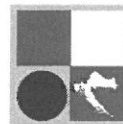




REPUBLIKA HRVATSKA  
*Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa*



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
**SUKOBU INTERESA**  
REPUBLIKA HRVATSKA  
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF  
CONFLICTS OF INTEREST  
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-129/14

Zagreb, 18. prosinca 2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Ivana Klarina, općinskog načelnika Općine Tisno**, na 77. sjednici, održanoj 18. prosinca 2014.g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Klarina, općinskog načelnika Općine Tisno, zbog činjenice da je Općina Tisno sklopila Ugovor o dodjeli koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoza pokojnika na području Općine Tisno s trgovačkim društvom BILA GOLUBICA d.o.o. u kojem je bračni drug dužnosnika Ivana Klarina jedini osnivač i imatelj udjela, neće se pokrenuti, obzirom da dužnosnik nije postupio suprotno odredbama ZSSI-a, niti se našao u situaciji sukoba interesa.**

### Obrazloženje

Protiv dužnosnika Ivana Klarina, općinskog načelnika Općine Tisno, podnesena je dana 29. listopada 2014.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-3140-M-319-13/14-06-1. Sukladno članku 39. stavku 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Podnositelj prijave u bitnom navodi da je u postupku dodjele koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoza pokojnika na području Općine Tisno od strane članova Stručnog povjerenstva za koncesiju Općine Tisno zatražena provjera da li u odnosu na trgovačko društvo BILA GOLUBICA d.o.o., u kojem je bračni drug dužnosnika Ivana Klarina jedini osnivač i imatelj udjela, i koje je koncesionar u navedenoj koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoza pokojnika na području Općine Tisno, postoji kaznena ili prekršajna odgovornost trgovačkog društva BILA GOLUBICA d.o.o., i to u vezi s obavljanjem djelatnosti koje su predmet poslovanja navedenog trgovačkog društva. Podnositelj dalje navodi da nedvojbene činjenice u vezi s traženom provjerom nisu utvrđene, obzirom da je Općinsko vijeće donijelo odluku o dodjeli predmetne koncesije trgovačkom društvu BILA GOLUBICA d.o.o., smatra da je Ugovorom o dodjeli koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoza pokojnika na području Općine Tisno, koji je Općina Tisno sklopila s navedenim trgovačkim društvom nastala situacija sukoba interesa.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Stoga je dužnosnik Ivan Klarin, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Orahovice, dužan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Povjerenstvo je utvrdilo da je u predmetu dužnosnika Ivana Klarina broj M-319/13 na upit pročelnika upravnog odjela Općine Tisno dalo očitovanje broj M-319/13 od 10. prosinca 2013.g., u kojem je navelo da trgovačko društvo BILA GOLUBICA d.o.o. može stupiti u poslovni odnos s Općinom Tisno povodom dodjele koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoza pokojnika, ukoliko općinski načelnik Ivan Klarin prethodno o tome obavijesti Povjerenstvo i postupi u skladu s uputama Povjerenstva o načinu postupanja dužnosnika i tijela vlasti u kojem obnaša dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa i osiguranja postupanja u skladu s ZSSI-om. Povjerenstvo je nadalje navelo da su dužnosnik Ivan Klarin i Općina Tisno obvezni prije stupanja trgovačkog društva BILA GOLUBICA d.o.o., u poslovni odnos s Općinom Tisno dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. U skladu s navedenim očitovanjem Povjerenstva, dužnosnik Ivan Klarin je dopisom od 13. lipnja 2014.g. izvijestio Povjerenstvo da je Općina Tisno provela radnje postupka dodjele koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti sukladno očitovanju Povjerenstva, do uključivo odluke Stručnog povjerenstva za koncesiju o tome da je ponuda trgovačkog društva BILA GOLUBICA d.o.o., kao jedinog ponuđača prihvatljiva te prijedloga povjerenstva Općinskom vijeću Općine Tisno da se navedenom trgovačkom društvu dodijeli koncesija za obavljanje navedene komunalne djelatnosti. Razmatrajući navode dužnosnika iz dopisa od 13. lipnja 2014.g., Povjerenstvo je donijelo zaključak broj M-319/13 od 3. srpnja 2014.g., kojim je pozvalo dužnosnika da Povjerenstvu dostavi cjelokupnu dokumentaciju vezanu za postupak davanja koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoza pokojnika na području Općine Tisno, a posebice: Odluku Općinskog vijeća Općine Tisno o namjeri davanja koncesije od 16. prosinca 2013.g. Obavijest o namjeri davanja koncesije objavljenu u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske pod brojem 2014/S 01K-0018882, tekst obavijesti koji je objavljen na internetskim stranicama Općine Tisno te nacrt ugovora o dodjeli koncesije trgovačkom društvu BILA GOLUBICA d.o.o.

