



REPUBLIKA HRVATSKA  
*Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa*



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA  
REPUBLIKA HRVATSKA  
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF  
CONFLICTS OF INTEREST  
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: M-319/13

Zagreb, 21. kolovoza 2014. g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 18. stavka 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnika Ivana Klarina, općinskog načelnika Općine Tisno, povodom očitovanja Povjerenstva broj: M-319/13 od 10. prosinca 2013. g., na 64. sjednici, održanoj dana 21. kolovoza 2014. g. donosi sljedeću**

### **ODLUKU**

**Utvrđuje se da je dužnosnik Ivan Klarin, općinski načelnik Općine Tisno, postupio sukladno uputama sadržanim u očitovanju Povjerenstva broj: M-319/13 od 10. prosinca 2013. g., te da su upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.**

### **Obrazloženje**

Pročelnik Upravnog odjela za imovinsko-pravne poslove, prostorno uređenje i planiranje te komunalne poslove Općine Tisno podnio je Povjerenstvu zahtjev za davanjem mišljenja da li bi dodjela koncesije za prijevoz pokojnika na području Općine Tisno u kojoj dužnosnik Ivan Klarin obnaša dužnost općinskog načelnika poslovnom subjektu u vlasništvu člana obitelji dužnosnika, odnosno trgovačkom društvu Bila golubica d.o.o. u kojem supruga općinskog načelnika ima više od 50% poslovnih udjela, predstavljalo sukob interesa. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-4441-M-319/13 dana 25. studenoga 2013. te se povodom istog vodi predmet broj M-319/13.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik, u slučaju kada tijelo u kojem obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo, a člankom 18. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s istim Zakonom.

Stavkom 5. istog članka propisano je da Povjerenstvo posebnom odlukom, bez odgađanja, a najkasnije u roku od 5 dana od dana dostave mišljenja, sukladno odredbama

ZSSI-a o postupku pred Povjerenstvom, utvrđuje jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Predmetni zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva, podnesen od strane pročelnika upravnog odjela Općine Tisno sadržajno odgovara obavijesti iz članka 18. stavka 1. ZSSI-a o potencijalnom poslovnom odnosu Općine Tisno kao tijela u kojem dužnosnik Ivan Klarin obnaša dužnost s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika, konkretno supruga, ima više od 0,5% udjela u vlasništvu. Obzirom da zahtjev, odnosno obavijest nije podnesena od strane dužnosnika, Povjerenstvo nije izradilo mišljenje, već je na 34. sjednici održanoj 10. prosinca 2013.g. donijelo Očitovanje broj: 319/13 u kojem je izradilo uputu koja sadržajno odgovara mišljenju i uputi iz članka 18. stavka 2. ZSSI-a o načinu postupanja dužnosnika Ivana Klarina i Općine Tisno u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s odredbama ZSSI-a. Navedenim Očitovanjem Povjerenstvo je ujedno pozvalo imenovanog dužnosnika da u skladu s člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a osobno obavijesti Povjerenstvo da Općina Tisno kao tijelo u kojem obnaša dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u vlasništvu njegove supruge, što je isti učinio dostavom obavijesti koja je u Povjerenstvu zaprimljena dana 13. lipnja 2014.g. pod brojem: 711-U-2002-M-319-13/14-02-1.

U predmetnom očitovanju Povjerenstvo je dalo uputu da je općinski načelnik Općine Tisno dužan izuzeti se od sudjelovanja u određivanju uvjeta koje korisnici koncesije moraju ispunjavati te da ne smije ni na koji način utjecati na izbor i rad članova Povjerenstva za provođenje postupka davanja koncesija za komunalne djelatnosti, niti utjecati na članove predstavničkog tijela prilikom donošenja odluke o korisniku koncesije. Nadalje, Povjerenstvo je dalo uputu da je na Internet stranicama Općine Tisno potrebno objaviti da se na Obavijest o namjeri davanja koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoza pokojnika na području Općine Tisno javilo trgovačko društvo u kojem supruga općinskog načelnika ima poslovne udjele kako bi se predstavničkom tijelu i javnosti skrenula pozornost na potrebu kontrole načina izvršavanja ugovora o koncesiji ukoliko isti bude sklopljen s navedenim trgovačkim društvom. Ukoliko se na Obavijest o namjeri davanja koncesije javi više ponuditelja od broja koncesija koje se namjeravaju dati, a svi ponuditelji ispunjavaju propisane uvjete natječaja te prema zadanim uvjetima ostvare jedanku poziciju, prednost dodjele koncesije trebalo bi dati drugim sudionicima natječaja. Ukoliko se pak trgovačko društvo u kojem supruga dužnosnika ima poslovne udjele javi kao jedini ponuditelj koji ispunjava zadane uvjete, stupanje predmetnog trgovačkog društva u poslovni odnos s Općinom Tisno ne bi predstavljalo situaciju sukoba interesa. U tom slučaju dužnosnik Ivan Klarin dužan je izuzeti se od potpisivanja ugovora o koncesiji u ime Općine Tisno.

Povjerenstvo je dana od 3. srpnja 2014.g. donijelo zaključak, broj: M-319/13 kojim se poziva dužnosnik Ivan Klarin da dostavi Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju vezanu za postupak davanja koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoza pokojnika na području Općine Tisno, kako bi moglo utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedena na način

koji omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika Ivana Klarina i osigurava njegovo zakonito postupanje.

