće sanirati samo iz sredstava donacija, određena sredstva usmjerena su i iz proračuna Istarske županije i to prvenstveno kako bi se osposobile prometnice u županiji. U dopisu se nadalje obrazlaže način dobivanja sredstava iz županijskog proračuna u konkretnom slučaju. S obzirom da je ŽUC izvanproračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, isti mora pripremiti prijedlog financijskog plana na osnovi uputa koje dostavlja nadležna lokalna jedinica, sukladno odredbama Zakona o proračunu. Prijedlog financijskog plana dostavlja se upravnom tijelu za financije. U skladu sa Zakonom o proračunu, predstavničko tijelo daje suglasnost na prijedlog financijskog plana zajedno s donošenjem proračuna jedinice lokalne i područne samouprave. U dopisu se zaključno navodi da su u 2011. i 2013. godini sredstva iz proračuna Istarske županije dostavljena ŽUC-u Istarske županije za potrebe izvanrednog investicijskog održavanja na mjestima gdje je zbog hidrogeoloških poremećaja nastupilo klizanje tla kao i odronjavanje ceste, dok su sredstva u 2012. godini vezana uz Europski projekt regionalnog centra za gospodarenje otpadom „Kaštijun“.

Uz gore navedeni dopis dostavljen je i pregled prihoda ŽUC Istarske županije iz kojih je razvidno da su ukupni prihodi ŽUC-a po godinama bili slijedeći: u 2009. godini 70.704.648,00 kn, u 2010. godini 80.565.290,00 kn, u 2011. godini 82.196.092,00 kn, u 2012. godini 76.354.276,00 kn te u 2013. godini 72.473.502,00 kn. U strukturi prihoda pomoć iz proračuna Istarske županije isplaćena je u 2011. godini u iznosu od 100.000,00 kn, u 2012. godini u iznosu od 100.000,00 kn i u 2013. godini u iznosu od 150.000,00 kn. U 2009. i 2010. godini ŽUC-u nisu isplaćivana sredstva iz proračuna Istarske županije.

Uz dopis je dostavljen i pregled elementarnih nepogoda na području Istarske županije u razdoblju od 1993. do 2013. godine. Iz istog je vidljivo da je procjenjena šteta za proglašene elementarne nepogode na području Istarske županije iznosila: za 2009. godinu 22.520.463,31 kn, za 2010. godinu 91.103.718,39 kn, za 2011. godinu 66.871.869,10 kn, za 2012. godinu 241.078.118,56 kn. Za 2013. godine procjena štete je u tijeku.

Povjerenstvo je zatražilo i očitovanje ŽUC Istarske županije, koje je Povjerenstvu dostavljeno dana 17. veljače 2014. godine. U istom očitovanju se navodi da je radno mjesto „suradnik za građenje i održavanje objekata u ŽUC Istarske županije“, za koje je raspisan javni natječaj, propisano Pravilnikom iz 2009. godine.

Isto radno mjesto, samo drugog naziva bilo je sistematizirano još 2003. godine. Uz dopis se dostavljaju Pravilnici iz 2008. i iz 2009. godine te cjelokupna natječajna dokumentacija.

Iz dostavljene dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je dana 31. listopada 2013. godine donesena Odluka o raspisivanju natječaja za prijem na radno mjesto suradnika za građenje i održavanje objekata. Natječaj je objavljen u dnevnom listu „Glas Istre“ dana 5. studenog 2013. godine. Dana 18. studenog 2013. godine Komisija za otvaranje prijave utvrdila je da je u roku pristiglo pet prijava, od kojih uvjete natječaja ispunjava samo jedan kandidat, Vedran Grubišić. Iz natječajne dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da ostali kandidati nisu imali radni staž potreban za predmetno radno mjesto. Dana 22. studenog 2013. godine donesena je odluka o odabiru kandidata Vedrana Grubišića za prijem na radno mjesto suradnika za građenje i održavanje objekata. Navedena odluka je zajedno sa popratnim dopisom dostavljena svim kandidatima natječaja, koji su ju uredno i zaprimili. Iz dostavljene natječajne dokumentacije nije vidljivo da je na odluku o odabiru kandidata uložena žalba.