Postupajući po navedenom zaključku Povjerenstva, dužnosnik je dopisom od 21. srpnja 2014.g. Povjerenstvu dostavio traženu dokumentaciju i to: Odluku o namjeri davanja koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti - prijevoz pokojnika na području Općine Tisno Klasa: 363-01/13-05.V/18, Urbroj: 2182/05-01/13-05.V/18 od 16. prosinca 2013.g., obavijest objavljenu na Internet stranicama Općine Tisno da se na predmetnu Obavijest o namjeri davanja koncesije javilo trgovačko društvo BILA GOLUBICA d.o.o., čiji osnivač i direktor je bračni drug općinskog načelnika Općine Tisno.

Povjerenstvu je nadalje dostavljen prijedlog Ugovora o koncesiji za komunalnu djelatnost obavljanja prijevoza pokojnika na području Općine Tisno, Dokumentacija za nametanje - upute ponuditeljima za izradu ponude Klasa: 363-02/14-1020, Urbroj: 2182/05-02/14-01 od 9. travnja 2014.g., Zapisnik o otvaranju ponuda pristiglih po Obavijesti o namjeri davanja koncesije za prijevoz pokojnika na području Općine Tisno Klasa: 363-02/14-1404, Urbroj: 2182/05-01/14-02 od 14. svibnja 2014.g., Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda pristiglih po Obavijesti o namjeri davanja koncesije za prijevoz pokojnika na području Općine Tisno Klasa: 363-02/14-1404, Urbroj: 2182/05-01/14-03 od 14. svibnja 2014.g., dokumentaciju za natječaj za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoz pokojnika na području Općine Tisno podnesene od strane trgovačkog društva BILA GOLUBICA d.o.o., Jezera, Odluku o ovlaštenju za sklapanje i kontrolu provedbe ugovora o dodjeli koncesije za prijevoz pokojnika na području Općine Tisno Klasa: 363-04/14-2150, Urbroj: 2182/05-02/14-02 od 16. srpnja 2014.g.

Uvidom u zaprimljenu dokumentaciju Povjerenstvo je utvrdilo da je Općinsko vijeće Općine Tisno Odlukom o namjeri davanja koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoz pokojnika na području Općine Tisno iskazalo namjeru o davanju ukupno dvije koncesije za prijevoz pokojnika po početnoj cijeni godišnje naknade od 1.000,00 kn. Kriterij za odabir najpovoljnije ponude je najviše ponuđena naknada za koncesiju.

Na internetskim stranicama Općine Tisno [www.tisno.hr](http://www.tisno.hr) objavljeno je da se na Obavijest o namjeri davanja koncesije za prijevoz pokojnika na objavu u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske oznake: 2014/S01K-0018882 javilo trgovačko društvo Bila golubica d.o.o. čiji osnivač i direktor je bračni drug općinskog načelnika Općine Tisno.

Na taj su način članovi predstavničkog tijela, ali i građani Općine Tisno upozoreni na potrebu kontrole načina provedbe predmetnog javnog natječaja, kao i kontrole izvršavanja ugovora s Općinom ukoliko isti bude sklopljen s trgovačkim društvom BILA GOLUBICA d.o.o.