Dopisom koji je Povjerenstvo zaprimilo dana 21. srpnja 2014.g., dužnosnik Ivan Klarin dostavio je traženu dokumentaciju kako slijedi: Odluku o namjeri davanja koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti - prijevoz pokojnika na području Općine Tisno Klasa: 363-01/13-05.V/18, Urbroj: 2182/05-01/13-05.V/18 od 16. prosinca 2013.g., obavijest objavljenu na Internet stranicama Općine Tisno da se na predmetnu Obavijest o namjeri davanja koncesije javilo trgovačko društvo Bila golubica d.o.o. čiji osnivač i direktor je supruga općinskog načelnika Općine Tisno, prijedlog Ugovora o koncesiji za komunalnu djelatnost obavljanja prijevoza pokojnika na području Općine Tisno, Dokumentacija za nametanje - upute ponuditeljima za izradu ponude Klasa: 363-02/14-1020, Urbroj: 2182/05-02/14-01 od 9. travnja 2014.g., Zapisnik o otvaranju ponuda pristiglih po Obavijesti o namjeri davanja koncesije za prijevoz pokojnika na području Općine Tisno Klasa: 363-02/14-1404, Urbroj: 2182/05-01/14-02 od 14. svibnja 2014.g., Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda pristiglih po Obavijesti o namjeri davanja koncesije za prijevoz pokojnika na području Općine Tisno Klasa: 363-02/14-1404, Urbroj: 2182/05-01/14-03 od 14. svibnja 2014.g., dokumentaciju za natječaj za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoz pokojnika na području Općine Tisno podnesene od strane trgovačkog društva Bila golubica d.o.o., Jezera, Odluku o ovlaštenju za sklapanje i kontrolu provedbe ugovora o dodjeli koncesije za prijevoz pokojnika na području Općine Tisno Klasa: 363-04/14-2150, Urbroj: 2182/05-02/14-02 od 16. srpnja 2014.g.

Uvidom u zaprimljenu dokumentaciju Povjerenstvo je utvrdilo da je Općinsko vijeće Općine Tisno Odlukom o namjeri davanja koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoz pokojnika na području Općine Tisno iskazalo namjeru o davanju ukupno dvije koncesije za prijevoz pokojnika po početnoj cijeni godišnje naknade od 1.000,00 kn. Kriterij za odabir najpovoljnije ponude je najviše ponuđena naknada za koncesiju. Na internet stranicama Općine Tisno [www.tisno.hr/hr?start=20](http://www.tisno.hr/hr?start=20) objavljeno je da se na Obavijest o namjeri davanja koncesije za prijevoz pokojnika na objavu u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske oznake: 2014/S01K-0018882 javilo trgovačko društvo Bila golubica d.o.o., čiji osnivač i direktor je supruga općinskog načelnika Općine Tisno. Na taj su način članovi predstavničkog tijela, ali i građani Općine Tisno upozoreni na potrebu kontrole načina provedbe navedene Obavijesti, kao i kontrole izvršavanja ugovora s Općinom ukoliko isti bude sklopljen s trgovačkim društvom Bila golubica d.o.o. Iz Zapisnika o otvaranju pristiglih ponuda i Zapisnika o pregledu i ocjeni pristiglih ponuda utvrđeno je da je na Obavijest o namjeri davanja koncesije za prijevoz pokojnika na području Općine Tisno pravovremeno zaprimljena samo jedna ponuda, i to ponuda trgovačkog društva Bila golubica d.o.o., Jezera koja ispunjava sve zadane uvjete, sa ponuđenom naknadom za koncesiju u iznosu od 2.200,00 kn.

Odlukom općinskog načelnika Općine Tisno o ovlaštenju za sklapanje ugovora i kontroli provedbe ugovora o dodjeli koncesije za prijevoz pokojnika na području Općine Tisno od 16. srpnja 2014.g. ovlašćuje se Miljenko Meštrov, zamjenik općinskog načelnika

Općine Tisno na sklapanje ugovora o dodjeli koncesije za prijevoz pokojnika s izabranim ponuditeljem, trgovačkim društvom Bila golubica d.o.o. iz Jezera, te na kontrolu provedbe navedenog ugovora.

Obzirom da se trgovačko društvo Bila golubica d.o.o., u vlasništvu supruge općinskog načelnika, javilo na Obavijest o namjeri davanja koncesije za prijevoz pokojnika na području Općine Tisno kao jedini ponuditelj, te da isto ispunjava zadane uvjete, kao i da je općinski načelnik postupio sukladno danim uputama, Povjerenstvo utvrđuje da stupanje navedenog trgovačkog društva u poslovni odnos s Općinom Tisno ne predstavlja sukob interesa.

Povjerenstvo upozorava da i prilikom provedbe predmetnog ugovora može doći do pogodovanja trgovačkom društvu u vlasništvu supruge općinskog načelnika ukoliko isto ne bi ispunjavalo ugovorne obveze te se općinski načelnik i tijekom provedbe predmetnog ugovora može naći u situaciji sukoba interesa. Stoga bi predstavničko tijelo Općine Tisno trebalo obratiti posebnu pozornost na način izvršenja i redovito izvršavanje obveza iz potpisanog ugovora, kako bi se izbjegle eventualne nepravilnosti te pogodovanja bilo koje vrste u provedbi navedenog ugovora.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da su upute dane u očitovanju Povjerenstva broj: 319/13 od 10. prosinca 2013.g. provedene na način koji omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika Ivana Klarina i osigurava njegovo zakonito postupanje u ovom konkretnom slučaju.

Slijedom navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Ova odluka objavit će se na internetskim stranicama Povjerenstva.



### Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.