Vedran Grubišić je dužnost zamjenika župana Istarske županije obnašao do lipnja 2013. godine, iz čega proizlazi da od prestanka njegovog mandata kao zamjenika župana nije proteklo više od dvanaest mjeseci, odnosno da ga do lipnja 2014. godine obvezuje zabrana iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a.

Analizirajući gore navedene odredbe Odluke o osnivanju ŽUC-a Istarske županije te Statuta navedene ustanove, Povjerenstvo utvrđuje da početna sredstva koja je Istarska županija kao osnivač osigurala za osnivanje i početak rada ustanove, solidarna i neograničena odgovornost Istarske županije za obveze ŽUC-a te činjenica da se ŽUC između ostalih izvora sredstava financira i iz županijskog proračuna, definira odnos i povezanost Istarske županije i ŽUC-a Istarske županije kao poslovni odnos u smislu primjene odredbi ZSSI-a. Pored navedenog, u postupku je utvrđeno da je Istarska županija 2011., 2012. i 2013. godine, dakle u razdoblju u kojem je Vedran Grubišić obnašao dužnost zamjenika župana, isplaćivala ŽUC-u Istarske županije sredstva iz županijskog proračuna.

Iz navedenog proizlazi da je u mandatu dužnosnika postojao poslovni odnos između tijela vlasti u kojem je dužnosnik obnašao javnu dužnost i ŽUC-a Istarske županije, kao pravne osobe u kojoj dužnosnik po prestanku mandata želi zasnovati radni odnos.

Smisao odredbe članka 20. stavak 1. ZSSI-a je sprječavanje izričitog ili prešutnog sporazuma o zbrinjavanju dužnosnika nakon prestanka obnašanja dužnosti u tijelima ili pravnim osobama o čijim pravima, obvezama ili interesima je dužnosnik za vrijeme trajanja mandata bio nadležan odlučivati. Prijelaz dužnosnika sa položaja na kojem je obnašao dužnost u pravnu osobu s kojom je tijelo vlasti u kojem je obnašao dužnost bilo u poslovnom odnosu, izaziva sumnju u nepristranost postupanja dužnosnika u obnašaju njegove dužnosti, pogotovo u izvršavanju ovlasti u odnosu na tu pravnu osobu.

U svrhu očuvanja povjerenja građana u vjerodostojnost obnašatelja javnih dužnosti i tijela javne vlasti, zakon ograničava mogućnost ovakvih prijelaza u trajanju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Povjerenstvo ukazuje da je Konvencijom Ujedinjenih naroda protiv korupcije koju je Republika Hrvatska ratificirala, propisana obveza Republike Hrvatske da spriječi sukob interesa nametanjem ograničenja, uz razuman rok i na primjeren način, koja se odnose na zapošljavanje bivših dužnosnika nakon prestanka obnašanja njihove dužnosti, ukoliko je takvo zapošljavanje u vezi s obnašanjem dužnosti dužnosnika za vrijeme trajanja njegova mandata. Upravo takva ograničenja propisana su u članku 20. stavku 1. ZSSI-a. Povjerenstvo iznimno može dati suglasnost na takva zapošljavanja ukoliko iz svih okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Povjerenstvo nije dalo suglasnost dužnosniku Vedranu Grubišiću, zamjeniku župana Istarske županije za stupanje u radni odnos u Županijskoj upravi za ceste Istarske županije u smislu članka 20. stavka 4. ZSSI-a, obzirom da se zbog propisane solidarne i neograničene odgovornosti Istarske županije za obveze ŽUC-a te činjenice da se ŽUC načelno između ostalih izvora sredstava, financira i iz županijskog proračuna te da je za vrijeme trajanja mandata Vedrana Grubišića kao zamjenika župana bilo konkretnih isplata od strane Istarske županije za određene potrebe ŽUC-a Istarske županije, slijedom čega Povjerenstvo ne može utvrditi da iz svih okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Odluka će biti dostavljena podnositelju zahtjeva te će biti objavljena na službenim internet stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovorni učinak.