Nadalje, iz Zapisnika o otvaranju pristiglih ponuda i Zapisnika o pregledu i ocjeni pristiglih ponuda utvrđeno je da je na Obavijest o namjeri davanja koncesije za prijevoz pokojnika na području Općine Tisno pravovremeno zaprimljena samo jedna ponuda, i to ponuda trgovačkog društva BILA GOLUBICA d.o.o., Jezera koja ispunjava sve zadane uvjete, sa ponuđenom naknadom za koncesiju u iznosu od 2.200,00 kn. Povjerenstvo je također utvrdilo da je Odlukom općinskog načelnika Općine Tisno o ovlaštenju za sklapanje ugovora i kontroli provedbe ugovora o dodjeli koncesije za prijevoz pokojnika na području Općine Tisno od 16. srpnja 2014.g. Miljenko Meštrov, zamjenik načelnika Općine Tisno, ovlašten za sklapanje ugovora o dodjeli koncesije za prijevoz pokojnika s izabranim ponuditeljem, trgovačkim društvom BILA GOLUBICA d.o.o. iz Jezera, te na kontrolu provedbe navedenog ugovora.

Obzirom da se trgovačko društvo BILA GOLUBICA d.o.o. čiji je jedini osnivač i imatelj udjela bračni drug dužnosnika javilo na Obavijest o namjeri dodjele koncesije za prijevoz pokojnika na području Općine Tisno ka jedini ponuditelj te da isto ispunjava zadane uvjete, kao i da je općinski načelnik postupio sukladno uputama Povjerenstva, Povjerenstvo je odlukom broj M-319/13 od 21. kolovoza 2014.g. utvrdilo da je dužnosnik Ivan Klarin postupio sukladno uputama sadržanima u očitovanju Povjerenstva broj M-319/13 od 10. prosinca 2013.g., te da su upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik, u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Stavkom 2. istog članka propisano je da će Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ZSSI-om.

Stavkom 4. istog članka propisano je da je dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost obvezno, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva iz stavka 2. navedenog članka. Stavkom 5. istog članka propisano je da Povjerenstvo posebnom odlukom, bez odgađanja, a najkasnije u roku od 5 dana od dana dostave mišljenja iz stavka 2. navedenog članka, sukladno odredbama ZSSI-a o postupku pred Povjerenstvom, utvrđuje jesu li upute Povjerenstva iz stavka 2. navedenog članka provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnik u konkretnom slučaju stupanja Općine Tisno u poslovni odnos s trgovačkim društvom BILA GOLUBICA d.o.o., postupio sukladno odredbi članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Uvidom u dokumentaciju koju je dužnosnik dostavio, Povjerenstvo je utvrdilo da je postupak dodjele koncesije proveden na zakonit način, odluku o dodjeli koncesije donijelo je Općinsko vijeće Općine Tisno trgovačkom društvu BILA GOLUBICA d.o.o. kao jedinom koncesionaru koji je sudjelovao u postupku, a predmet koncesije je usluga čije je obavljanje od javnog interesa i za čije obavljanje koncesionar Općini Tisno plaća koncesijsku naknadu, što također predstavlja javni interes Općine Tisno.



Na temelju navedenog, Povjerenstvo u konkretnom slučaju nije utvrdilo djelovanje dužnosnika, odnosno s dužnosnikom povezane osobe, koje bi bilo u suprotnosti s javnim interesom, odnosno u slučaju stupanja Općine Tisno u poslovni odnos s trgovačkim društvom BILA GOLUBICA d.o.o., Povjerenstvo ne nalazi da je dužnosnik počinio povredu ZSSI-a koja bi predstavljala sukob interesa u smislu članka 2. stavka 2. ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje da ukoliko se naknadno utvrdi da je u trenutku donošenja odluke o dojeli koncesije postojala kaznena ili prekršajna odgovornost trgovačkog društva BILA GOLUBICA d.o.o., i to u vezi s obavljanjem djelatnosti koje su predmet poslovanja navedenog trgovačkog društva, može doći do poništenja provedenog javnog natječaja pa čak i do prekršajne ili kaznene odgovornosti trgovačkog društva i odgovorne osobe u tom trgovačkom društvu, no provođenje takvih postupaka nije u nadležnosti ovog Povjerenstva.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kako je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavcima 1 i 7 ZSSI-a, Povjerenstvo će o ovoj odluci obavijestiti podnositelja prijave te će odluku objaviti i na internetskoj stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.